

Координационный совет по развитию и продвижению
«Национальной платформы бизнеса Беларуси»

Проект
18 марта 2019г.

НАЦИОНАЛЬНАЯ ПЛАТФОРМА
БИЗНЕСА БЕЛАРУСИ-2019
«Будущее бизнеса – будущее страны»

Минск
2019

Предисловие

2019-ый год ставит перед обществом, бизнесом и властью Беларуси новые задачи. Природа внутренних и внешних вызовов и угроз делает предпринимательство и правительство естественными партнёрами, единой командой позитивных перемен. Мы вместе должны дать чёткий ответ на вопрос, который в конце 2018-го поставил Президент А. Лукашенко: «Достоинны ли мы, белорусы, независимости?»

Независимость, безопасность и благополучие – это ценности, которые мы не должны принимать, как само собой разумеющееся. Развитие событий в мире, накопление негативных явлений внутри страны и интенсификация конкуренции за человеческий капитал требуют как от бизнеса, так и от власти новых, инновационных подходов. Глобализация 4.0 на пару с Промышленной революцией 4.0 оставляют мало шансов странам, которые искусственно ограждают себя от преимуществ мировой и региональной системы разделения труда.

Разброд и шатания в глобальном мире расширяются. Противоречия и противостояния увеличиваются. Тектонические сдвиги ускоряются.

Независимость Беларуси – это опора на собственность миллионов семей, активы, таланты и ресурсы большого и малого национального бизнеса. Это защита прав не только работников и бюджетников, но в такой же степени прав собственности каждого предпринимателя, акционера и арендатора. Это когда белорусы покупают белорусское не из-за льгот, ассортиментных перечней, а по убеждению «Поддержу друга, соседа, партнёра и соотечественника». **Мобилизация мощного человеческого капитала Беларуси возможна только тогда, когда белорусы будут считать своими землю, заводы и фабрики, участвовать в капитале чемпионов белорусской экономики, а также рассчитывать на качественные услуги государства.**

В динамичной среде быстрых изменений, интеграции новейших технологий государство может создавать рабочие места, но очень высоки риски, что они будут созданы не там, не так и с гораздо большими затратами для страны.

Безопасность Беларуси – это активная интеграция инвестиционных планов, производственных проектов и программ сотен тысяч больших и малых предпринимателей в общую стратегию развития страны, в том числе в режиме доверительного государственно-частного партнёрства (PPP) и публично-частного диалога (PPD). Это децентрализованное управление финансовыми, технологическими, инвестиционными рисками на уровне коммерческих организаций. Национальный бизнес Беларуси готов к такому управлению, если государство создаст для него адекватную правовую и институциональную среду. Для производителей товаров и услуг безопасность – это стабильная, предсказуемая макроэкономическая среда, институты реализации принципа верховенства права и единые условия хозяйствования.

Экономическая наука, анализ феномена «экономическое чудо» в последние 150 лет убедительно показывает, что процветание страны базируется на экономической свободе, частной собственности, синергии развития большого и малого бизнеса, малом государстве, открытой конкуренции и солидарном обществе. Ориентация на эти факторы странового успеха есть гарантия быстрого, долгосрочного, инклюзивного экономического роста.

Если мировая экономика растёт 3 – 3,5 процента ВВП в год, Беларуси нужно расти 5 – 8% ВВП в год. Если производительность труда в развивающихся странах увеличивается на 2 – 4% в год, Беларуси нужно увеличивать этот показатель на 4 – 7 процентов в год. Если в мире доходы населения увеличиваются на 1 – 3% в год, Беларуси для сближения социальных

стандартов с Европейским Союзом требуется рост на 4 – 7%. Только так можно успешно реализовать среднесрочную страновую стратегию «ВВП Беларуси - \$100 млрд. в 2025 году». Сектор госпредприятий даже при наличии многочисленных льгот и преференций с такой задачей не справится.

Национальное предпринимательство готово к реализации этой амбициозной страновой стратегии, если правительство поддержит его конкретными делами и решениями, если не будет мешать регуляторными, административными, бюрократическими и налоговыми барьерами. Раскрытие потенциала большого и малого бизнеса возможно через реализацию положений Декрета Президента Республики Беларусь № 7 от 23 ноября 2017г. «О развитии предпринимательства», Директивы Президента Республики Беларусь № 4 от 31.12.2010 г. «О развитии предпринимательской инициативы и стимулировании деловой активности в Республике Беларусь», Стратегии развития малого и среднего предпринимательства «Беларусь – страна успешного предпринимательства» на период до 2030 года». Для качественного рывка в улучшении делового, инвестиционного климата важно реализовать такие положения предвыборной программы А. Лукашенко 2015г., как:

- решительная борьба с монополизмом с целью обеспечения честной конкуренции на рынке и снижения цен;
- введение на государственных предприятиях систем корпоративного управления на основе лучшей мировой практики;
- привлечение ведущих мировых компаний в Республику Беларусь для реализации проектов с высокой добавленной стоимостью;
- радикальное сокращение излишних, дублирующих функций государственного управления, контрольных и правоохранительных органов;
- разделение функций государства как собственника и регулятора;
- запрет на повышение старых и введение новых налогов в течение пяти лет. Любые изменения налогов – только в сторону уменьшения и упрощения;
- сокращение всех видов и форм отчетности, внедрение международных стандартов финансовой отчетности;
- обеспечение безусловных гарантий прав частной собственности.

Практика показала, что только созданием рабочих групп, принятием общих концепций и стратегий, формальными заседаниями для галочки общественно-консультативных советов, Совета по развитию предпринимательства, региональных советов по развитию предпринимательства, мощного импульса созданию качественных институтов обеспечения независимости, безопасности и процветания не придашь.

В нашей стране нет олигархии, но опасно быстро развивается бюрократия, как система многоуровневой, регуляторно-правовой блокировки производителей товаров и услуг. Торможение исполнения принятых решений, регуляторная интерпретация законов, указов и декретов стали серьёзным вызовом для бизнеса и руководства страны.

Пора от слов переходить к делу. Национальная платформа бизнеса Беларуси 2019 года (Платформа - 2019) – это повестка дня ответственного отечественного предпринимательства. Это конкретные предложения для Президента Республики Беларусь А. Лукашенко, как омбудсмена бизнеса, для правительства, как партнёра по превращению Беларуси в страну успешного предпринимательства. Реализовать их можно только вместе, на основе доверия и полноценного живого диалога.

Платформа - 2019 – это наш призыв формировать вместе ключевой нематериальный актив Беларуси – доверие. Без него богатый, многообразный

человеческий капитал останется не востребуемым. Без него невозможны долгосрочные успешные бизнес-проекты, интеграция технологий IV промышленной революции, адаптации к вызовам Глобализации 4.0, а также формирование в Беларуси сильного креативного среднего класса.

Без доверия домашние хозяйства, бизнес и правительство расходуют на свою безопасность, правовое и экспертное сопровождение экономических решений на миллиарды BYN-рублей больше. Без доверия кредиты дороже, налоги выше, «серая» экономика больше, силовые и правоохранительные органы получают дополнительные и избыточные инструменты контроля над бизнесом, парализуя его активность. Без доверия нет долгосрочных инвестиций и сбережений. Зато есть отток талантов, креатива и честных профессионалов.

Платформа-2019 – это предложение по активизации партнёрства между большим, средним и малым бизнесом. Развитие малого бизнеса, поддержка инклюзивного предпринимательства в лице индивидуальных предпринимателей, микропредприятий - не вместо больших производителей, а вместе с ними. Реализация страновой стратегии «ВВП Беларусь - \$100 млрд. в 2025 г.» требует создания правовых, налоговых, финансовых, логистических условий для такой кооперации, субконтракта, аутсорсинга и других форм взаимодействия в рамках национальной системы разделения труда.

Платформа - 2019 – это предложения по развитию и поддержке предпринимательства на уровне районов и городов. Социальное предпринимательство с особым налоговым, регуляторным статусом, поддержка семейного бизнеса, в том числе передача активов и земли, являются необходимыми условиями для реализации программы «Малая родина».

Введение

В 2018 году белорусская экономика находилась на стадии циклического подъёма. Благоприятная внешняя конъюнктура на традиционные товары экспорта, стимулирование инвестиционного и потребительского спроса стали основными драйверами роста. ВВП страны увеличился на 3% после роста на 2,5% в 2017 г. Промышленное производство увеличилось на 5,7%, инвестиции в основной капитал – на 5,1%, экспорт товаров и услуг – на 14,9%, реальные доходы населения – на 8%, розничный товароборот – на 8,4%. При этом в 2018 г. население страны сократилось на 16,3 тысячи человек, число занятых в экономике уменьшилось на 14,8 тысяч, число уволенных превысило число принятых на работу почти на 42 тысячи человек. За 2016-2018 гг. число уволенных превысило число принятых на работу на 191207 человек¹.

На целый ряд негативных явлений в экономике страны указывал председатель Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь Михаил Мясникович в марте 2019 г.: **«Предприятия государственные и большие частные держат избыточную численность. Это их, как правило, заставляют делать местные власти вместо создания новых рабочих мест. В результате средняя зарплата невысокая. Малые и средние предприятия в условиях профицита трудовых ресурсов занижают выплаты рабочим и служащим, что также негативно влияет на общественный климат»².**

За первые три года пятой пятилетки (2016-2020 гг.) среднегодовые темпы роста белорусской экономики не превысили одного процента. При этом среднегодовые темпы роста мировой экономики в 2016-2018 гг. составили 3,6%, развивающихся стран Азии – 6,5%, Европейского союза – 2,3%. Согласно Программе социально-экономического развития

¹http://www.belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/solialnaya-sfera/trud/operativnaya-informatsiya_8/chislennost-prinyatykh-i-uvolennykh-rabotnikov-v-organizatsiyakh-respubliki-belarus/

²<http://vziasda.by/ru/news/20190228/1551365977-potencial-mestnyh-sovetov-nado-ispolzovat-v-interesah-gosudarstva>

Беларуси на 2016-2020 годы, ВВП в 2020 г. по сравнению с 2015 г. должен увеличиться на 12,1-15%. Очевидно, для ускорения экономического роста не задействованы ценные ресурсы нашей страны, основным из которых является национальное предпринимательство. Президент Беларуси А. Лукашенко отметил: **«Если мы растем медленнее, чем другие, значит, мы отстаем. Отстаем от мира в развитии, технологиях и, конечно, уровне жизни людей»**³.

За первые три года Пятой пятилетки (2016-2020 гг.) среднегодовые темпы роста белорусской экономики не превысили одного процента. При этом среднегодовые темпы роста мировой экономики в 2016-2018 гг. составили 3,6%, развивающихся стран Азии – 6,5%, Европейского союза – 2,3%⁴. Согласно Программе социально-экономического развития Беларуси на 2016 -2020 годы ВВП в 2020г. по сравнению с 2015г. должен увеличиться на 12,1-15%⁵. Очевидно, что принятые по состоянию на начало 2019 г. решения и особенно практика их применения явно недостаточны, чтобы выполнить основные показатели V пятилетки и цели, сформулированные А. Лукашенко в Послании белорусскому народу и Национальному собранию 2018 г.: «Наша задача — быть открытыми для лучшего. Цель - расти быстрее, чем другие, и таким образом сокращать отставание от развитых стран. В этом залог качественных изменений, которые нам нужны и которые позволят поднимать уровень благосостояния граждан Беларуси относительно другого мира»⁶.

Принятие Правительством среднесрочной финансовой программы республиканского бюджета на 2019 – 2021 годы (постановление Совета Министров Республики Беларусь № 149 от 6.03.2019 г.)⁷ укрепляет опасения в дефиците современных научно обоснованных, апробированных в успешных странах мира решений для обеспечения быстрого устойчивого роста. Согласно данному документу, в 2019 г. ВВП вырастет на 2,1%, а не на 4%, как запланировано Указом Президента Республики Беларусь № 483 от 20.12.2018 г. «О задачах социально-экономического развития Республики Беларусь на 2019 год»⁸. В 2020 г. темпы роста экономики спрогнозированы Правительством на уровне 2,5% ВВП в год, что по сути дела, является признанием невыполнения программы Пятой пятилетки (2016-2020). Оценки Совета Министров Республики Беларусь выводят среднегодовые темпы роста ВВП Беларуси за этот период на 1,5%. **Это не только почти в 2,5 раза ниже среднемировых, но и невыполнение Указа Президента Республики Беларусь № 466 от 15.12.2016 г., который утвердил «Программу социально-экономического развития Республики Беларусь на 2016–2020 годы»**⁹. Согласно этого документа, ВВП Беларуси должен был бы вырасти на 12,1 – 15% (2,4% - 3% ВВП в год). Сегодня Совет Министров Республики Беларусь видит возможности для роста валового продукта только на 7,5% или на 1,5% в год – в период Пятой пятилетки.

Динамика экономических процессов в Беларуси, по мнению экспертов Международного валютного фонда, наблюдалась в контексте «глубоко укоренившихся факторов уязвимости, таких как быстро растущий государственный долг, высокая степень долларизации и ограниченная диверсификация торговли и финансирования»¹⁰. **Увеличению темпов**

³ <https://www.belta.by/special/president/view/lukashenko-obespokoen-neravnomernym-razvitiem-regionov-belarusi-292348-2018/>

⁴ «Перспективы развития мировой экономики. МВФ. Октябрь 2018г. <https://www.imf.org/ru/Publications/WEO/Issues/2018/09/24/world-economic-outlook-october-2018>

⁵ Программа социально-экономического развития Республики Беларусь на 2016 -2020 годы. http://www.government.by/upload/docs/program_ek2016-2020.pdf

⁶ Послание белорусскому народу и Национальному собранию. Апрель 2018г. http://president.gov.by/ru/news_ru/view/poslanie-k-beloruskomu-narodu-i-natsionalnomu-sobraniju-18594/

⁷ <http://www.government.by/upload/docs/filef7db251b074b16e3.PDF>

⁸ <http://president.gov.by/uploads/documents/2018/483uk.pdf>

⁹ <https://www.economy.gov.by/uploads/files/Programma-2020.pdf>

¹⁰ Страновой доклад № 19/9 «Республика Беларусь. Доклад персонала для консультаций 2018 года в соответствии со статьей IV». МВФ, 17 января 2019г. <https://www.imf.org/en/Publications/CR/Issues/2019/01/18/Republic-of-Belarus-2018-Article-IV-Consultation-Press-Release-Staff-Report-and-Statement-by-46526>

экономического роста, улучшению его качества препятствуют неэффективный сектор государственных предприятий, а также слабые институты развития и роста. Размер госсектора Беларуси остаётся одним из самых больших в Европе. В нём занято более половины рабочей силы. На него приходится производство около 60% добавленной стоимости экономики и более 70% стоимости всех активов страны. Это в 3 – 6 раз больше, чем в странах Центральной и Восточной Европы (Польша, Венгрия, Словакия, Румыния, Чехия).

Низкое качество государственного управления, регуляторной политики¹¹ препятствует капитализации экономики, улучшению условий торговли, доступа национальных производителей на международные рынки капитала, а также интеграции в высокотехнологические цепочки производства ценности с высокой интенсивностью знаний и человеческого капитала. Это вывод не только независимых белорусских учёных, международных организаций, но и самого Правительства Беларуси. Первый вице-премьер Александр Турчин в феврале 2019 г. заявил: «Проблема эффективности госсектора - ключевая сегодня»¹². Всемирный банк разделяет озабоченность Правительства и МВФ. Алекс Кремер, Постоянный представитель Всемирного банка в Беларуси заявил: «Давайте не будем пытаться подсластить пилюлю. Реструктуризация сектора госпредприятий давно назрела, и она не может быть безболезненной. Это как пойти на прием к стоматологу: чем дольше терпите, тем болезненнее лечение. И каждый день накопления неэффективности и долгов делает окончательное и неизбежное решение еще более сложным»¹³.

В мае 2018 г. Президент Беларуси чётко поставил задачу: «Мои требования вам известны: никаких убыточных и дотационных проектов в стране быть не должно. Направление бюджетных средств на всякие доделки-перделки категорически исключается»¹⁴. Финансовое состояние коммерческих организаций по итогам 2018 г. показывает, что правительство, местные и национальные органы не выполнили задачу главы страны. Разные виды государственной помощи в 2018-2019 гг. продолжали получать деревообрабатывающие предприятия, производители цемента, стекла, с/х продукции, БПХО, «Камволь», «Борисовский завод медпрепаратов», «Оршанский льнокомбинат», «Гомсельмаш» и другие. Даже в программе деятельности Правительства на 2018-2020 гг. перечислены коммерческие организации, которые многие годы являются реципиентами государственной помощи. Среди них: «Нафтан», «Азот», «СветлогорскХимволокно», «Светлогорский ЦКК», «Добрушская бумажная фабрика», «Белорусские обои», «Камволь», «Оршанский льнокомбинат», «Борисовский завод медпрепаратов», ООО «Новалок»¹⁵.

Такого рода практику охарактеризовал Министр по налогам и сборам Сергей Наливайко: «К сожалению, зачастую это только разворачивает субъекты хозяйствования, приучает ходить с протянутой рукой и уже даже не просить, а требовать эти льготы»¹⁶. С ним солидарен

¹¹ Согласно оценке качества государственного управления Института Всемирного банка, Беларусь в 2017 г. по фактору «эффективность государства» по шкале от «0» до «100» баллов (самый лучший показатель) имела 39,42 балла, по фактору «регуляторная политика» - 24,52 балла, по «верховенству права» - 21,63 балла. <http://info.worldbank.org/governance/wqi/#reports> Аналогичные оценки системы государственного управления и регуляторной политики сделал немецкий фонд Бертельсмана. В Bertelsmann Transformation Index 2018 по Индексу управления Беларусь получила 3,52 балла (шкала от «0» до «10» (лучший результат), заняв 105-ое место из 129 стран. https://www.bti-project.org/fileadmin/files/BTI/Downloads/Reports/2018/pdf/BTI_2018_Belarus.pdf

¹² <https://www.belta.by/economics/view/pravitelstvo-v-2019-godu-namereno-opredelitsja-s-sudboj-neeftivnyh-gospredpriatij-336807-2019/>

¹³ <https://neq.by/novosti/otkryti/sovety-na-polmilliarda>

¹⁴ <https://www.belta.by/special/president/view/nikakih-ubytochnyh-i-dotatsionnyh-proektov-na-soveschani-u-lukashenko-obsuzhdajut-razvitie-grodno-302092-2018/>

¹⁵ Постановление Совета Министров Республики Беларусь № 774 от 31.10.2018 г. «Об утверждении Программы деятельности Правительства Республики Беларусь на 2018 – 2020 годы». <http://www.government.by/upload/docs/file253cf6b5b538838e.PDF>

¹⁶ <https://www.belta.by/special/economics/view/mns-vidit-rezervy-dlja-snizhenija-obschej-nalogovoi-nagruzki-v-tochechnom-otkaze-ot-individualnyh-igot-331788-2019/>

Премьер-министр Сергей Румас: «Ключевой задачей правительства на ближайшую перспективу является повышение эффективности и конкурентоспособности государственного сектора экономики, причем это касается как республиканских, так и коммунальных предприятий. Сегодня фактически не работают рыночные инструменты для финансового оздоровления предприятий. При этом многие государственные предприятия рассчитывают исключительно на бюджетную поддержку»¹⁷.

В 2018 году Национальный банк выполнил поставленные краткосрочные задачи, внося самый большой вклад в укрепление макроэкономической стабильности. Инфляция составила 5,6% (для сравнения – в 2017 г. было 4,6%). Ставка рефинансирования была снижена с 11% до 10%. Золотовалютные резервы должны были быть не менее \$6 млрд. По факту на 01.01.2019 г. получилось \$7,2 млрд. (2,1 месяца импорта). Девальвация BYN-рубля к \$-доллару в 2018 г. составила 9,5%, к евро – 5%, а к RUR-рублю BYN-рубли подорожал на 9,2%.

Средняя процентная ставка по новым кредитам банков в BYN осталась практически неизменной – 10,8% в декабре 2018 г. при 11,3% в декабре 2017г. Но для особых категорий коммерческих субъектов продолжали действовать льготные ставки, в отдельных случаях даже ниже уровня инфляции. Банк развития оставался центром кредитной экспансии. Он увеличил кредитование в BYN-рублях на 20%.

Кредитование потребления стало одним из значимых источников роста экономики в 2017-2018 гг. В 2018 г. объём потребительских кредитов увеличился на BYN1,4 млрд. или на 46%. Для сравнения: в 2017 г. рост составил 75% (+BYN1,3 млрд.). Нацбанк справедливо замечает, что *«быстрый рост потребительского кредитования потенциально может стать источником системного финансового риска, если данная тенденция сохранится»*¹⁸.

По данным Нацбанка, *«необслуживаемые активы действующих банков на 1 января 2019 г. составили 2,8 млрд. руб. Доля необслуживаемых активов в активах, подверженных кредитному риску, на 1 января 2019 г. составила 5,01% (на 1 мая 2018 г. – 3,53%). Сохраняется сложное финансовое состояние организаций. Индикаторами этого являются снижение чистой прибыли и рентабельности. Объем потенциальных рисков, связанных с неустойчивым финансовым положением крупнейших государственных предприятий, оценивается Национальным банком на уровне 15% ВВП»*¹⁹.

Несмотря на восстановление экономического роста, увеличение промышленного производства на 5,7%, увеличение инвестиций в основной капитал на 5,1%, рост экспорта товаров и услуг на 14,9%, увеличение реальных доходов населения на 8%, а также на заявленное Белстатом привлечение иностранных инвестиций в объёме \$10,8 млрд. чистая прибыль в 2018 г. по сравнению с 2017 г. сократилась на 38,9%. Если за I полугодие 2018 г. чистая прибыль коммерческих организаций выросла на 2%, по итогам трёх кварталов было уже минус 31,9%, а по итогам года – 38,9%.

В 2018 г. по сравнению с 2017г. дебиторская задолженность выросла на 14,5%, до BYN38335 млн., в том числе просроченная – на 13,4%, до BYN8008 млн. В 2018 г. дебиторская задолженность выросла на BYN4852,9 млн., просроченная – на BYN948,3 млн.

Кредиторская задолженность на 01.01.2019 г. составила BYN49222 млн., за год увеличилась на 8,1%, просроченная – на 14,9%, до BYN8304 млн. За 2018 г. кредиторская задолженность увеличилась на BYN3693,5 млн., просроченная – на BYN1074,2 млн.

¹⁷<https://www.belta.by/economics/view/klyuchевой-zadachej-pravitelstva-v-2019-godu-budet-povyshenie-effektivnosti-gossektora-rumas-337159-2019/>

¹⁸ Обеспечение финансовой стабильности в 2018 году и задачи на 2019 год. Д. Л. Калечиц. Январь 2019г.
<http://www.nbrb.by/top/pdf/obespechenie-finansovoy-stabilnosti.pdf>

¹⁹ Обеспечение финансовой стабильности в 2018 году и задачи на 2019 год. Д. Л. Калечиц. Январь 2019г.
<http://www.nbrb.by/top/pdf/obespechenie-finansovoy-stabilnosti.pdf>

Долги по кредитам выросли на 12,5%, до BYN74399 млн. в том числе просроченные – на 17,5%, до BYN2892 млн. За 2018 г. задолженность по кредитам выросла на BYN8244,4 млн., просроченная – на BYN430,1 млн.

Если смотреть в номинальном выражении, то получается, что в 2018 г. ВВП увеличился на BYN16,37 млрд. При этом запасы готовой продукции увеличились на BYN616,7 млн. дебиторская задолженность – на BYN4853 млн., кредиторская – на BYN3693,5 млн., долги по кредитам – на BYN8244,4 млн. Итого по этим позициям получилось BYN17,41 млрд.

В период 2016 – 2018 гг. кредиторская задолженность выросла на 39,4%, а ВВП за этот период – на 2,9%. Просроченная «кредиторка» увеличилась на 43,2%. Дебиторская задолженность увеличилась на 42,1%, просроченная – на 32,5%. Долги по кредитам резко выросли на 61,3%, просроченные – почти в 2,6 раза.

2018 год прошёл в ожидании практической реализации Декрета Президента Республики Беларусь № 7 от 23.11. 2017 г. «О развитии предпринимательства», Директивы Президента Республики Беларусь № 4 от 31.12.2010 г. «О развитии предпринимательской инициативы и стимулировании деловой активности в Республике Беларусь». Вместо снижения налоговой, регуляторной нагрузки, сокращения транзакционных издержек и укрепления института частной собственности, вместо декриминализации и ликвидации монополистических, дискриминационных практик по отношению к малому и среднему бизнесу, вместо восстановления платёжной дисциплины, расширения возможностей для кредитования инвестиционных проектов была принята Стратегия развития малого и среднего предпринимательства «Беларусь – страна успешного предпринимательства» на период до 2030 года» (Постановление Совета Министров Республики Беларусь № 743 от 17.10.2018 г.).

Сложная, противоречивая система согласования и принятия экономических решений, конфликт интересов в органах госуправления, широкое распространение монополистических практик со стороны органов госуправления, выходящая за рамки профилактики правонарушений контрольная деятельность, искажения мотивации руководителей предприятий, концернов, исполкомов и холдингов существенно замедляют принятие решений, которые нужны производителям товаров и услуг уже сегодня.

2019-ый год начался с целого ряда очень административно-правовых решений, которые увеличивают издержки бизнеса: новый порядок уплаты аренды, нормирования издержек для бизнеса, ревизия кадастровой стоимости земли, нарушение прав собственности миноритарных акционеров. Не заработал в пользу бизнеса институт налоговых консультантов. Минимально позитивное влияние принятых изменений в Налоговый кодекс.

При высокой налоговой нагрузке на производителей товаров и услуг, остром дефиците эффективных механизмов противодействия дискриминационным, глубоким изъянам системы защиты прав частной собственности, монополистических практиках, низкой платёжной дисциплине сектора государственных предприятий, высоких издержках взимания долгов, а также интенсификации международной конкуренции за инвесторов и качественный человеческий капитал **частные производители товаров и услуг весьма осторожно подходят к расширению инвестиционной деятельности в Беларуси. Заслуженный юрист Беларуси Валерий Фадеев определил один из ключевых дефектов делового климата Беларуси: «К сожалению, у нас почти не работают конституционные нормы, гарантирующие право собственности, ее защиту, существуют проблемы с реализацией норм Гражданского кодекса. Пока приоритет за госсобственностью, а частная – всегда**

на втором месте. Может быть принято исходя из революционной целесообразности, а не Конституции и закона, решение о национализации того либо иного бизнеса, об отнятии акций, долей в пользу государства. Вновь назначаемые руководители местных исполкомов получают карт-бланш на действия, несовместимые с гарантиями права собственности, и продолжают руководить в духе планового социализма. Подобным образом действуют и суды».²⁰

Декриминализация экономической деятельности объявлена, но на практике пока не реализована. Предложения бизнес-сообщества по проведению амнистии капитала и людей, осуждённых за экономическую деятельность по уголовным статьям по-прежнему блокируются, хотя сам Министр по налогам и сборам Беларуси Сергей Наливайко отметил, что более 95% субъектов хозяйствования - ответственные и законопослушные, соблюдают налоговое законодательство. Около 4% допускают нарушения по объективным причинам и менее 1% делают это сознательно²¹. **Несмотря на это, по-прежнему заключаются под стражу подозреваемые в нарушении экономического законодательства руководители и собственники коммерческих организаций до вынесения судебного приговора. Не введено в Уголовный кодекс определение термина «доход, полученный преступным путем», не установлены на законодательном уровне четкие, однозначно трактуемые значения терминов для применения органами госуправления при осуществлении контрольной (надзорной) деятельности: «обоснованность затрат», «обоснованность повышения цен», «виновные, умышленные действия», «неприятие необходимых мер по надлежащей организации деятельности», «вред государственным или общественным интересам, а также законным интересам граждан».**

Затянувшаяся пауза в реализации обещаний власти по созданию благоприятного делового и инвестиционного климата углубляет разочарование предпринимателей. Доверие к Правительству и Президенту, который публично обещал бизнес-сообществу создать лучшие в регионе условия для инвестиционной и предпринимательской деятельности, падает. Органы государственного управления, особенно на уровне министерств и исполкомов, продолжают работать без учёта накопленных инвестиционных ошибок внутри страны и сложных внешних вызовов, вне режима полноценного диалога бизнеса и власти и реализации государственной Стратегии «Беларусь – страна успешного предпринимательства». **А. Лукашенко прав: «Если на словах ратовать за создание комфортной бизнес среды и декларировать повышение инвестиций в человеческий капитал, но намеренно прощать миллиарды рублей бесхозяйственности, то целей в этой пятилетке мы, наверное, не добьемся. Деньги нужно считать»²².**

В 2018 г. международные организации не зафиксировали улучшения параметров делового климата в Беларуси. Доклад Всемирного банка Doing Business 2019 стал первой серьёзной проверкой имплементации Декрета Президента № 7. Если взять показатели рейтинга Doing Business 2019²³, то **по ключевым аспектам деловой среды прогресса нет.** Более того, по отдельным важным аспектам есть значительное ухудшение. Так, по параметру «получение разрешений на строительство» в Doing Business 2019 Беларусь оказалась на 46-м месте, а в прошлом году, до Декрета № 7, была на 22-м. Второй – по налоговой системе.

²⁰ <https://neg.by/novosti/otkryti/est-li-u-nas-konkurenciya-v-biznese>

²¹ <https://www.belta.by/special/economics/view/mns-vidit-rezervy-dlja-snizhenija-obschej-nalogovoi-nagruzki-v-tochechnom-otkaze-ot-individualnyh-igot-331788-2019/>

²² <https://www.belta.by/special/president/view/povyshenie-effektivnosti-gospredpriyatij-i-zarplaty-bjudzhetnikov-obsuzhdajutsja-na-soveschani-i-u-327832-2018/>

²³ Doing Business 2019. Training for Reform. 16th edition. October 2018

http://www.doingbusiness.org/content/dam/doingBusiness/media/Annual-Reports/English/DB2019-report_web-version.pdf

Почти девять месяцев работала группа по улучшению Налогового кодекса. Правительство обещало бизнесу снижение издержек администрирования налогов. В Doing Business 2018 Беларусь была на 96-м месте, в Doing Business-2019 опустилась на три позиции, на 99-ое. По ключевому фактору – совокупная налоговая нагрузка, как доля прибыли, стало хуже.

А. Лукашенко наложил мораторий на рост налоговой нагрузки, а Всемирный банк зафиксировал нарушение именно этого запрета: в 2017 г. налоговая нагрузка была на уровне 52,9% от валовой прибыли, а в 2018 г. – 53,3%. Даже в высокоразвитых странах ОЭСР нагрузка составляет 39,8%. Для сравнения: в Сингапуре – 20,6%, Польше – 40,7%, Дании – 23,8%, Швейцарии- 28,8%, России – 46,3%, Казахстане – 29,4%.

По правам собственности в Беларуси тоже регресс. По взысканию долгов при банкротстве стало хуже. По принуждению к исполнению контрактов – хуже. Минимальное улучшение по фактору «получение кредитов» едва ли компенсирует накопившийся негатив. При этом наши партнёры-конкуренты по ЕАЭС, а также соседи в ЕС улучшают свои параметры: Россия поднялась на 31-ое место, Казахстан – на 28-ое, Латвия оказалась на 19-ом, Эстония – на 16-м, а Литва – на 14-м месте.

Оценки качества делового климата дополняет рейтинг оценки качества деловой среды журнала «Форбз»²⁴. Он дополняет исследование Всемирного банка. Forbes агрегирует 15 разных факторов, многие из которых – сами по себе рейтинги известных организаций. Результаты позволяют расширить представление о стране, с точки зрения её гостеприимства для предпринимательства. В 2018 г. Беларусь заняла 88-ое место, Россия – 55-ое, Украина – 77-ое, Казахстан – 65-ое.

В отличие от Doing Business «Форбз» придаёт одинаковый вес в общем индексе всем 15 факторам. Это права собственности, инновационность развития, налоговая система, технологии, коррупция, инфраструктура, размер рынка, политические риски, качество жизни, рабочая сила, свобода (личная, торговая и монетарная), бюрократия и защита инвестора. Из рейтинга Всемирного банка Doing Business взяты такие показатели, как «налоги», «защита инвестора» и «бюрократия». Из индекса экономической свободы от Heritage Foundation взяты оценки торговой и монетарной свободы. «Чтобы быть открытой для бизнеса, стране нужна сильная правовая система, полноценные институты защиты права собственности, а также понятные, чёткие правила регулирования. Для хорошо функционирующей экономики также важен низкий уровень коррупции»²⁵, - утверждает Марк Занди, главный экономист Moody's Analytics.

В 2019 году Беларусь сталкивается с серьёзными внутренними и внешними вызовами. Ключевым фактором для противодействия им является важнейший нематериальный актив – экономическая свобода. Учёные канадского Института Фрейзера²⁶, американского фонда «Наследие»²⁷ в партнёрстве с десятками мозговых центров по всему миру на протяжении 25 лет скрупулёзно исследуют экономическую свободу, сопоставляют разные исторические данные, индексы и измерения примерно в 150 странах мира. **Они выработали рекомендации для тех стран, правительства и элиты которых реально хотят создать институты быстрого, долгосрочного, инклюзивного экономического роста. Вот основные рекомендации: малое государство – не больше 20 – 25% ВВП и 15% ресурсов и активов страны, мощные правовые, административные институты защиты частной собственности, ликвидация конфликта интересов в органах государственного управления, свободная торговля, как обязательный элемент**

²⁴ Журнал Forbes. декабрь 2018г. <https://www.forbes.com/best-countries-for-business/list/#tab:overall>

²⁵ <https://www.forbes.com/sites/kurtbadenhausen/2018/12/19/the-best-countries-for-business-2019-u-s-down-u-k-on-top/#6c65fedc52d5>

²⁶ <https://www.fraserinstitute.org/sites/default/files/economic-freedom-of-the-world-2018.pdf>

²⁷ https://www.heritage.org/index/pdf/2019/book/index_2019.pdf

конкуренции, а также солидарное общество – полноценный партнёр по открытому диалогу с бизнесом и властью. Реализация этих простых советов, вытекающих из анализа развития более 150 стран мира на протяжении последних 25 лет превращает номенклатурную, забюрократизированную экономику в по-настоящему предпринимательскую и народную. Национальная платформа бизнеса - 2019 учитывает этот опыт, интегрирует лучшие страновые примеры активизации предпринимательства для решения социальных, экономических, геополитических задач. НПББ-2019 – это наш утвердительный ответ на вопрос: достойны ли мы, белорусы, независимости.

II. Видение будущего Беларуси

«Национальная платформа бизнеса Беларуси» является частью системных мер по созданию Беларуси будущего – суверенного, благополучного, европейского государства. Ее потенциал будет полностью раскрыт только в рамках реализации Стратегии развития страны на долгосрочную перспективу. Беларуси нужны не просто технократические решения, станки, кредиты и инвестиции. Нам нужны общественный консенсус, атмосфера доверия и законодательная платформа созидания Беларуси будущего.

Беларусь будущего – это страна, в которой безопасно ходить по чистым улицам, легко рожать и воспитывать детей, полноценно реализовывать себя в предпринимательстве, с открытой душой помогать попавшим в беду, достойно и в достатке встречать болезни и старость.

Это страна, где комфортно отдыхать и легко организовать бизнес, где трудолюбивому, ответственному, трезвому человеку легко найти работу. В ней культура и общественные нормы не допускают пьянства, мошенничества и работы спустя рукава.

В нашей стране будущего каждому доступны качественное образование и здравоохранение. Мы гордимся гражданской солидарностью, поддерживаем активное участие в гуманитарных проектах и духовном развитии. Бизнесу выгодно и престижно поддерживать проекты в сфере культуры, образования, здравоохранения, здорового образа жизни, спорта, развития туризма, помощи детям и пожилым людям.

Мы видим Беларусь страной законности и порядка, справедливости и солидарности, партнерства и ответственности. В ней соблюдаются права человека, надежны институты защиты частной собственности, функционирует независимый компетентный суд, профессионально работают пользующиеся доверием граждан органы правопорядка.

Беларусь будущего – это страна с развитой финансовой системой, современными платежными инструментами и технологиями, стабильными ценами, открытой конкуренцией банков, страховых компаний, пенсионных, накопительных, инвестиционных, венчурных и других фондов, торговых сетей и розничной торговли. В ней главными локомотивами экономического роста являются кооперация большого, среднего и малого бизнеса, промышленная субконтракция, развитые кластеры, частно-государственное партнерство, равноправный диалог бизнеса и власти. Большие компании не дискриминируют малые и средние, а доверяют им выполнение заказов. Иностранные инвесторы работают в таких же условиях на рынке, как отечественные – без льгот и привилегий по стране происхождения.

Беларусь будущего – это страна в эпицентре технологий IV промышленной революции, в которой цифровая экономика повышает конкурентоспособность традиционной. Интернет вещей и современные роботы, соединённые при помощи технологии 5G, повышают производительность труда. Искусственный интеллект усиливает преимущества национального человеческого капитала. Технологии усиленной и виртуальной реальности широко

применяются в образовании и популяризации науки и культуры. Аддитивные технологии 3D позволяют подстроить производство под индивидуальные вкусы потребителей.

Государство концентрирует усилия на разработке качественных законов и безусловном их выполнении всеми. **Выбор коммерческих проектов, определение путей инновационного развития, планирование бизнеса, поиск источников финансирования, определение параметров производства и торговли – все это прерогатива делового сообщества.** Роль государства – защитить права собственности, в том числе миноритарных акционеров, противодействовать образованию монополий, криминальной интервенции, организованной преступности, не допускать дискриминации малого бизнеса, обеспечить оперативное справедливое рассмотрение споров в судах, а также быстрое, беспрекословное исполнение судебных решений.

Беларусь будущего – это страна миллионов частных собственников земли, акций, недвижимости, пенсионных накоплений и других форм капитала. Земля является полноценным рыночным товаром. Она включена в стимулирование экономической деятельности, в коммерческий оборот при строгом соблюдении экологических норм и стандартов. Производством сельскохозяйственных товаров занимаются как большие агропромышленные холдинги, так и малые фермерские и домашние хозяйства, садовые товарищества и агро-, экоусадьбы. Их кооперация, развитая логистика и инфраструктура позволяет успешно конкурировать на внутреннем и внешних рынках.

Права собственности миноритарных акционеров защищены от неправомерных действий как владельцев контрольного пакета, так и наемных менеджеров. Они участвуют в принятии ключевых для развития акционерных обществ решений, в том числе по выплате дивидендов. Эффективная правовая система противодействует чиновничьей алчности, «черному рейдерству» и дискриминационным практикам органов госуправления и отдельных ретивых госслужащих и работников госпредприятий.

Беларусь будущего – это страна модернизированных больших заводов и фабрик, наших традиционных источников экономического роста. Они работают на современном оборудовании, выпускают товары по самым требовательным международным стандартам, финансируют свою деятельность на рыночных условиях. Сохранение лучшего промышленного наследия предполагает проведение честной, открытой приватизации с учетом интересов белорусских граждан, малых и средних субъектов хозяйствования, проявление деловой инициативы, внедрение современных форм корпоративного управления, независимых экспертов и членов Советов директоров.

Беларусь – это страна благополучных агрогородков и с/х предприятий. Они обеспечивают сельских жителей высокопроизводительной работой, современной инфраструктурой, стирающей различия сельского и городского быта.

Беларусь будущего – это страна, в которой легко построить дом или квартиру на свой вкус и по своему уровню доходов и интересов. Развитый рынок недвижимости, современная архитектура, ориентированные на потребителя, упрощенные процедуры согласования проектов, многообразие источников финансирования, открытая конкуренция строительных организаций и производителей стройматериалов – все это позволяет в оптимальные сроки и с минимальными издержками решать жилищный вопрос.

Беларусь будущего – это страна современной инфраструктуры. Она является результатом полноценного публично-частного партнерства. Качественные автомобильные дороги, логистические центры, мировые стандарты в железнодорожном и водном транспорте, полноценное включение Беларуси в международные авиационные потоки, строительство современных аэропортов, развитие внутренней авиации, новых видов транспорта – все это

абсолютно необходимо для реализации нашего странового преимущества, географического положения в центре Европы.

Конкурентоспособный потенциал финансовой инфраструктуры усиливает инструменты и формы организации поддержки предпринимательства. В многочисленных центрах и инкубаторах людям помогают понять суть предпринимательства и начать бизнес, оказывают правовую, логистическую и информационную поддержку.

Беларусь будущего – это полноценный рынок энергоресурсов. На нём у потребителей есть выбор производителей, отлаженно работают механизмы обеспечения энергетической безопасности. Мы активно работаем, используя топливно-энергетические ресурсы как России, так и других стран, реализуя транзитный потенциал и логистическую инфраструктуру.

В Беларуси будущего используются передовые информационные и телекоммуникационные технологии. Бесплатный высокоскоростной интернет во всех школах, университетах и библиотеках, свободный доступ к лучшим информационным базам мира являются неотъемлемой частью системы образования, бизнес-коммуникации и общения. Электронное правительство позволяет существенно улучшить качество услуг для граждан и бизнеса, оптимизировать бизнес-процессы, осуществить прозрачные процедуры государственных закупок.

Беларусь будущего – это страна, которая находится в Топ-10 стран мира по качеству делового климата, индексу экономической свободы, по развитию человеческого потенциала и индексу благополучия. Она идет в ногу с цивилизованным миром. Она активно участвует в работе ведущих международных организаций. Она занимает достойное место в системе международного разделения труда, многообразных форм экономической интеграции. Беларусь гордится своим национальным достоянием и обогащает его культурой современности. Государство и общество ценят повседневный труд отечественных предпринимателей, поощряют и стимулируют деловую инициативу граждан.

Наше видение Беларуси будущего станет реальностью, если мы вместе создадим качественные институты быстрого, долгосрочного, инклюзивного экономического роста. Быстрого – это 6–9% ВВП в год. Долгосрочного – это как минимум на 20 лет. Инклюзивного – это когда пользу от экономических, институциональных и цифровых трансформаций получают 9,5 миллионов белорусов, а не 9,5 тысяч номенклатурных фаворитов.

Таково наше видение будущего Беларуси. Реализация «Национальной платформы бизнеса Беларуси» – это один из этапов осуществления Стратегии развития страны, выполнения определенной Президентом задачи «Беларусь - \$100 миллиардов ВВП в 2025 году».

Белорусский бизнес, его деловые объединения (союзы и ассоциации) готовы к полноценному партнерству с властью и гражданским обществом, социальном партнерству для построения Беларуси будущего, страны нашей мечты, нашей большой и малой Родины.

III. Партнёрство большого, среднего и малого бизнеса – синергия развития и роста

Место большого бизнеса в экономике страны

На начало 2019 г. в Беларуси действовали 142,1 тысяч юридических лиц и 243,2 тысячи индивидуальных предпринимателей²⁸. Микро-, малыми и средними коммерческими организациями в Беларуси являются ~ 110 тыс. субъектов (77,4% от общего числа юридических лиц), а больших (более 250 занятых) коммерческих организаций в стране ~ 1750 – 1800 единиц или ~1,3% от общего числа юридических лиц.

31,8 тысяч юридических лиц (22,4%) заняты в сфере производства. Большинство коммерческих организаций представлены малым и средним бизнесом (МСБ). Однако именно большой бизнес продолжает занимать ключевое место в самых значимых экономических процессах страны.

В течение последних десяти лет большой бизнес ежегодно формирует 65 - 69% ВВП Беларуси (~\$38 – \$41 млрд.), более 80% промышленного производства (\$37 – 39 млрд.), около 2/3 инвестиций в основной капитал, (\$12 – 14 млрд.), 52 – 55% розничного товарооборота (\$19 – 21 млрд.). По оценке Белстата в начале 2018 г. совокупная стоимость основных средств, включая незавершённое строительство и оборотные средства, составила BYN380 млрд.²⁹ (~\$187 млрд.). По экспертным оценкам на большой бизнес приходится около 80% всего национального богатства страны (без учёта стоимости земли, недр, лесов и финансовых активов). Для сравнения: совокупный капитал домашних хозяйств составляет BYN56,9 млрд. (~\$28 млрд.).

Около 60% рабочей силы Беларуси занято вне МСБ (без учёта ИП). Мажоритарным владельцем большинства субъектов большого бизнеса является государство.

Одновременно в стране в течение последних 25 лет сформировалась группа из ~150 - 200 частных собственников, которые последовательно создавали конкурентоспособные на внутреннем и внешних рынках производства товаров и услуг. **В них сконцентрирован мощный управленческий капитал, компетенции работников разных уровней и специальностей, финансовый менеджмент, маркетинг и брендинг.**

Большой частный бизнес Беларуси во многом сформировался не благодаря, а вопреки институциональной, регуляторной политике правительства. Он интегрировал в себя опыт работы в советской хозяйственной системе с современными знаниями бизнеса. **В ситуации, когда государство владеет 70 – 80% всех ресурсов и активов страны, необходимо было проявить не только талант бизнесмена, но и профессионала в сфере отношений с государством (GR-отношения).**

Большой частный бизнес производит товары и услуги в Беларуси в самых разных секторах экономики: в производстве, переработке с/х продукции («Санта Импэкс Брест», «Серволюкс», «Цнянские экопродукты», «Виталюр», «АВС», «Группа компаний Белагро» «Табак-Инвест», «Энерго-Оил»), ИТ (Wargaming Group Ltd и Гейм Стрим, EPAM Systems, VP Capital, группа компаний Итранзишэн, BF Capital, Вайзор Геймз, Masquerade Technologies, ASBISc Enterprises, Белхард Групп), машино- и приборостроение (группа компаний «Амкодор», «Адани», «Юнисон», «БелГАЗавтосервис»), фармацевтика («Аптека Групп», «Комфарм», «Фармлэнд», «Белфарм»), бытовая химия и индустрия красоты (Белита и Витэкс, «Белорг», парфюмерно-косметическая фабрика Сонца), строительство («Группы компаний А-100», «Айрон», «Белреконструкция», группа компаний «Тапас», «ТРАЙПЛ», «Городское строительство»), строительные материалы («Группы компаний Алютех»), лёгкая промышленность («Белорусская кожевенно-обувная компания Марко», «Конте Спа», «Формэль», «Милавица»), логистика и транспорт («Бремино Групп», игрушки («Полесье»).

²⁸ Социально-экономическое положение Республики Беларусь в 2018 году. Белстат, январь 2019г. http://www.belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/publications/izdania/public_bulletin/index_12938/

²⁹ Социально-экономическое положение Республики Беларусь в 2018 году. Белстат, январь 2019г. http://www.belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/publications/izdania/public_bulletin/index_12938/

Место большого бизнеса в экономике Беларуси*

Показатель	Большой	Средний	Малый и микро	ИП
Формирование ВВП, доля от общего, %	68,6	6,7	21,6	3,1
Формирование ВВП, в \$ млн.	37322	3645	11751	1687
Валовая добавленная стоимость, %	63,7	7,8	25,0	3,5
Объём промышленного производства, млн.	38000	3513	4715	н.д.
Объём промышленного производства, % от общего	82,2	7,6	10,2	н. д.
Инвестиции в основной капитал, %	65,7	11,7	22,6	н. д.
Инвестиции в основной капитал, в млн. \$ 20 388,8	13396	2385	4608	н. д.
Розничный товарооборот, в \$ млн.	21521	2802	9636	5200
Розничный товарооборот, %	54,9	7,2	24,6	13,3
Численность работников, %	63,6	8,4	26,7	1,3
Выручка от реализации товаров и услуг, %	48,8	8,4	40,0	2,8
Экспорт, %	52,8	6,9	40,0	0,3
Импорт, %	56,4	9,0	33,3	1,3
Без учёта ИП				
Чистая прибыль, млн. BYN	4492,1	1134,8	2709,1	
Чистая прибыль, % от общего	53,9	13,6	32,5	
Дебиторская задолженность, млн. BYN	11597,0	6872,1	15012,6	
Дебиторская задолженность, % от общей	34,6	20,6	44,8	
Просроченная дебиторская задолженность, млн. BYN	4050,3	1242,8	1766,3	
Просроченная дебиторская задолженность, % от общей	57,4	17,6	25,0	
Кредиторская задолженность, млн. BYN	19650,5	9423,0	16454,8	
Кредиторская задолженность, % от общего	43,2	20,7	36,1	
Просроченная кредиторская задолженность, млн. BYN	3911,4	1872,7	1445,7	
Просроченная кредиторская задолженность, % от общего объёма	54,1	25,9	20,0	

* Данные 2017г.

Источник: данные Белстата. Статистический ежегодник 2018 г. Малое и среднее предпринимательство в Республике Беларусь 2018
http://www.belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/publications/izdania/public_compilation/index_9326/

Основные препятствия для увеличения потенциала большого бизнеса

Большой производственный, инвестиционный, организационный и инновационный потенциал сосредоточен в среднем бизнесе Беларуси (около 2700 компаний). **Из-за параметров конкурентной среды, широкого распространения монополистических, дискриминационных практик со стороны преимущественно государственного сектора средние производители товаров и услуг сдерживают свой рост и развитие. Основные препятствия, риски и вызовы большого и среднего бизнеса отличаются от основных барьеров для развития малого бизнеса.** Глубокие интервью с их представителями позволяют определить основные проблемы, препятствующие расширению инвестиционного, инновационного, производственного, финансового и социального потенциала.

Во-первых, это слабая система защиты прав собственности, неэффективная судебная система, система взыскания долгов, правовая неопределённость в целом. Криминализация экономического законодательства, в том числе налогового, таможенного и финансового, его противоречивость, большие риски субъективной интерпретации контрольными и правоохранительными органами нормативной базы, усугубленное доведением до них плановых показателей по сбору штрафов, создали атмосферу высокой неопределённости, неуверенности в будущем и имущественных рисков. **Многочисленные аресты руководителей и учредителей бизнеса, проблемы у значимых иностранных инвесторов («МанOLIум Процессинг», «Гранд Экспресс», Delta Belarus Holding BV, АТЕС**

Trading), подорвали доверие серьёзных стратегических инвесторов к Республике Беларусь. Осенью 2018 г. на слушаниях в Палате Представителей Национального собрания Республики Беларусь, посвященных проблематике улучшения инвестиционного климата в Беларуси, руководитель регионального офиса Международной финансовой корпорации Джейсон Пеллмар даже сделал предложение по нейтрализации последствий такой порочной практики: «Мы предлагаем определить четкий порядок возмещения инвесторам ущерба, причиненного незаконным вмешательством государственных органов и их должностных лиц»³⁰.

Второе препятствие для большого бизнеса – нестабильность законодательства, в том числе налогового. Реализация перспективных инвестиционных проектов в условиях обострения конкурентной борьбы, активного внедрения технологий IV промышленной революции, включая режим связи 5G, требуют понятных, стабильных правил игры, инвестиционного законодательства, как минимум, на десять лет. Речь идёт о налогах, налоговых базах, порядке их расчёта и администрирования, лицензировании, разрешительных процедурах, доступе к земле и недвижимости, валютном, таможенном, антимонопольном, ценовом, трудовом законодательстве. **Реализация крупных, долгосрочных инвестиционных проектов большим национальным бизнесом предполагает именно такую стабильность. Её сегодня нет.** Правительство будь-то в режиме green field или при приватизации, не предлагают правовую фиксацию чётких параметров инвестиционного климата. Наоборот, негативным фактором для инвесторов является выставление инвестиционных условий. Их выполнение резко увеличивает издержки инвестора и сокращает коммерческую целесообразность проекта, а невыполнение создаёт риски национализации и серьёзных убытков.

Третья проблема – высокая стоимость кредитов и займов, сложный доступ к финансовым ресурсам в целом. Беларусь по-прежнему сохраняет высокий административно-правовой протекционизм на финансовом рынке. Национальная финансовая система слабо интегрирована в европейскую и мировую. Белорусский фондовый рынок, находящийся под жёстким контролем государства, не является источником денежных ресурсов для крупного бизнеса. В результате сбережения домашних хозяйств (по состоянию на 01.02.2019 г. только на депозитах в банковской системе находится более BYN22 трлн. у физических лиц)³¹ они практически не являются источником долгосрочных инвестиционных кредитов для большого и среднего бизнеса. Блокировка пенсионной реформы в условиях сложной демографической ситуации и напряжения на рынке труда не сформировала в стране пул «длинных денег», доступных кредитов для реализации крупных национальных проектов. К тому же, низкий инвестиционный страновой рейтинг Беларуси (по методологии ОЭСР Беларусь находится в 6-ой группе стран по классификации кредитного риска)³² не позволяет Правительству и национальным участникам финансового рынка привлекать кредитные ресурсы на выгодных, конкурентных для производителей товаров и услуг условиях.

Четвёртое препятствие – высокая степень зависимости от разрешительных, регуляторных и контрольных процедур/мероприятий. Среди этих барьеров: порядок лицензирования, квотирования, таможенной очистки товаров при осуществлении экспортных и импортных операций, разрешительных процедур, сертификации, осуществления валютных

³⁰<https://naviny.by/article/20181116/1542343355-kapkany-i-pugalo-vstali-na-puti-investitsiy-v-belarus>

³¹Статистический бюллетень. Региональный выпуск. № 1 февраль 2019 г.

http://www.nbrb.by/Publications/bulletinRegional/Stat_Bulletin_Regional_2019_01.pdf

³²Country Risk Classifications of the Participants to the Arrangement on Officially Supported Export Credits. OECD. Февраль 2019

<http://www.oecd.org/trade/topics/export-credits/documents/cre-crc-historical-internet-english.pdf>

операций и расчётов, предоставления доступа к сырьевым ресурсам, инфраструктуре, земле и недвижимости, а также порядок участия в государственных закупках и инвестиционных программах. **Помимо больших издержек выполнения регуляторных требований серьёзным сдерживающим фактором для расширения эффективных коммерческих операций является высокая неопределённость существующих регулирующих режимов.**

Большой бизнес, работающий на рынке Беларуси, находится под постоянным регуляторным, бюрократическим и контрольным прессом («большой мишенью»). Противоречивость существующего законодательства, риски субъективной интерпретации контрольными и правоохранительными органами многих влияющих на налоговые, регуляторные, правовые издержки норм и положений усугубляют риски, связанные с планированием, прогнозированием и реализацией инвестиционных проектов. «Лжепредпринимательство», «вредные действия», «незаконная предпринимательская деятельность», ««нормальная цена», «неприятие надлежащих мер», «обоснованные затраты», «необоснованный импорт», «рыночная цена (кадастровая)», «справедливое повышение цен», «необходимый ассортиментный перечень», «общественная безопасность», «приоритетная отрасль/предприятие», «стабильные инвестиционные условия», «благоприятная конъюнктура», «социальные цены/тарифы» - интерпретация этих и многих других положений, в том числе налогового и таможенного законодательства увеличивает имущественные и операционные риски для крупного бизнеса, снижает желания инвесторов расширять производство в своём сегменте рынка или осуществлять диверсификацию капитала.

Пятая проблема – низкое качество частно-государственного и публично-государственного (PPP) партнёрств в плане поддержки инвестиционных проектов большого бизнеса. В современном мире, особенно в развивающихся и переходных странах, идёт интенсивная конкуренция за крупных, институциональных инвесторов и их проекты. Правительства разных стран, муниципалитеты, региональные власти активно продвигают свои инвестиционные оферты. Они привлекают компании, которые являются лидерами рынков, технологическими инноваторами, структурами с широкой сетью доступа на разные рынки. Они предлагают большому бизнесу такие бонусы, как бесплатная инфраструктура (за счёт государственного бюджета) – энергетические сети, транспортная инфраструктура, связь, водо-, газоснабжение, подготовка и обучение персонала, налоговые льготы, бесплатные или льготные условия приобретения/аренды земли, недвижимости. К тому же, местные/национальные органы власти сопровождают инвестора на всех стадиях реализации проекта, максимально сокращая издержки выполнения требований законодательства, гарантируя стратегическому инвестору работу без проверок, бюрократических проволочек и дискриминационных практик. В Беларуси такая практика государственно-частного партнёрства не развита. Это приводит к тому, что большой частный белорусский бизнес всё чаще выступает иностранным инвестором в других странах. При этом его потенциал роста и развития внутри страны сильно недооценен и далеко не использован.

Шестая проблема – слабое использование мощного управленческого, кадрового потенциала большого бизнеса, его знаний в области организации производства, продаж и формирования нематериальных ресурсов при проведении приватизации и для повышения качества управления сектором государственных коммерческих организаций. Правительство не создаёт позитивную мотивацию, последовательную систему стимулов для того, чтобы большой и средний отечественный частный бизнес участвовал в управлении ресурсами и активами страны.

При низком качестве государственного управления и управления сектором государственных предприятий власти не делают ставку на расширение частного сектора, а экспериментируют с различными схемами управления через

государственные концерны, холдинги, министерства, при активном участии исполкомов и других посреднических структур. По-прежнему сохраняется конфликт интересов в органах госуправления (совмещение законодательной, управленческой, коммерческой, лицензионной, контрольной, финансовой функций в рамках одного органа). **До сих пор нет внятной долгосрочной стратегии управления национальным богатством, ресурсами и активами.** Существует разноплановая государственная поддержка отдельных государственных предприятий, существенная доля которых создает серьезные проблемы для банков, поставщиков товаров и услуг по причине низкой платёжной дисциплины. В результате государственная поддержка, ограниченные финансовые ресурсы оказываются в тупиковых или проблемных коммерческих проектах. Большой национальный бизнес к их анализу, аудиту на всех этапах не привлекается, не мотивируется для участия в их реализации.

Большой частный бизнес как локомотив экономического роста

В условиях IV промышленной революции, обострения конкуренции с производителями из стран ЕАЭС, серьёзных дефектах интеграционных проектов между Беларусью и Россией Беларуси необходим мощный внутренний институт и ресурс, который обладал бы потенциалом катализации инвестиционных, технологических, производственных и торговых процессов в нашей стране. Государственный коммерческий сектор не обладает ресурсами и силой для такого рывка. Расчёт на иностранный бизнес, как на источник внутреннего развития и роста также не оправдан. Он может выступать партнёром, источником финансов, ноу-хау, участником взаимовыгодной кооперации по продвижению белорусских товаров на внешних рынках. Малый и средний бизнес Беларуси, безусловно, обладает серьёзным потенциалом, но на данном этапе исторического развития у него недостаточно финансовых ресурсов, управленческого опыта, материальных и нематериальных ресурсов для резкого ускорения экономики.

Большой частный бизнес – самый надёжный, качественный и перспективный институт для достижения в Беларуси быстрого, долгосрочного экономического роста. Во-первых, он обладает уникальным набором материальных и нематериальных активов, который сформировался в особой правовой, регуляторной среде. Речь идёт о мощных управленческих командах, который могут решать самые сложные производственные задачи, нейтрализовывать внешние вызовы и угрозы.

Во-вторых, большой частный белорусский бизнес кровно заинтересован в укреплении суверенитета страны, в создании конкурентных в региональном и мировом контексте государственных и общественных институтов. Патриотичность большого частного бизнеса – один из фундаментов экономической безопасности и суверенитета.

В-третьих, большой частный бизнес имеет большой потенциал для активизации и роста малого и среднего бизнесов, включения их в высокотехнологические производственные цепочки создания ценности на условиях аутсорсинга, субконтрактации. Большой частный бизнес катализирует создание производственных кластеров, которые усиливают специализацию страны, повышают качество национальной системы разделения труда. Реализация им инвестиционных проектов приведёт к повышению капитализации как отдельных секторов экономики, так и к укреплению государственных финансов.

В-четвёртых, именно большой частный бизнес имеет наибольшую степень готовности к технологической модернизации экономики, промышленности, сельского хозяйства и производственной базы Беларуси на основе самых передовых технологий IV промышленной революции. В их числе: роботизация, внедрение искусственного

интеллекта (AI), современных роботов, 3D-принтинга, перевод страны на связь 5G. Большой бизнес может стать мостом для дигитализации всей экономики страны, коммерциализации во всей экономике на основе партнёрства с субъектами Парка высоких технологий и иных инновационных платформ, акселераторных площадок.

В-пятых, большой бизнес при снижении налоговых, регуляторных и транзакционных издержек, при его активном подключении к процессам имущественных трансформаций обладает большим ресурсом для создания новых рабочих мест, удержанию талантливой молодёжи, полноценного развития человеческого капитала страны на самых современных отечественных производствах.

В-шестых, большой частный бизнес может стать примером развития в Беларуси семейного бизнеса, который является институциональной основой экономик многих стран мира. К концу 2010-ых в большом и среднем белорусском бизнесе всё острее стоит вопрос о смене поколений в управлении бизнесом. Временной ресурс старожилы белорусского предпринимательства для подготовки следующего поколения владельцев и управляющих – максимум 10 – 15 лет. Семейные связи, основанные на них предпринимательские династии, нематериальные активы и мягкая власть (soft power), в состоянии обеспечить снижение социальных издержек системных трансформаций, предотвратить проедание капитала и его вывоз за границу.

Наконец, синергия развития большого и малого частного бизнеса является лучшей стратегией для формирования в стране устойчивого среднего класса. Средний класс – это фундамент формирования национального самосознания, культуры ДИТОС (Достижение, Инициативность, Трудолюбие, Ответственность, Свобода), подготовки качественного конкурентоспособного человеческого капитала для адекватного ответа на вызовы IV промышленной революции, глобальные дисбалансы и региональные угрозы. Расширение сферы деятельности большого частного бизнеса, включение в его проекты приватизации государственных предприятий, расширение практики субконтрактации с МСБ позволит увеличить число домашних хозяйств, которые будут относить себя к среднему классу не только по уровню доходов, но также по гражданственности, культуре и структуре ценностей.

IV. Приоритетные направления и предложения реформирования делового климата страны в 2019 году

1. Добросовестная конкуренция

1. Запрет органам государственного управления и местным органам власти и самоуправления, государственным контролирующим и надзорным органам входить в состав учредителей и собственников субъектов хозяйствования, являться арендодателями государственного имущества. Поэтапный выход министерств и ведомств из состава учредителей коммерческих и некоммерческих организаций для ликвидации конфликта интересов между их законодательной, регуляторной, контрольной и лицензионной функциями.
2. Проведение единой ценовой политики предприятий-монополистов в отношении коммерческих организаций, работающих на одном сегменте рынка, ликвидация скрытых разниц в тарифах.
3. Усиление административной ответственности должностных лиц, органов власти за нарушения антимонопольного законодательства, ограничения конкуренции на национальном и региональном уровнях.

4. Предоставление права государственным юридическим лицам, а также юридическим лицам, на решение которых может влиять государство, владея контрольным пакетом акций (долей, вкладов, паев), страховать свои имущественные интересы в страховых организациях всех форм собственности, в том числе и с участием иностранного капитала.
5. Демонополизация национальной системы перестрахования, установление рыночных взаимоотношений страховщиков и национальной перестраховочной организации, предоставление страховщикам безусловного права самостоятельно выходить на внешние рынки перестрахования.
6. Ликвидация нормативных практик, разрешающих определенные виды страхования исключительно государственным страховым организациям и (или) страховым организациям, в уставных фондах которых более 50 процентов долей (голосующих акций) находятся в собственности Республики Беларусь.
7. Создание равных условий для государственных и негосударственных страховых организаций, занимающихся добровольным страхованием жизни и дополнительной пенсии. Расширение возможностей страховых посредников на страховом рынке. Допуск к осуществлению посреднической деятельности по страхованию индивидуальных предпринимателей.
8. Оказание государственной финансовой поддержки субъектам хозяйствования исключительно на конкурсной основе, независимо от формы собственности;
9. Введение четких количественных показателей, которые должны быть достигнуты при предоставлении коммерческим организациям налоговых, кредитных, таможенных, арендных, земельных и других видов льгот, преференций: динамика выручки, рентабельности, чистой прибыли, производительности труда, цены акций, капитализация компании, соотношение цены и прибыли, экспорта. Введение запрета на предоставление государственной поддержки коммерческим субъектам, которые не выполнили свои обязательства по ранее полученной государственной поддержке.
10. Ликвидация практики предоставления индивидуальных льгот отечественным и иностранным инвесторам (точечное льготирование).
11. Установление в законодательстве ответственности субъектов хозяйствования за нарушение сроков оплаты обязательств, предусмотренных договорами, заключенными по результатам проведения процедур государственных закупок.
12. Исключение из законодательства положений, позволяющих органам государственного управления контролировать обоснованность повышения цен субъектами хозяйствования, кроме коммерческих организаций, являющихся естественными монополиями.
13. Пересмотр критериев внесения субъектов хозяйствования в государственный реестр хозяйствующих субъектов, занимающих доминирующее положение на товарных рынках Республики Беларусь с позиции создания единого экономического пространства в стране.
14. Пересмотр критериев внесения субъектов хозяйствования в Государственный реестр субъектов естественных монополий с учётом возможностей современных технологий, в том числе технологий IV промышленной революции.
15. Переход Белорусской железной дороги к практике заключения договоров с экспедиторами-резидентами Республики Беларусь сроком на 5 лет.
16. Ликвидация практики введения для белорусских экспедиторов Белорусской железной дорогой в качестве условия для заключения договоров об организации перевозок оплаты финансового задатка в размере, эквивалентном 20 тысячам долларов США, и объема перевозок грузов в количестве 20 тысяч тонн. Запрет установления дополнительных условий-ограничений при заключении договоров (финансовый залог, планы по объему грузоперевозок).

17. Предоставление права экспедитору-резиденту Беларуси осуществлять перевозку грузевых и порожних вагонов во всех видах сообщения – экспорт, импорт, транзит и во всех направлениях.
18. Создание равных условий деятельности для частных экспедиторов и дочерних структур БелЖД, оказывающих транспортно-экспедиционные услуги.
19. Создание условий открытой конкуренции в сфере охраны материальных ценностей для субъектов хозяйствования, осуществляющих деятельность, связанную с драгоценными металлами и драгоценными камнями, ликвидация практики принуждения к приобретению охранных услуг исключительно у государственных организаций.
20. Введение единых ставок и тарифов на услуги, предоставляемые субъектами хозяйствования, занимающими монопольное и доминирующее положение на рынке, для крупных и малых предприятий.
21. Отмена подпункта 1.6–1 постановления Совета Министров Республики Беларусь от 25.08.1999 № 1332 «Об упорядочении расчетов населения за пользование жилыми помещениями и коммунальными услугами», предусматривающего полное возмещение экономически обоснованных затрат за коммунальные услуги и техническое обслуживание жилого помещения (дома) при регистрации в нем местонахождения частного унитарного предприятия.
22. Установление единого норматива целевых отчислений, производимых заказчиками (застройщиками) от стоимости строительно-монтажных работ (СМР) по объектам строительства, на финансирование инспекций Департамента контроля и надзора за строительством, Государственного комитета стандартизации, независимо от источника финансирования.

2. Регуляторная конкурентоспособность

23. Ограничение круга лицензируемых видов деятельности только видами деятельности, непосредственно влияющими на национальную безопасность, жизнь и здоровье граждан, упрощение лицензионных требований, отмена ставок государственной пошлины за выдачу лицензий, обеспечение принудительного прекращения действия лицензий только по решению суда.
24. Отмена лицензирования оказания юридических и аудиторских услуг.
25. Предоставление оценщикам негосударственной формы собственности права оценивать государственное имущество (активы) и землю.
26. Предоставление права оценщикам использовать Международные стандарты оценки, гармонизированные с Международными стандартами финансовой отчетности.
27. Снижение верхнего предела повышающих коэффициентов в помещениях государственной и коммунальной собственности, переход на оплату аренды, возмещения коммунальных и эксплуатационных услуг по факту, без применения практики авансовых платежей.
28. Приведение мер административного наказания (штрафы, конфискации, изъятия) в сфере предпринимательской деятельности в соответствии с размером нанесенного государству или обществу ущерба, степенью общественной опасности и масштабами деятельности субъектов хозяйствования, внесение соответствующих корректировок в КоАП.
29. Исключение из раздела «Доходы республиканского бюджета» Закона о бюджете установленных показателей доходов от сбора штрафов и реализации конфискованного имущества.
30. Дополнение критериев отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства критерием выручки от реализации товаров и услуг в объеме и эквиваленте до 25 млн.

рублей – для малых предприятий, до BYN120 млн. – для средних предприятий, до BYN5 млн. – для микроорганизаций (на начало 2019 г.).

31. Введение порога для проверки «подозрительных операций» на сумму до \$80 тысяч в эквиваленте без приостановки движения по счету и блокировки счетов, либерализация процедур контроля над деятельностью банков по отношениям с МСБ.
32. Отмена права списания средств со счетов организаций по инкассовым распоряжениям контрольных, надзорных и финансовых органов без судебного постановления.
33. Установление предельного срока просрочки оплаты за поставленный товар (оказанную услугу) субъектом малого предпринимательства для крупных, а также иных, пользующихся бюджетным финансированием, предприятий, по истечении которого наступает административная ответственность должностных лиц субъекта хозяйствования, виновного в этом нарушении, внесение соответствующих изменений в Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях.
34. Снижение тарифов оплаты проезда (в системе Beltoll) по платным дорогам пассажирскому и грузовому транспорту грузоподъемностью до 5 тонн, ликвидация практики привязки тарифа к евро.
35. Отмена всех оплат за услуги, связанные с предоставлением государственной отчетности в виде электронного документа.
36. Законодательное ограничение размера тарифов на инкассацию наличных средств, услуги эквайринга – до уровня не выше 0,5% от суммы.
37. Признание Республикой Беларусь сертификатов соответствия и других документов, подтверждающих соответствие продукции обязательным требованиям, выданных государствами – участниками Таможенного союза, Европейского союза, США и странами, с которыми заключены соответствующие международные договоры, без дополнительных процедур.
38. Унификация сопроводительной документации стран ЕАЭС при экспорте и импорте товаров, принятие документации производителя (национальные паспорта качества и сертификации) при поставке продукции покупателю (дистрибьютору) на рынки стран ЕАЭС. Исключение требования получения национальных документов на документы страны экспортера, в том числе сертификатов гигиены.
39. Взаимное признание государственной регистрации изделий медицинского назначения и медицинской техники в Евразийском экономическом союзе.
40. Исключение бланков ТТН и ТН из перечня бланков строгой отчетности.
41. Введение режима внутреннего перемещения товарно-материальных ценностей без оформления накладных ТТН-1, ТН-2 и иных документов, законодательное определение понятия «внутреннее перемещение».
42. Отмена обязательной статистической отчетности для микро и малых предприятий, переход на добровольный выборочный метод сбора статистических данных.
43. Введение законодательной нормы упрощенного подтверждения приобретения в странах ЕАЭС субъектами хозяйствования микропартий товаров, сырья, комплектующих (при наличии только документа, подтверждающего оплату за наличный расчет) на сумму, эквивалентную BYN2500, при ограничении таких партий в течение календарного месяца.
44. Применение принципа гильотины (автоматическое получение разрешения по истечении определенного срока, если за это время орган государственного управления не высказал обоснованных замечаний и претензий) при рассмотрении заявлений физических и юридических лиц о делении, слиянии и изменении целевого назначения земельных участков.

45. Предоставление гражданам Беларуси, как физическим, так и юридическим лицам, права частной собственности на земли сельскохозяйственного назначения, земли лесного фонда, земли водного фонда.
46. Законодательное закрепление обязанности арендодателя в лице исполкомов, других органов государственного управления продавать арендованные более трёх лет объекты государственной и коммунальной собственности, собственности ОАО и других хозяйственных обществ, 50 и более процентов акций которых находится в государственной собственности. Предоставление действующим арендаторам приоритетного права выкупа арендуемых объектов.
47. Упрощение и ускорение процедур продажи государственных активов через конкурсы и аукционы путем введения методики «голландского аукциона» для определения цены продажи.
48. Законодательное закрепление обязанности исполкомов, других органов государственного, как собственников активов, продавать убыточные более трёх лет предприятия малого и среднего бизнеса.
49. Установление в Законе Республики Беларусь «О государственном регулировании торговли и общественного питания» определения понятия «торговая сеть», как десять и более стационарных торговых объектов общей торговой площадью более 1000 кв. м.
50. Установление перечня медицинской техники, относящейся к средствам измерения, которая должна проходить обязательную поверку.
51. Изменение порядка возмещения арендаторами (ссудополучателями) расходов по содержанию, эксплуатации, ремонту сданного в аренду (переданного в безвозмездное пользование) недвижимого имущества, затрат на санитарное содержание, коммунальные и другие услуги, установленного постановлением Совмина № 433 от 7 июня 2018 года.
52. Изменение порядка проверки и обслуживания кассовых аппаратов: отказ от ежемесячного обслуживания как способа сократить текущие издержки микро и малого бизнеса.
53. Внесение изменений в Указ Президента Республики Беларусь № 399 от 2.10.2018 г. «О финансовом оздоровлении сельскохозяйственных организаций» с целью защиты имущественных прав поставщиков, партнёров и кредиторов с/х организаций, которым предоставляются льготы и особые режимы финансовых отношений.
54. Ликвидация платы за право заключения договора аренды недвижимости и земельных участков, у органов госуправления и предприятий государственной формы собственности.
55. Отмена государственного регулирования тарифов на все стоматологические и диагностические медицинские услуги.
56. Лишение коммунальных предприятий права осуществлять функции контроля за наружной рекламой в любом проявлении (проведение инспекций по городу, контроль за расчетами между местными исполнительными и распорядительными органами и субъектами хозяйствования, контроль мест установки средств наружной рекламы, выполнение административных процедур в любом виде и форме).
57. Снятие ограничений для коммерческих организаций, ИП на оплату товаров за границей за наличный расчёт в иностранной валюте.
58. Создание института частных охранных предприятий.
59. Отмена необходимости получения повторных сертификатов собственного производства, выдаваемых БелТПП.
60. Принятие нормативной базы для допуска на рынок субъектов, которые имеют право выдавать сертификаты собственного производства (кроме БелТПП).

61. Исключение из Указа Президента Республики Беларусь №376 от 16.10.2017 г. «О мерах по совершенствованию контрольной (надзорной) деятельности» мониторинга как способа контроля.

3. Партнёрство большого и малого бизнеса как основа экономической безопасности

62. Освобождение от уголовной ответственности и наказания лиц, совершивших преступления по следующим статьям Уголовного кодекса Республики Беларусь: нарушение правил о сделках с драгоценными металлами и (или) камнями (статья 223), невозвращение из-за границы валюты (статья 225), уклонение от уплаты таможенных платежей (статья 231), незаконная предпринимательская деятельность (статья 233), лжепредпринимательство (статья 234), уклонение от уплаты сумм налогов, сборов (статья 243), злоупотребление властью или служебными полномочиями (часть 2 статьи 424), бездействие должностного лица (часть 2 статьи 425), превышение власти или служебных полномочий (части 1 и 2 статьи 426). Снятие судимости, прекращение предварительного расследования по уголовным делам, находящимся в производстве органов уголовного преследования, и производства по уголовным делам, не рассмотренным судами, о преступлениях, предусмотренных вышеуказанными статьями Уголовного кодекса.

63. Запрет заключения под стражу подозреваемых в нарушении экономического законодательства руководителей и собственников коммерческих организаций до вынесения судебного приговора.

64. Введение в Уголовный кодекс определения термина «доход, полученный преступным путем».

65. Проведение амнистии капитала до 01.01.2022 г.

66. Ликвидация правовых барьеров для прямого доступа крупных частных коммерческих организаций на внешние финансовые рынки.

67. Приватизация ОАО «Белорусская валютно-фондовая биржа», создание стимулирующей среды для формирования полноценного фондового рынка Беларуси.

68. Проведение пенсионной реформы с образованием пенсионных фондов, ресурсы которых могут быть источником долгосрочных инвестиций для большого частного бизнеса.

69. Принятие органами государственного управления решений, которые позволят Беларуси получить инвестиционный рейтинг государственных облигаций от Moody's, S&P или Fitch, войти в 1-3 группы по классификации кредитного риска ОЭСР.

70. Принятие решения о прекращении всех видов проверок деятельности коммерческих организации, осуществляемой до 01.01.2020 г.

71. Принятие закона «О лоббизме», определение режима взаимодействия представителей органов госуправления с представителями коммерческих организаций, обеспечение прозрачности такого взаимодействия, информирование о конфликтах интересов при принятии актов законодательства.

72. Установление на законодательном уровне четкого, однозначно трактуемого значения терминов для применения органами госуправления при осуществлении контрольной (надзорной) деятельности: «обоснованность затрат», «обоснованность повышения цен», «виновные, умышленные действия», «неприятие необходимых мер по надлежащей организации деятельности», «вред государственным или общественным интересам, а также законным интересам граждан».

73. Введение в Уголовный кодекс Республики Беларусь института уголовного проступка с применением его, в том числе, в отношении подпадающих под УК РБ правонарушений в экономической сфере.

74. Создание правовых условий для свободного привлечения иностранной рабочей силы инвесторами не только в рамках преференциальных режимов инвестирования.
75. Отмена права списания средств со счетов организаций по инкассовым распоряжениям контрольных, надзорных и финансовых органов без судебного постановления.
76. Создание нового коммерческого суда на основе общего английского права во главе с авторитетными судьями из Великобритании (на подобие Казахстана, Сингапура, Гонконга и Дубая).
77. Упрощение, ускорение процедур и механизмов передачи активов за долги.
78. В рамках государственно-частного партнёрства создание правовых, финансовых, инфраструктурных условия для активизации участия национального бизнеса в развитии бизнеса авиационных, железнодорожных перевозок, развитии сети 5G, модернизации дорог и речного транспорта.
79. Разработка правовой основы, а также пакета материального, инфраструктурного, социального стимулирования для участия белорусских регионов и городов в международных конкурсах за право размещения производства современных международных, а также белорусских коммерческих организаций.
80. Создание правовых условий для активного подключения Беларуси к быстро растущему мировому рынку выращивания и коммерческого использования конопли. На основе государственно-частного партнёрства создание новой сырьевой базы для фармацевтики, упаковки, пищевой и лёгкой промышленности. Установление порядка использования земли для выращивания конопли, её хранения, использования и экспорта.
81. Внесение в законодательство правовой нормы, выравнивающей условия по уплате государственной пошлины юридических лиц, ИП, находящихся в процедуре экономической несостоятельности (банкротства), их представители в лице антикризисных управляющих с одной стороны и собственников имущества, учредители и руководители указанных лиц с другой; законодательное закрепление принципов равенства перед законом и экономическим судом (ст.15 Хозяйственного процессуального кодекса Республики Беларусь), судебного и процессуального равноправия (ст.18 ХПК), права сторон на состязательность (ст.19 ХПК), права сторон распоряжаться принадлежащими им материальными и процессуальными правами».

4. Налоговая конкурентоспособность

82. Переход на плоскую шкалу НДС и налога на прибыль в размере 13%, с отменой всех льгот по данным налогам.
83. Снижение отчислений в Фонд социальной защиты населения коммерческими организациями - до 20%.
84. Приравнение отчислений в ФСЗН к налогам и снижение налоговой нагрузки для субъектов хозяйствования.
85. Отмена повышающих коэффициентов к базовым ставкам налога на недвижимость, земельного налога, а также арендной платы на землю.
86. Отмена отсрочки принятия ввозного НДС к вычету по импортируемым товарам.
87. Отмена льготы по уплате НДС при реализации лесоматериалов лесхозами по их лесохозяйственной деятельности, создание равных налоговых режимов на рынке лесозаготовки для организаций всех форм собственности.
88. Обеспечение снижения пенсионной страховой нагрузки на нанимателей путем перераспределения обязательных социальных отчислений между работодателем и наемным работником.

89. Законодательное установление предельного размера взносов по обязательному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний БРУСП «Белгосстрах» в размере 0,1 процента от фонда оплаты труда для организаций и ИП, не имевших в прошлом периоде страховых случаев. Отмена штрафных санкций за несвоевременное представление отчетности в БРУСП «Белгосстрах».
90. Отмена обязанности регистрации в качестве плательщика по указанному страхованию и необходимости предоставления отчетности (в том числе и при их ликвидации) для общественных объединений, у которых отсутствуют штатные и другие оплачиваемые работники.
91. Отнесение части расходов нанимателя при оплате медицинской помощи для сотрудников непосредственно организации, оказывающей платные медицинские услуги, на затраты по производству и реализации продукции, товаров (работ, услуг), учитываемые при налогообложении, в рамках норматива средств, направляемых нанимателем на добровольное страхование медицинских расходов (5% от фонда заработной платы).
92. Выравнивание условий взимания земельного налога на земельные участки для организаций, осуществляющих деятельность в соответствующих сферах, независимо от формы собственности,
93. Отнесение части расходов нанимателя при оплате медицинской помощи для сотрудников, на затраты по производству и реализации продукции, товаров (работ, услуг), учитываемые при налогообложении, в рамках норматива средств направляемых нанимателем на добровольное страхование медицинских расходов (5% фонда заработной платы).
94. Исключение из п.34 ст.208 Указа № 667 от 27.12.2007г. дискриминационного порядка налогообложения определенной категории физических лиц – инвесторов в корпоративные облигации.
95. Внесение изменений в пп.1.3 Указа Президента Республики Беларусь № 431 от 23.09.2011г. «О некоторых мерах по совершенствованию отношений в области изъятия, предоставления и использования земельных участков», распространив его на всех землепользователей.
96. Проведение аудита существующих неналоговых платежей и изъятий, ликвидация платежей за услуги или товары, которые органы государственного управления обязаны оказывать за бюджетные средства.
97. Предоставление права местным советам понижать ставку налога при УСН до 1%.
98. Исключение нормы ограничения применения упрощенной системы налогообложения (УСН) для коммерческих организаций, где доля юридических лиц превышает 25%.
99. Увеличение минимальной суммы неуплаченных налогов, при которой наступает уголовная ответственность до суммы, эквивалентной 100 тыс. долларов США, а для крупного размера – до суммы, эквивалентной одному миллион долларов США и выше за четыре последовательных квартала.

5. Институциональная и технологическая модернизация

100. Поэтапное сокращение уровня нерыночного сектора экономики путём установления предельного показателя объёма доходов органов государственного управления, включая ФСЗН: в 2019 г. – 36% ВВП, в 2020 г. – 31% ВВП, в 2021г. – 28% ВВП. Ограничение объёма льготных кредитов в общем объёме кредитования до 5%.
101. Создание на базе НАН Беларуси Центра синергии традиционной и цифровой экономики, производство информационных, аналитических образовательных материалов, раскрывающих потенциал внедрения традиционной экономикой технологий IV промышленной революции.

102. Расширение государственного заказа для организаций системы образования на подготовку специалистов для обеспечения адаптации экономики страны к внедрению технологий IV промышленной революции.
103. Комплексная переработка учебных программ школ и университетов с учетом требований цифровой экономики и технологий IV промышленной революции: внедрение основ программирования, увеличение часов на изучение английского языка, финансовой грамотности, основ предпринимательской деятельности, стимулирование межшкольных и межвузовских обменов.
104. Создание гарантийного фонда как инструмента обеспечения доступа субъектов МСП к кредитным ресурсам банков при недостаточности собственного обеспечения, выдающего гарантии по ходатайствам организаций малого и среднего бизнеса.
105. Принятие законодательной базы для развития финансовых операций напрямую между кредиторами и заемщиками, минуя банковские учреждения.
106. Введение на 5 лет моратория на изменения условий хозяйствования для отечественных и иностранных инвесторов, ухудшающих их положение (налоговое, таможенное, земельное, валютное регулирование, лицензирование и сертификация).
107. Внедрение механизма оперативного зачета долговых обязательств, источником погашения которых являются бюджетные (казначейские) средства, в счет платежей в бюджет.
108. Принятие нормативного акта и методики оценки регулирующего воздействия законодательных актов.
109. Отмена нормы законодательства, согласно которой работающему пенсионеру уменьшается размер пенсии.

6. Ответственное партнёрство

110. Отмена инвестиционных требований к инвесторам, приобретающим активы малых и средних государственных предприятий.
111. Разработка показателей по оценке эффективности использования и распоряжения государственным недвижимым имуществом.
112. Отмена преимущественного права Мингорисполкома и облисполкомов на приобретение акций и долей в уставных фондах хозяйственных обществ (Указ Президента Республики Беларусь №456 от 04.10.2012 г., Указ Президента Республики Беларусь № 456 «О внесении изменений в Указ Президента Республики Беларусь от 16 ноября 2006 г. № 677» и № 677 от 17.11.2006 г. «О некоторых вопросах распоряжения имуществом, находящимся в коммунальной собственности»).
113. Проведение малой приватизации в пользу национальных инвесторов: продажа объектов республиканской и коммунальной собственности стоимостью до BYN20 млн., убыточных и неиспользуемых активов исключительно для резидентов Республики Беларусь.
114. Создание особых финансовых, налоговых, имущественных условий для участия семейного бизнеса в малой и средней приватизации: освобождение от налога на недвижимость и землю на 10 лет (кроме областных центров и г. Минска), реализация полноценного права частной собственности на землю, продажа госактивов без инвестиционных условий, предоставление права выбора пенсионного обеспечения.
115. Обеспечение полной прозрачности доходов и расходов всех органов государственного управления – с публикацией результатов на сайтах этих органов до 1 марта года, следующего за отчетным.

116. Принятие нормативного акта об обязательной публикации в интернете годовых балансов и отчетов государственных унитарных предприятий, ОАО и ЗАО.
117. Принятие законов Республики Беларусь «О саморегулируемых организациях», «Об объединениях работодателей», «О социальном диалоге».
118. Принятие Закона Республики Беларусь «О правах коммерческих организаций», законодательное закрепление основополагающих принципов коммерческой деятельности и прав, в том числе права на предпринимательский риск, обжалование неправомерных решений и действий госорганов, взыскание убытков, причиненных незаконными действиями или решениями должностных лиц.
119. Возвращение для общественных и некоммерческих объединений предпринимателей и промышленников (союзов и ассоциаций) права применения понижающего коэффициента 0,1 к ставкам арендной платы.
120. Принятие Закона Республики Беларусь «О благотворительности» с введением нормы льготирования по налогу на прибыль для организаций, которые оказывают спонсорскую помощь некоммерческим и общественным организациям, детским домам, многодетным семьям, инвалидам, объектам культуры и искусства, образования, спорта, религиозным общинам и другим организациям, официально зарегистрированным в Республике Беларусь.
121. Разработка концепции непрерывного профессионально-технического образования в стране на основе европейского опыта дуального образования. Определение структур и субъектов работодателей основными заказчиками в системах образования.