

ОЦЕНКА ИСПОЛНЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПЛАТФОРМЫ БИЗНЕСА - 2016



Аналитический центр "Стратегия", ул. Кульман 21Б/53
тел. +375296509629
веб-сайт: <http://liberty-belarus.info>
e-mail: balance287@gmail.com



**ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ЦЕНТР ИПМ**
исследования • прогнозы • мониторинг

ул. Захарова, 50 Б, 220088, Минск, Беларусь
тел./факс +375 17 210 0105
веб-сайт: <http://research.by/>
e-mail: research@research.by

© 2017 Исследовательский центр ИПМ
Аналитический центр «Стратегия»

ОГЛАВЛЕНИЕ

1. Оценка исполнения НПБ-2016	3
2. Значение Индекса выполнения НПБ-2016г. Рекомендации стейкхолдерам.	20
3. Методология оценки выполнения рекомендаций НПБ-2016.....	23

1. Оценка исполнения НПБ-2016

Таблица 1.1 Оценка выполнения каждой рекомендации НПБ-2016 и всей Платформы-2016 в целом.

№	Рекомендация НПБ-2016	Оценка выполнения по шкале «0» - «10» баллов	Замечания, пояснения
I. Добросовестная конкуренция			
1.	Создание системы противодействия монополистическим проявлениям и поддержки добросовестной конкуренции через учреждение Государственного агентства по антимонопольной политике и развитию конкуренции.	5,8	В 2016 году начало работу Министерство антимонопольного регулирования и торговли (МАРТ). Формально появился орган, который отвечает за противодействие монополистическим практикам. На практике МАРТ поддержал целый ряд инициатив бизнес сообщества.
2.	Усиление административной ответственности должностных лиц, органов власти за нарушение антимонопольного законодательства, законодательства о конкуренции.	2,7	В проектах документов о поддержке развития предпринимательства предусматривается усиление ответственности должностных лиц за нарушение экономического законодательства.
3.	Запрет государственным контролирующим и надзорным органам входить в состав учредителей и собственников субъектов хозяйствования. Выход министерств и ведомств из состава учредителей коммерческих организаций - в рамках ликвидации конфликта интересов между регуляторной и контрольной функциями органов государственного управления.	3,4	Рекомендация была рассмотрена на ОКС МЧС под председательством первого зам.министра В.А.Степаненко, от 15.09.2016, а также на ОКС ГТК под председательством Председателя Ю.А.Сенько от 28.09.2016. Данные госструктуры приняли к сведению аргументы бизнес сообщества. Данная мера обсуждалась на заседаниях Рабочей группы и подгрупп по разработке проекта декрета «О развитии предпринимательства и исключении излишних требований, предъявляемых к бизнесу», а также проекта Стратегии развития предпринимательства до 2030 года
4.	Законодательное закрепление разделения функций государства как регулятора, собственника, контролёра и лицензиара, введение административной ответственности должностных лиц за действия, которые квалифицируются как «конфликт интересов».	4,8	Рекомендация была рассмотрена на ОКС ГКИ под председательством Председателя А.А.Гаева от 22.07.2016, на ОКС Минздрава под председательством зам.министра В.Д.Шило, от 11.08.2016, на ОКС Гродненского облисполкома от 02.09.2016 Основные подходы к разделению функций государства как регулятора, собственника, контролёра и лицензиара предусматривается определить в Программе социально-экономического развития Республики Беларусь на 2016 – 2020 годы. Данное положение было обсуждено в рамках подготовки разработке проекта декрета «О развитии предпринимательства и

			исключении излишних требований, предъявляемых к бизнесу», а также проекта Стратегии развития предпринимательства до 2030 года.
5.	Отмена порядка распределения сырья, товаров и услуг через механизм квот и по ценам, которые существенно ниже рыночных.	0,0	Рекомендация была проигнорирована.
6.	Проведение единой ценовой политики предприятий-монополистов в отношении коммерческих организаций, работающих на одном сегменте рынка.	2,6	Данное предложение рассматривалось с Министерством антимонопольного регулирования и торговли. Рекомендация находится в проработке.
7.	Предоставление права государственным юридическим лицам, а также юридическим лицам, на решение которых может влиять государство, владея контрольным пакетом акций (долей, вкладов, паев), страховать свои имущественные интересы в страховых организациях всех форм собственности, в том числе и с участием иностранного капитала.	0,0	Рекомендация была проигнорирована.
8.	Демонополизация национальной системы перестрахования, установление рыночных взаимоотношений страховщиков и национальной перестраховочной организации, предоставление страховщикам безусловного права самостоятельно выходить на внешние рынки перестрахования.	0,0	Рекомендация была проигнорирована.
9.	Ликвидация нормативных практик, разрешающих определённые виды страхования исключительно государственным страховым организациям и (или) страховым организациям, в уставных фондах которых более 50 процентов долей (голосующих акций) находятся в собственности Республики Беларусь.	3,1	Рекомендация рассматривалась на заседании консультативного совета при Нацбанке, позиция бизнес сообщества была принята к ведению.
10.	Разработка нормативно-правовой базы для развития системы небанковского финансирования субъектов хозяйствования, в частности – некоммерческих кредитных организаций, финансовых, факторинговых, инвестиционных компаний, кредитных организаций, выдающих ссуды под залог движимого имущества, ссудосберегательных обществ, почтово-сберегательных касс, кредитных союзов, взаимных фондов и трастовых компаний.	2,8	Рекомендация рассматривалась на заседании рабочих групп.
11.	Установление единого норматива целевых отчислений, производимых заказчиками (застройщиками) от стоимости строительно-монтажных работ (СМР) по объектам строительства на финансирование инспекций Департамента контроля и надзора за строительством, Государственного комитета стандартизации, независимо от источника	4,2	Рекомендация была рассмотрена на ОКС Минстройархитектуры под председательством первого замминистра А.В.Кручанова от 24.06.2016. Министерство выразило согласие с установлением единого норматива отчислений. Первым заместителем Министра Кручановым А.В. поручено

	финансирования.		Департаменту контроля и надзора за строительством произвести расчеты по финансированию содержания инспекций, исходя из единого норматива отчислений и представить их в МАиС. (постатейно).
12.	Оказание государственной финансовой поддержки субъектам хозяйствования исключительно на конкурсной основе, независимо от формы собственности.	4,6	Рекомендация была рассмотрена на заседании ОКС Минэкономки под председательством зам. министра И.А.Костевич от 16.09.2016, на заседании ОКС Гродненского облисполкома от 02.09.2016 Министерством предложение поддерживается и проводится работа по его реализации. Министерством поручено представителям бизнес-объединений в октябре 2016 г. сформировать и представить в Департамент по предпринимательству конкретные предложения по формированию новых инструментов кредитования, а также поручено Департаменту по предпринимательству, на основе представленных предложений, в рамках разработки стратегии развития малого и среднего предпринимательства на период до 2030 года, сформировать предложения по развитию финансовой поддержки бизнеса.
13.	Установление единых правил лицензирования для организаций, осуществляющих медицинскую деятельность, вне зависимости от формы собственности, путем внесения изменений в Положение о лицензировании отдельных видов деятельности, утвержденного Указом Президента № 450 от 01.09.2010 г. «О лицензировании отдельных видов деятельности», включая лицензирование медицинской деятельности государственных организаций здравоохранения.	3,4	Рекомендация была рассмотрена на заседании ОКС Минздрава под председательством зам.министра В.Д.Шило от 11.08.2016., на заседании ОКС Мингорисполкома под председательством А.В.Доморацкого от 06.09.2016. Все принципиальные вопросы, внесенные на рассмотрение бизнес-союзами, Минздрав отказался пересматривать. Мингорисполком же поддержал предложения бизнес-союзов и рекомендовал вынести их на ОКС Минэкономки.
14.	Ликвидация практики предоставления индивидуальных льгот отечественным и иностранным инвесторам (точечное льготирование).	3,3	Рекомендация рассматривалась на заседании ОКС Минэкономки под председательством зам.министра И.А.Костевич от 16.09.2016. Данная рекомендация включена в проект Стратегии развития предпринимательства Беларуси до 2030 года.
15.	Установление в законодательстве максимально допустимых сроков оплаты бюджетных обязательств, предусмотренных договорами, заключенными по результатам проведения процедур государственных закупок.	4,1	Рекомендация рассматривалась на заседании ОКС МАРТ под председательством зам.министра И.В.Наркевич от 16.09.2016. Предложение было Министерством поддержано, включено в проекты

		документов по развитию предпринимательства.
Средний балл выполнения рекомендаций по разделу I «Добросовестная конкуренция»	2,99 балла	

Источник: Аналитический центр «Стратегия».

Таблица 1.2. Оценка выполнения каждой рекомендации НПБ-2016 и всей Платформы-2016г. в целом.

№	Рекомендация НПБ-2016	Оценка выполнения по шкале «0» - «10»	Замечания, пояснения
II. Эффективная дебюрократизация			
16.	Ликвидация обязательного характера ассортиментных перечней товаров субъектам малого и среднего предпринимательства для объектов розничной торговли торговой площадью до 300 кв. метров и общественного питания - до 60 посадочных мест.	1,9	Рекомендация была рассмотрена на ОКС МАРТ под председательством Министра В.В.Колтовича от 26.08.2016. Совет принял решение о невозможности отмены обязательных ассортиментных перечней в настоящее время, поскольку в данных перечнях содержится свыше 70% белорусских товаров. Рекомендация были рассмотрены на заседании рабочих групп.
17.	Отказ от двойного регулирования тарифов на платные стоматологические и диагностические услуги, ограничив их только предельным уровнем рентабельности, с дальнейшим исключением данных услуг из Перечня платных медицинских услуг, тарифы на которые регулируются государством.	3,1	Рекомендация была рассмотрена на ОКС Минздрава под председательством зам.министра В.Д.Шило от 14.09.2016 Минздрав выразил готовность провести всесторонний анализ уровня тарифов, для дальнейшего принятия решения о возможном изменении порядка и способов их регулирования.
18.	Предоставление оценщикам негосударственной формы собственности права оценивать государственное имущество (активы) и землю.	2,2	Рекомендация была рассмотрена на ОКС ГКИ под председательством Председателя А.А.Гаева от 19.09.2016
19.	Исключение из Положения о лицензировании, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь № 450 от 01.09.2010г. права лицензирующего органа на приостановление или прекращение действия лицензии без предварительного принятия решений о предоставлении срока для устранения выявленных нарушений; принятие нормы, согласно которой при выявлении нарушения (в части лицензии) меры ответственности применяются только в этой части, с сохранением действия лицензии в оставшейся части; установление нормы, согласно которой решение о прекращении действия и аннулировании лицензий происходит только на основании решения суда.	2,9	Рекомендация была рассмотрена на ОКС Минэкономики под председательством зам.министра И.А.Костевич от 16.09.2016. Министерством данное предложение частично поддержано. Предложения бизнес-союзов по совершенствованию Указа № 450 были рассмотрены Министерством экономики, а также на заседании рабочих групп.
20.	Упрощение, удешевление процедуры выдачи разрешений на размещение средств наружной рекламы, исключение понятия	2,2	Рекомендация была рассмотрена на ОКС Гродненского облисполкома от 02.09.2016. Предложение частично

	«паспорт наружной рекламы».		было включено в проект проекта декрета.
Средний балл выполнения рекомендаций по разделу II. «Эффективная деbüroкратизация»		2,46	баллов

Источник: Аналитический центр «Стратегия».

Таблица 1.3. Оценка выполнения каждой рекомендации НПБ-2016 и всей Платформы-2016г. в целом.

№	Рекомендация НПБ-2016	Оценка выполнения по шкале «0» - «10»	Замечания, пояснения
III. Регуляторная оптимизация			
21.	Отмена повышающих коэффициентов к базовым ставкам налога на недвижимость и налога на землю.	5,7	Рекомендация была рассмотрена на заседании ОКС при МНС под председательством Селицкой Э.А. от 28.04, на заседании ОКС ГКИ под председательством Председателя А.А.Гаева от 07.07.2016, на заседании ОКС Миноблисполкома, Совет по предпринимательству Миноблисполкома под председательством Председателя С.Б.Шапиро от 23.08.2016 Статьями 188 и 201-1 Налогового кодекса Республики Беларусь, местным Советам депутатов предоставляется право не только увеличивать, но и уменьшать не более, чем в два с половиной раза ставки налога на недвижимость и земельного налога отдельным категориям плательщиков, в связи с чем, данные вопросы рекомендовано прорабатывать с местными органами управления и самоуправления. Налоговую и бюджетную политику определяет Минфин. Власти связали вопрос отмены повышающих коэффициентов к базовым ставкам налога на недвижимость и налога на землю с вопросом об обмене понижающих коэффициентов.
22.	Пересмотр налоговой базы земельного налога, проведение «дедолларизации», ревизия методики определения кадастровой стоимости земли.	3,7	Рекомендация рассмотрена на заседании ОКС ГКИ под председательством Председателя А.А.Гаева, от 07.07.2016. Методика кадастровой оценки земель, земельных участков пересмотрена в 2015 году. Завершение цикла проведения работ по кадастровой оценке земель, земельных участков запланировано на 2020 год, однако принимаются меры по завершению данных работ

			до конца 2018 года. На заседаниях рабочих групп рассматривался вопрос о реформе системы исчисления налога на недвижимость и землю.
23.	Снижение ставок арендной платы, отмена повышающих коэффициентов в помещениях государственной и коммунальной собственности, переход на оплату аренды и эксплуатационных услуг по факту, без применения практики авансовых платежей.	5,4	Рекомендация была рассмотрена на заседании ОКС ГКИ под председательством Председателя А.А.Гаева, от 22.07.2016. Госорган посчитал, что законодательно изменять максимальный размер повышающего коэффициента в помещениях государственной и коммунальной собственности нецелесообразно, поскольку это приведет к потере гибкости и конкурентоспособности при установлении размеров арендной платы. Разработан проект Указа Президента Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в Указ Президента Республики Беларусь от 29 марта 2012 г. № 150», которым предусматривается необходимость установления Советом Министров Республики Беларусь порядка определения расходов арендодателя по содержанию, эксплуатации и текущему ремонту сданного в аренду недвижимого имущества и иных коммунальных расходов.
24.	Исключение из налоговой базы сумм, коммунальных расходов, возмещаемых арендодателю (лизингодателю), не включенных в арендную плату для организаций и индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения.	0	Рекомендация была проигнорирована.
25.	Приведение мер административного наказания в области предпринимательской деятельности в соответствие с размером нанесенного государству или обществу ущерба, степенью общественной опасности и с масштабами деятельности субъектов хозяйствования. Установление в КОАП Беларуси отдельных норм предельных штрафов для субъектов малого предпринимательства.	2,5	Рекомендация была рассмотрена на заседании ОКС Минэкономки под председательством зам.министра И.А.Костевич от 16.09.2016. На рабочих группах были рассмотрены рекомендации по декриминализации, а также по реализации принципа соразмерности наказания нарушению.
26.	Снижение налоговой нагрузки. Установление моратория на введение новых налогов, сборов, пошлин, обязательных неналоговых платежей, а также размера и порядка их оплаты.	0	Рекомендация была проигнорирована.
27.	Исключение из раздела «Доходы республиканского бюджета» Закона о бюджете установленных показателей	0	Рекомендация была проигнорирована.

	доходов от сбора штрафов и реализации конфискованного имущества.		
28.	Дополнение критериев отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства критерием выручки от реализации товаров и услуг, в объёме и в эквиваленте до \$10 млн. - для малых предприятий, до \$50 млн. - для средних предприятий, до \$2 млн. - для микроорганизаций	1,9	Данное предложение рассматривалось на заседаниях рабочих групп, было включено в проекты документов по стимулированию развития предпринимательства.
29.	Ограничение размера тарифов на инкассацию наличных денег банками, услуги эквайринга-до уровня не выше 0,5% от суммы.	1,6	Рекомендация рассматривалась на заседаниях рабочих групп, но не была пока включена в проекты документов.
30.	Отмена запрета на осуществление авансовых платежей на приобретение импортных товаров и услуг коммерческими организациями и индивидуальными предпринимателями.	0	Рекомендация была проигнорирована.
31.	Отмена права списания средств со счетов организаций по инкассовым распоряжениям контрольных, надзорных и финансовых органов без судебного постановления.	1,9	Рекомендация была рассмотрена на заседании ОКС ГТК под председательством Председателя Ю.А.Сенько от 28.09.2016, обсуждалась на заседаниях рабочих групп, но решение по нему пока принято не было.
32.	Снижение тарифов оплаты проезда (в системе Beltoll) по платным дорогам пассажирскому и грузовому транспорту грузоподъемностью до 5 тонн, ликвидация практики привязки тарифа к евро.	3,4	Рекомендация была рассмотрена на заседании ОКС Минэкономики под председательством зам.министра И.А.Костевич от 16.09.2016. Минтранс проводит проработку данного предложения. Оно им частично поддерживается.
33.	Отмена требования заполнения субъектами хозяйствования и подачи в Министерство по налогам и сборам Республики Беларусь реестра сведений о применении ставки НДС в размере ноль (0) процентов в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь №358 от 11 августа 2011 года «О стимулировании реализации товаров».	0	Рекомендация была проигнорирована.
34.	Отмена платы за услуги, связанные с подачей в налоговые органы налоговых деклараций (расчётов) в виде электронного документа.	0	Рекомендация была проигнорирована.
35.	Отмена ограничений по использованию упрощенной системы налогообложения, касающихся организаций, 25 % уставного капитала которых принадлежит иным юридическим лицам.	0	Рекомендация была проигнорирована.
36.	Запрет на введение нормы 90-дневной отсрочки принятия ввозного НДС к вычету по импортируемым товарам.	0	Рекомендация была проигнорирована.
37.	Отмена льготы по уплате НДС при реализации лесоматериалов лесхозами по их лесохозяйственной деятельности, создание равных налоговых режимов на	0	Рекомендация была проигнорирована.

	рынке лесозаготовки для организаций всех форм собственности.		
38.	Взыскание налогов, сборов (пошлин), пени за счет средств дебиторов плательщика в случаях, если эти дебиторы являются государственными предприятиями (предприятиями с долей собственности государства).	0	Рекомендация была проигнорирована.
39.	Освобождение физических лиц от уплаты подоходного налога с сумм, направленных на медицинскую помощь для себя или близких родственников (социальный вычет).	2,7	Рекомендация рассматривалась на заседании ОКС Мингорисполкома под председательством А.В.Доморацкого от 08.04.2016. Мингорисполком поддержал предложения бизнес-союзов и рекомендовал вынести их на ОКС Минэкономики.
40.	Отмена нормы законодательства, согласно которой работающему пенсионеру уменьшается размер пенсии.	1,1	Рекомендация рассматривалась на заседании ОКС Минтруда под председательством зам.министра В.В.Ковалькова 22.09.2016
41.	Обеспечение снижения пенсионной страховой нагрузки на нанимателей путем перераспределения обязательных социальных отчислений между работодателем и наёмным работником.	1,9	Рекомендация рассматривалась на заседании ОКС Минтруда под председательством зам.министра В.В.Ковалькова 22.09.2016, а также на заседании рабочих групп.
42.	Сокращение ставки отчисления от фонда заработной платы средств по обязательному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний до 0,1%.	0	Рекомендация была проигнорирована.
43.	Отнесение части расходов нанимателя при оплате медицинской помощи для сотрудников непосредственно организации, оказывающей платные медицинские услуги, на затраты по производству и реализации продукции, товаров (работ, услуг), учитываемые при налогообложении, в рамках норматива средств, направляемых нанимателем на добровольное страхование медицинских расходов (5% от фонда заработной платы).	0	Рекомендация была проигнорирована.
44.	Отмена практики ежегодного подтверждения сертификата собственного производства в ТПП на весь период функционирования данного производства на предприятии и практики получения сертификата на выполнение отдельных работ и услуг сторонним организациям.	1,6	Рекомендация рассматривалась на заседании совещание в БелТПП под председательством первого зам.председателя А.В.Нахаенко от 30.08.2016, а также на заседании рабочих групп.
45.	Отмена практики получения производителем сертификата происхождения (СТ-1) в ТПП на каждую партию товара, если в него не вносилось существенных изменений, повлекших изменение основных параметров и характеристик.	1,1	Рекомендация рассматривалась на совещании в БелТПП под председательством первого зам.председателя А.В.Нахаенко от 30.08.2016, но никаких конкретных решений не было принято.
46.	Разработка и принятие новой редакции «Положения о порядке выдачи сертификатов продукции (работ, услуг)	1,0	Рекомендация рассматривалась на совещании в БелТПП под председательством первого

	собственного производства», утверждённого Постановлением Совета Министров № 1520 от 20.10.2010 с учётом практики развития субконтракции и промышленной кооперации, а также интеграции Беларуси в мировую систему разделения труда.		зам.председателя А.В.Нахаенко от 30.08.2016, но никаких конкретных решений не было принято.
47.	Признание Республикой Беларусь сертификатов соответствия и других документов, подтверждающих соответствие продукции обязательным требованиям, выданных государствами – участниками Таможенного Союза, Европейского Союза, США и странами, с которыми заключены соответствующие международные договоры без дополнительных процедур.	1,0	Рекомендация рассматривалась на совещании в БелТПП под председательством первого зам.председателя А.В.Нахаенко от 30.08.2016, но никаких конкретных решений не было принято.
48.	Снижение квалификационных требований, предъявляемых к юридическим лицам, субъектам малого и среднего предпринимательства, при получении аттестатов соответствия для осуществления деятельности по строительству объектов 1-4 класса сложности, установленных Постановлением Министерства архитектуры и строительства Республики Беларусь от 02.05.2014 N 25, для получения второй категории аттестата на выполнение функций Генподрядчика по наличию штатных работников до 70 человек; по наличию основных средств до 30000 базовых величин	1,0	Рекомендация рассматривалась на заседании ОКС Минстройархитектуры под председательством первого замминистра А.В.Кручанова от 24.06.2016, но никаких конкретных решений не было принято.
49.	Исключение из профиля риска, предписывающего проведение таможенными органами дополнительной проверки таможенной стоимости товаров, поставляемых по прямым контрактам с их производителем, а также в случае, если таможенная стоимость товаров уже была доказана в текущем году.	1,0	Рекомендация рассматривалась на заседании ОКС ГТК под председательством Председателя Ю.А.Сенько от 28.09.2016, но никаких конкретных решений не было принято
50.	Создание электронного реестра административных процедур в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.	5,8	Рекомендация рассматривалась на заседании ОКС Минэкономки под председательством зам.министра И.А.Костевич от 16.09.2016. Предложение поддерживается Министерством. Подготовлен проект Указа по решению данной проблемы.
Средний балл выполнения рекомендаций по разделу III. «Регуляторная оптимизация»		1,44 балла	

Источник: Аналитический центр «Стратегия».

Таблица 1.4. Оценка выполнения каждой рекомендации НПБ-2016 и всей Платформы-2016 в целом.

№	Рекомендация НПБ-2016	Оценка выполнения по шкале «0» - «10»	Замечания, пояснения
---	-----------------------	---------------------------------------	----------------------

IV. Экономическая безопасность. Институты роста и развития			
51.	Установление предельного уровня налоговых доходов органов государственного управления, включая ФСЗН: в 2017г. - в размере 30% ВВП, в 2018г. – 27% ВВП.	0	Рекомендация была проигнорирована.
52.	Осуществление эффективной антиинфляционной политики, снижение индекса потребительских цен в 2016 г. до уровня не выше 5%.	5,7	Власти взяли курс на снижение инфляции. Нацбанк декларировал переход на инфляционное таргетирование с 2017г., монетарная политика создала предпосылки для снижению инфляции до уровне 6 – 8% годовых.
53.	Ограничение объёма льготных кредитов в общем объёме кредитования до 20%.	3,2	Объём льготных кредитов в первой половине 2016г. по сравнению с I половиной 2015г. сократился более чем на 25%, но всё равно его доля в общем объёме кредитования остаётся около 40%.
54.	Уменьшение отчислений в фонд обязательных резервов по средствам в национальной и иностранных валютах до 5%.	5,3	Национальный банк согласился с данной рекомендацией. Предложение о снижении резервов по средствам в национальной валюте до 4% включено в проект Основных направлений денежно-кредитной политики на 2017г.
55.	Принятие законодательной базы для развития финансовых операций напрямую между кредиторами и заёмщиками через онлайн площадки, минуя банковские учреждения.	3,7	Национальный банк декларировал развитие финансового рынка в концепции развития на 2017-2019гг., рабочие группы рассмотрели целый ряд предложений бизнес сообщества по развитию финансового рынка.
56.	Создание органами государственного управления условий для выхода на свободное курсообразование и предсказуемую монетарную политику.	9,0	Национальный банк выполнил Основные положения кредитно-денежной политики на 2016г. Выполнены обещания по широкой денежной массе, отношению к коммерческим банкам, декларировано снижение доли обязательной продажи валюты, снижаются процентные ставки по кредитам и депозитам; в целом, сформировано доверие к предсказуемой курсовой политике.
57.	Введение на 5 лет моратория на изменение условий хозяйствования для отечественных и иностранных инвесторов, ухудшающих их положение (налоговое, таможенное, земельное, валютное регулирование, лицензирование и сертификация).	4,8	Рекомендация обсуждалась на заседании ОКС ГКИ под председательством Председателя А.А.Гаева от 07.07.2016., ОКС Минэкономики под председательством зам.министра И.А.Костевич от 16.09.2016, ОКС ГТК под председательством Председателя Ю.А.Сенько от 28.09.2016. Процедура изъятия и предоставления земельных участков четко регламентирована

			законодательством. Установлен принцип «одного окна» для инвестора. В Кодекс о земле включаются нормы устойчивого характера.
58.	Предоставление права национальным и иностранным инвесторам приобретать землю в частную собственность и включать её в коммерческий оборот, в том числе использовать в залоговых операциях	5,9	Рекомендация обсуждалась на заседании ОКС ГКИ под председательством Председателя А.А.Гаева от 07.07.2016. Указом Президента Республики Беларусь от 27 декабря 2007 г. № 667 и Кодексом о земле установлена возможность предоставления земельных участков в частную собственность юридическим лицам. Законодательством предусмотрены также различные варианты предоставления рассрочки внесения платы за земельные участки. Земельные участки, находящиеся в частной собственности могут быть предметом гражданско-правовых договоров. Кроме того реализуются сделки по продаже арендаторами своих прав и обязанностей по договорам аренды, передаче их в залог и в качестве вкладов в уставные фонды. Однако практика правоприменения данных актов законодательства указывает на необходимость ликвидации порочной практики субъективизации решений государственных служащих по вопросам земли.
59.	Правовая трансформация ОАО «Банк развития» в структуру по финансовому, структурному и институциональному оздоровлению экономики Беларуси, а также по содействию созданию новых источников развития и роста.	6,4	Рекомендация обсуждалась с руководством Банка развития. Внесены изменения в устав Банка развития, в отношении между Банком и коммерческими банками, уточнен мандат Банка в отношении с участниками государственных инвестиционных программ.
60.	Внедрение механизма оперативного зачета долговых обязательств, источником погашения которых являются бюджетные (казначейские) средства, в счет платежей в бюджет.	2,3	Рекомендация была рассмотрена на заседаниях рабочих групп по стимулированию развития предпринимательства.
61.	Возвращение права субъектам хозяйствования применять по своему выбору учетную политику «по оплате» в целях пополнения их оборотных средств.	1,9	Рекомендация была рассмотрена на заседании рабочих групп, но не включена в проекты документов.
62.	Введение в Закон «О нормативных правовых актах Республики Беларусь» статьи об обязательной оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов.	6,0	Было проведено согласительное совещание в Минэкономике по проекту Указа Президента Республики Беларусь «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов на условия осуществления

			предпринимательской деятельности» от 14.07.2016. Подготовлен проект Указа Президента Республики Беларусь «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов на условия осуществления предпринимательской деятельности», а также проект постановления Совета Министров Республики Беларусь и проект постановления Министерства экономики Республики Беларусь, в развитие данного проекта Указа, данное предложение было включено в проекты документов о развитии предпринимательства.
63.	Разработка и принятие методики оценки регулирующего воздействия нормативных правовых актов в отношении административных процедур для коммерческих организаций.	5,7	Рекомендация была рассмотрена на заседании ОКС Минэкономики под председательством заместителя министра И.А.Костевич от 16.09.2016. Подготовлен проект Указа Президента Республики Беларусь «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов на условия осуществления предпринимательской деятельности», а также проект постановления Совета Министров Республики Беларусь и проект постановления Министерства экономики Республики Беларусь, в развитие данного проекта Указа. данное предложение было включено в проекты документов о развитии предпринимательства.
64.	Разработка и принятие методических рекомендаций по организации корпоративного управления в хозяйственных обществах с участием государства на основе опыта стран ОЭСР (Организация экономического сотрудничества и развития).	4,1	Рекомендация была рассмотрена на заседании ОКС Минэкономики под председательством зам. министра И.А.Костевич от 16.09.2016. Рекомендация была поддержана Министерством экономики, а также вошла в проекты документов о развитии предпринимательства.
Средний балл выполнения рекомендаций по разделу IV. «Экономическая безопасность. Институты роста и развития»		4,57 баллов	

Источник: Аналитический центр «Стратегия».

Таблица 1.5. Оценка выполнения каждой рекомендации НПБ-2016 и всей Платформы-2016 в целом.

№	Рекомендация НПБ-2016	Оценка выполнения по шкале «0» - «10»	Замечания, пояснения
---	-----------------------	---------------------------------------	----------------------

V. Честная приватизация			
65.	Принятие нормативного правового акта об обязательной приватизации убыточных малых и средних государственных коммерческих организаций в сфере розничной торговли, бытовых услуг, лёгкой промышленности, деревообрабатывающей промышленности, производства резиновых и пластмассовых изделий, строительных материалов - до 01.01.2017 г.	1,3	Рекомендация рассматривалась на заседании ОКС ГКИ под председательством Председателя А.А.Гаева от 19.09.2016, но никаких действий по написанию проекта акта законодательства принято не было.
66.	Законодательное закрепление обязанности арендодателя ограниченным закрытым перечнем условий для отказа и установленного порядка его обоснования по отчуждению субъекту хозяйствования (по его заявлению), арендуемого им более трех лет недвижимого имущества, находящегося в госсобственности и в собственности ОАО, 50 и более процентов акций которых, находится в государственной собственности, а также установление ответственности должностных лиц за необоснованный отказ либо непринятие решения об отчуждении соответствующего имущества.	4,6	Рекомендация рассматривалась на заседании ОКС ГКИ под председательством Председателя А.А.Гаева от 22.07.2016. Подготовлен проект Указа Президента Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в Указ Президента Республики Беларусь от 4 июля 2012 г. № 294», которым предусмотрено определение перечня оснований для отказа в приобретении объектов аренды.
67.	Обеспечение на открытой конкурсной основе передачи в доверительное управление, как имущественных комплексов, низкорентабельных и убыточных предприятий частным субъектам хозяйствования.	3,9	Рекомендация рассматривалась на заседании ОКС Минздрава под председательством зам.министра В.Д.Шило от 14.09.2016., на заседании ОКС ГКИ под председательством Председателя А.А.Гаева от 19.09.2016. Предложение бизнес сообщества были также рассмотрены на заседании рабочих групп.
68.	Создание общедоступного актуального кадастра инвестиционных площадок, обеспеченных необходимой инфраструктурой, с полной информацией для инвесторов.	6,5	Рекомендация рассматривалась на заседании ОКС ГКИ под председательством Председателя А.А.Гаева от 07.07.2016., заседании Совет по предпринимательству Миноблисполкома под председательством Председателя С.Б.Шапиро от 23.08.2016, на заседании ОКС Гродненского облисполкома от 02.09.2016. Актуальные перечни участков, предназначенных для передачи инвесторам формируются местными исполнительными и распорядительными органами.
69.	Принятие акта законодательства, определяющего понятие «рейдерство», а также инструменты и механизмы противодействия ему.	1,8	Рекомендация была рассмотрена на заседании рабочих групп, но не нашла отражение в проектах документов.
70.	Проведение амнистии капитала	1,8	Рекомендация была рассмотрена на заседании рабочих групп, но не

		нашла отражение в проектах документов.
Средний балл выполнения рекомендаций по разделу V. «Честная приватизация»		3,32 балла

Источник: Аналитический центр «Стратегия».

Таблица 1.6. Оценка выполнения каждой рекомендации НПБ-2016 и всей Платформы-2016 в целом

№	Рекомендация НПБ-2016	Оценка выполнения по шкале «0» - «10»	Замечания, пояснения
VI. Ответственное партнерство			
71.	Создание Института уполномоченного по защите прав предпринимателей (омбудсмена) при Президенте Республики Беларусь. Кандидатуры на данный пост представляются на утверждение Главы государства деловым сообществом.	3,8	Рекомендация была рассмотрена на заседании рабочих групп. Предусматривается вариант совмещения должности омбудсмена с должностью председателя Совета по развитию предпринимательства.
72.	Обеспечение участия объединений промышленников и предпринимателей (союзов и ассоциаций) в разработке государственной экономической политики, а также в определении параметров бюджетной политики на всех уровнях.	2,9	Рекомендация была рассмотрена на заседании рабочих групп, частично включены в проекты документов на развитие предпринимательства.
73.	Обеспечение в составе Общественно-консультативных советов при органах государственной власти и управления не менее 50% представителей субъектов предпринимательской деятельности, их объединений (союзов и ассоциаций).	10	Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 5 октября 2016 г. № 802 внесены изменения в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 20 марта 2012 г. № 247.
74.	Обеспечение полной прозрачности доходов и расходов всех органов государственного управления - с публикацией результатов на сайтах этих органов до 1 марта года, следующего за отчетным.	1,8	Рекомендация была рассмотрена на заседаниях рабочих групп, но не вошла в проекты документов.
75.	Размещение на сайте Министерства финансов Республики Беларусь полной, детальной информации о прошлых, настоящих и будущих бюджетных расходах органов государственного управления в рамках бюджетного процесса.	0	Рекомендация была проигнорирована. Более того, меньше в открытом доступе стало информации от органов госуправления.
76.	Обеспечение субъектам малого предпринимательства - резидентам Республики Беларусь - гарантированной квоты при государственных закупках - не ниже 10% - по всем видам товаров, работ и услуг, которые они в состоянии предоставить.	5,4	Рекомендация была рассмотрена на заседании ОКС МАРТ под председательством зам.министра И.В.Наркевич от 16.09.2016. Предложение Министерством поддержано и принимаются меры по его реализации.
77.	Принятие Закона Республики Беларусь «О саморегулируемых организациях».	1,9	Рекомендация была рассмотрена на заседаниях рабочих групп, но не вошла в проекты документов
78.	Создание системы депозитного сбора потребительской упаковки, бывшей в	1,8	ОКС Минприроды под председательством министра

	употреблении. Руководящая организация данной системы должна работать на принципах саморегулирования.		А.М.Ковхуто от 30.08.2016 Предложение Министерством поддержано, однако находится вне его компетенции.
79.	Предоставление субъектам хозяйствования права включать суммы вступительных и членских взносов, перечисляемых ими в некоммерческие объединения и общественные организации промышленников и предпринимателей, в затраты по производству и реализации товаров (работ, услуг), в размере не более 500 базовых величин в год.	0,0	Рекомендация была проигнорирована.
80.	Возвращение для общественных и некоммерческих объединений предпринимателей и промышленников (союзов и ассоциаций) права применения понижающего коэффициента 0,1 к ставкам арендной платы.	0,0	Рекомендация была проигнорирована.
81.	Принятие закона Республики Беларусь «О благотворительности», с введением нормы льготирования по налогу на прибыль для организаций, которые оказывают спонсорскую помощь некоммерческим и общественным организациям, детским домам, объектам культуры и искусства, образования, спорта, религиозным общинам, официально зарегистрированным в Республике Беларусь.	0,0	Рекомендация была проигнорирована.
82.	Проведение ежегодных открытых парламентских слушаний, а также слушаний в областных (городских, районных) советах депутатов по вопросу состояния, тенденций и проблем развития предпринимательства, с участием бизнес-союзов и ассоциаций.	1,8	Рекомендация была рассмотрена на заседании Совета по предпринимательству Миноблисполкома под председательством Председателя С.Б.Шапиро от 23.08.2016, на заседании ОКС Гродненского облисполкома от 02.09.2016, но никаких решений принято не было.
83.	Направление не менее 3% от общего объема налогов, поступающих в местные бюджеты от субъектов малого и среднего предпринимательства, на поддержку малого и среднего предпринимательства.	1,4	Рекомендация была рассмотрена на заседании ОКС Гродненского облисполкома от 02.09.2016, но никаких решений принято не было.
84.	Компенсация государством расходов нанимателей на обучение и переквалификацию новых работников, принятых в рамках оптимизации рабочей силы, в государственном коммерческом секторе.	10	Рекомендация была рассмотрена на заседании ОКС Минтруда под председательством зам.министра В.В.Ковалькова от 22.09.2016. Данная норма реализуется в законодательстве и распространяется на всех нанимателей, независимо от формы собственности. Законом Республики Беларусь от 18 июля 2016 года «О внесении дополнений и изменений в Закон

			Республики Беларусь «О занятости населения Республики Беларусь» расширен перечень категорий граждан, затраты на обучение которых могут быть полностью или частично компенсированы нанимателям органами по труду, занятости и социальной защите. Указанный Закон вступает в силу с 24 октября 2016 года. Предложение бизнес-ассоциаций, чтобы эти затраты подлежали полной компенсации.
85.	Разработка концепции непрерывного профессионально-технического образования в стране на основе немецкого опыта дуального образования. Определение структуры работодателей основными заказчиками в системах образования.	0,0	Рекомендация была проигнорирована.
86.	Дополнение Закона Республики Беларусь от 10 января 2000 года «О нормативных правовых актах Республики Беларусь» отдельной статьёй о вступлении в силу нормативных правовых актов, закрепляющих и (или) изменяющих условия ведения бизнеса, не ранее чем через шесть месяцев после официального опубликования, за исключением актов, улучшающих правовое положение субъектов предпринимательской деятельности.	5,4	Подготовлен к рассмотрению проект Закона Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «О нормативных правовых актах». Согласно пункту 4 статьи 64 названного законопроекта в нормативных правовых актах, закрепляющих и (или) изменяющих условия осуществления предпринимательской деятельности, дата вступления в силу таких актов должна быть установлена исходя из сроков, необходимых субъектам предпринимательской деятельности для подготовки к осуществлению деятельности в соответствии с требованиями, установленными этими нормативными документами.
87.	Создание системы страхования от безработицы, повышение размеров пособия по безработице до уровня бюджета прожиточного минимума, снятие административных ограничений на оптимизацию рабочей силы коммерческими организациями.	4,7	Рекомендация была рассмотрена на заседании ОКС Минтруда под председательством зам.министра В.В.Ковалькова от 22.09.2016. Разрабатывается проект Указа Президента Республики Беларусь, где отдельным категориям граждан будут выплачены пособия. 100% - тем, кто уволен по сокращению и в связи с ликвидацией предприятия, 50% - уволенным по уважительной причине при условии уплаты этими категориями граждан взносов в ФСЗН в течение 24 месяцев до момента увольнения.
Средний балл выполнения рекомендаций по		2,99 баллов	

разделу VI. «Ответственное партнерство»	
--	--

Источник: Аналитический центр «Стратегия».

Таблица 2.Выполнение рекомендаций по разделам Национальной платформы бизнеса 2016г.

Средний балл выполнения рекомендаций по разделам:	
I. Добросовестная конкуренция	2,99
II. Эффективная дебюрократизация	2,46
III. Регуляторная оптимизация	1,44
IV. Экономическая безопасность. Институты роста и развития	4,57
V. Честная приватизация	3,32
VI. Ответственное партнерство	2,99
Выполнение НПБ-2016 в целом (среднее арифметическое по шести разделам)	2,96
Индекс выполнения НПБ-2016	29,6%

Источник: Аналитический центр «Стратегия».

Для сравнения представляем данные выполнения НПБ-2015 и данные по промежуточному выполнению НПБ-2016г.

Выполнение рекомендаций по разделам Национальной платформы бизнеса 2015

Средний балл выполнения рекомендаций по разделам:	
I. Добросовестная конкуренция	3,22
II. Эффективная дебюрократизация	4,5
III. Регуляторная оптимизация	2,24
IV. Денежная политика и финансы	4,85
V. Честная приватизация	3,26
VI. Ответственное партнерство	2,83
Выполнение НПБ-2015 в целом (среднее арифметическое по шести разделам)	3,48
Индекс выполнения НПБ-2015	34,8%

Источник: Аналитический центр «Стратегия».

Выполнение рекомендаций по разделам Национальной платформы бизнеса 2016 по состоянию на 01.10.2016г.

Средний балл выполнения рекомендаций по разделам:	
I. Добросовестная конкуренция	3,22
II. Эффективная дебюрократизация	2,28
III. Регуляторная оптимизация	1,23
IV. Экономическая безопасность. Институты роста и развития	3,95
V. Честная приватизация	2,38
VI. Ответственное партнерство	2,38
Промежуточное выполнение НПБ-2016 в целом (среднее арифметическое по шести разделам)	2,57
Индекс выполнения НПБ-2016 по состоянию на 01.10.2016г.	25,7%

Источник: Аналитический центр «Стратегия».

2. ЗНАЧЕНИЕ ИНДЕКСА ВЫПОЛНЕНИЯ НПБ-2016. РЕКОМЕНДАЦИИ СТЕЙКХОЛДЕРАМ.

За 2016г. Индекс выполнения Национальной платформы бизнеса составил 29,6% (за январь – сентябрь 2016г. было 25,7%). По сравнению с выполнением НПБ-2015г. (34,8%) Индекс сократился по целому ряду причин. Во-первых, в 2015г. власти выполнили целый ряд лёгких рекомендаций из серии «низко висящие фрукты». Во-вторых, власти предложили бизнес сообществу участие в совместной разработке пакета документов по раскрепощению предпринимательству и радикальному улучшению делового климата (проект декрета «О развитии предпринимательства и исключении излишних требований, предъявляемых к бизнесу», а также проект Стратегия развития предпринимательства до 2030 года»). Большинство не выполненных рекомендаций НПБ-2016 было включено в проекты этих документов. В-третьих, власти сконцентрировали внимание на спасение предприятий государственного сектора. В краткосрочной перспективе они сделали ставку на стимулирование инвестиционного спроса, а также на реструктуризации долгов государственных предприятий. Получение внешних кредитов, а также привлечение валютных кредитов на внутреннем рынке позволило правительству снять напряжение в финансовой сфере, что снизило желание властей вести конструктивный диалог с бизнес сообществом.

В НПБ-2016г. наибольший прогресс отмечен по разделу «Экономическая безопасность. Институты роста и развития» - 45,7%, наименьший – по разделу «Регуляторная оптимизация» - 14,4%. Этот раздел является самым большим в Платформе. Он содержит рекомендации по снижению налоговой и регуляторной нагрузки на бизнес. Как и в предыдущие годы, белорусские власти весьма с трудом идут на понимание и принятие позиции бизнеса по рекомендациям, включенным в данный раздел.

Только две рекомендации НПБ-2016г. выполнены на 100%. Это «Обеспечение в составе Общественно-консультативных советов при органах государственной власти и управления не менее 50% представителей субъектов предпринимательской деятельности, их объединений (союзов и ассоциаций)» (пункт 73) и «Компенсация государством расходов нанимателей на обучение и переквалификацию новых работников, принятых в рамках оптимизации рабочей силы, в государственном коммерческом секторе» (пункт 84).

Отношение органов государственного управления к предложениям бизнес сообщества проявляется в том, что по 18 пунктам (20,7% рекомендаций) выполнение нулевое (по состоянию на 1.10.2016г. было 32 пункта (36,8% всех рекомендаций). Напомним, что 10 баллов или 100% – «все рекомендации выполнены и реализуются на практике», 0 баллов – все рекомендации проигнорированы как на уровне принятия актов законодательства, так и на уровне обсуждения их с бизнес сообществом).

Ещё по 29 пунктам Платформы (33,3%) уровень их выполнения не превышает 20%. Эти данные свидетельствуют о низком уровне партнёрства бизнеса и власти, что подтверждается данными опроса Исследовательского центра ИПМ. В опросе апреля – мая 2017г. 35,6% опрошенных представителей МСБ оценили эффективность диалога бизнеса и власти, как «высокую» и «очень высокую». Несмотря на многочисленные декларации правительства о приоритетности развития малого и среднего бизнеса готовность власти выполнять его рекомендации находится на низком уровне. Предприниматели чувствуют и понимают это, поэтому при опросе в рамках Индекса делового оптимизма около 2/3 частного бизнеса не удовлетворены состоянием диалога с властью. Министерства, Совет Министров, администрация президента, исполнительные комитеты готовы идти навстречу бизнесу по мелким вопросам, которые не затрагивают суть сложившейся модели государственного централизованного планирования и интервенционизма во все процессы инвестирования, производства, торговли вне зависимости от формы собственности их участников.

Низкий уровень выполнения рекомендаций НПБ объясняется следующими факторами:

- готовность внешних кредиторов и доноров предоставлять белорусскому правительству кредиты без выставления требований по проведению структурных, системных реформ. В

краткосрочной перспективе белорусские власти не считают рост долговой нагрузки фактором, который представляет угрозу устойчивости белорусской экономики;

- сохранение приоритетности интересов государственного сектора, который продолжает получать преференции, льготы и субсидии. Декларируя важность и даже приоритетность развития МСБ, белорусские власти не затягивают принятие мер для выравнивания условий хозяйствования государственного и частного секторов;
- неготовность представителей органов государственного управления формулировать предложения для последующего обсуждения, в том числе с Администрацией президента, которые устанавливают реальные равные условия хозяйствования, защищают права частной собственности, расширяют сферу добровольных экономических отношений без участия государства – посредника, государства – регулятора и государства – конкурента;
- концентрация времени и внимания полисимейкеров на политических кампаниях – подготовка и проведение Всебелорусского народного собрания, выборов в Палату Представителей, когда участники диалога с бизнесом действуют не во имя создания конкурентной экономики, современных институтов, обеспечивающих инклюзивный, долгосрочный экономический рост, а для выполнения приказов сверху;
- малое число рекомендаций НПБ, которые относятся к категории «низко висящих фруктов», т. е. легких для исполнения органами госуправления;
- усиление сопротивления отраслевых и региональных лоббистов, которые в условиях сокращения возможностей бюджетной поддержки активно используют разные инструменты дискриминации и сохранения льготного режима своей деятельности.

Индекс выполнения рекомендаций НПБ-2016 в 29,6% имеет следующее значение:

- качество диалога между бизнес сообществом и органами государственного управления по НПБ остаётся низким. Власти не игнорируют предложения бизнес сообщества, но часто отвергают, ссылаясь на нецелесообразность и несоответствие неким своим установкам в рамках выполнения должностных обязанностей и контуров экономической политики. Полисимейкеры неохотно идут на диалог, особенно на принятие рекомендации бизнес сообщества по тем проблемам, которые касаются существующих институтов экономической политики;
- власти по-прежнему не используют системный экономический кризис для существенного улучшения делового климата, как самого надёжного и апробированного способа активизировать предпринимательство и инвестиционную деятельность. Тем не менее, наличие внутренних источников кризисных явлений является признаком изменения отношения властей к экономическим проблемам;
- существующие диалоговые площадки между бизнесом и властью являются отражением готовности властей учитывать мнение бизнес сообщества при принятии экономических решений, при определении параметров делового климата, но участники диалога с бизнесом часто не являются дисижнмейкерами. Просматриваются контуры некой параллельной системы принятия решений. Её субъекты непосредственно не вовлечены в диалог с бизнесом. Они имеют возможность блокировать решения и рекомендации, вырабатываемые совместно в рабочих группах;
- позитивное воздействие выполнения рекомендаций бизнес сообщества по узким вопросам (налоговое регулирование, информационная поддержка, оптимизация регулирования деятельности коммерческих организаций) нейтрализуется серьёзными дефектами в системе обеспечения макроэкономической стабильности, в институте гарантии прав частной собственности, вмешательстве в ценообразование и режим взаимоотношений между производителями товаров и услуг и их потребителями;
- увеличение значения Индекса выполнения НПБ является долгосрочным процессом. В существующем институциональном контексте выполнение отдельных рекомендаций требует проведения многолетней кампании адвокации. Имеет место своеобразное накопление аргументов, фактов и опыта в диалоге между бизнесом и властью. Многие положения НПБ-2016 вошли в проект Стратегии развития предпринимательства Беларуси до

2030 года. Поэтому эксперты, оценивавшие НПБ-2016, не учитывали этого факта в своих оценках. Медленно, но идет процесс сближения позиций бизнеса и власти, что создаёт фундамент для расширения числа стейкхолдеров НПБ как в органах госуправления, так и среди бизнес сообщества.

На основе анализа процесса продвижения НПБ-2016 и прогресса в выполнении её рекомендаций эксперты дают следующие рекомендации её стейкхолдерам, т. е. тем субъектам, которые заинтересованы в создании в Беларуси благоприятного делового климата, создания институтов свободного рынка, открытой и честной конкуренции:

- подготовка и представление большего количества аналитических материалов в поддержку критически важных рекомендаций Национальной платформы бизнеса, организация диалоговых площадок с представителями администрации президента, Совета Министров, министерств и ведомств;
- проведение самостоятельной оценки регуляторного воздействия указов, законов, постановлений, чтобы усилить позицию представителей бизнес сообщества при продвижении рекомендаций НПБ в диалоге с представителями органов государственного управления;
- подготовка и презентация кейсов, демонстрирующих эффективность реализации государственных программ, инвестиционных проектов, оценка воздействия этих проектов на экономику, состояние бюджета и конкурентоспособность социально-экономической модели;
- расширение числа активных участников процесса работы над НПБ и её продвижения увеличиваются вес и значение голоса бизнес сообщества в диалоге с органами государственного управления. Необходимо активизировать информационную поддержку кампании адвокаты НПБ не только в газетах и веб сайтах бизнес ассоциаций, но также в социальных сетях;
- активизация работы с министерствами, облисполкомами и Минским горисполкомом с целью более активного вовлечения их в создание привлекательного бизнес климата;
- активизация работы с депутатами Палаты Представителей, национальных и местных органов власти, которые поддерживают проведение системных рыночных реформ, предоставление им аналитических материалов, проектов документов и оценок текущего социально-экономического положения;
- вовлечение специалистов по разным вопросам из сферы бизнеса и научно-аналитической деятельности усилит кампанию адвокаты НПБ, позволит привести дополнительные аргументы органам госуправления как на диалоговых площадках, так и в медийном пространстве;
- вовлечение местных органов власти, местных опинионмейкеров в процесс подготовки и продвижения НПБ усилит позиции её стейкхолдеров и увеличит их число;
- для достижения позитивного результата по сложным, чувствительным регуляторным вопросам и проблемам необходима концентрация ресурсов на проведение отдельных многолетних кампаний с поддержкой экспертного сообщества и СМИ;
- позитивный эффект от НПБ будет больше, если органы госуправления будут строго следовать положению Директивы № 4 о том, что все проекты актов законодательства, определяющие параметры делового климата, должны быть обсуждены и согласованы с бизнес сообществом. Концентрация усилий на выполнение данного положения позволит бизнес сообществу избежать откатов в процессе улучшения делового климата, когда неожиданного появляются уже принятые документы, которые ухудшают положение коммерческих организаций.

3. МЕТОДОЛОГИЯ ОЦЕНКИ ВЫПОЛНЕНИЯ РЕКОМЕНДАЦИЙ НПБ-2016

Авторы исследования последовательно используют единую методологию оценки исполнения Национальной платформы бизнеса. Она использовалась для оценки исполнения НПБ-2014, НПБ-2015 и НПБ-2016. Напомним основные методологические аспекты.

Исполнение НПБ, ход работы над его рекомендациями нельзя измерить при помощи физического инструмента. Для этой цели не подходит некий количественный индикатор, выраженный в денежных или в цифровых единицах. Температуру измеряется градусником, скорость – спидометром, давление – тонометром. Коммерческую эффективность проекта (инвестиций) оценивается динамикой целого ряда количественных показателей: выручка, добавленная стоимость, прибыль, рентабельность инвестиций, стоимость компании, коэффициент цена/прибыль (рыночное отношение капитализации компании к её годовой прибыли) или доля рынка. Социологические инструменты дают оценки самых разных состояний, отношений и мнения. Каждый из них по отдельности неприемлем для оценки выполнения НПБ.

Эксперты поставили перед собой задачу выйти за рамки стандартной оценки «выполнено», «не выполнено», «в стадии исполнения», чтобы провести более точную, подробную калибровку процесса выполнения рекомендаций НПБ, а также хода кампании адвокати по улучшению делового климата. Представленный анализ – это как бы точечная подстройка (fine tuning) методологии оценки выполнения рекомендаций документа. Она важна по нескольким причинам.

Во-первых, она важна бизнес сообществу, которое участвует в адвокати разных рекомендаций и предложения посредством диалога с органами государственного управления. Более детальная оценка выполнения НПБ позволит точнее диагностировать слабые места, мобилизовать ресурсы или переформатировать кампанию адвокати для выполнения рекомендаций бизнес сообщества.

Во-вторых, она необходима для повышения взаимопонимания между бизнесом и органами госуправления, которым непосредственно поручается рассматривать предложения бизнес сообщества. Неоднократно возникали ситуации, когда оценка выполнения рекомендаций НПБ бизнес сообществом и органами госуправления была чуть ли не прямо противоположной. Разработка методики оценки НПБ позволит минимизировать расхождения между бизнесом и правительством в интерпретации разных параметров и факторов делового климата.

В-третьих, методика точной оценки выполнения НПБ позволяет бизнес союзам и ассоциациям активнее и эффективнее работать с коммерческими организациями, которые не являются их членами и не знают, чем они занимаются, и в чём конкретно их польза для бизнеса.

В-четвёртых, более точная оценка выполнения рекомендаций НПБ позволяет улучшить эффективность медийной поддержки процесса бизнес адвокати. В СМИ популярны разного рода индексы, рейтинги и оценки состояний и сложных явлений. Получение цифровой оценки (в процентах) исполнения рекомендаций НПБ на протяжении целого ряда лет позволяет точнее оценить качество диалога бизнеса и власти с целью создания благоприятного делового климата.

В последние десятилетия учёные многих научных, исследовательских организаций предприняли попытки измерения сложных состояний, явлений и тенденций. Индекс человеческого развития от ООН, Индекс процветания от Института Легатум, Индекс экономической свободы от американского фонда Heritage и канадского института Фрейзера, Индекс глобальной конкурентоспособности, Индекс лёгкости ведения бизнеса от Всемирного банка, Индекс социального прогресса, Индекс человеческой свободы, Индекс оценки коррупционных рисков для бизнеса от Trace International и Rand Corporation – все эти многие другие исследования предлагают разные методики оценки сложных явлений и процессов. При этом отметим целый ряд общих аспектов в их методологиях:

- объединение в рамках одного цифрового показателя таких разноплановых данных, как 1) экономические показатели (ВВП на душу населения, темпы роста, время регистрации, стоимость административной процедуры, приток прямых иностранных инвестиций, охват

населения системой образования, размер госрасходов, доля налогов к ВВП и т.д.), 2) оценки экспертов разных факторов и параметров, 3) результаты социологических опросов;

- субъективное взвешивание разных параметров и факторов в рамках одного индекса. Оно осуществляется на экспертном уровне. Было принято решение придать одинаковый вес в Индексе всем рекомендациям НПБ-2016, хотя влияние на качество делового климата от выполнения разных рекомендаций, очевидно, разное. Одно дело выполнить рекомендацию по снижению стоимости кредитных ресурсов для бизнеса за счет проведения предсказуемой денежно-кредитной и курсовой политики, другое дело запуск веб-сайта для бесплатного доступа участникам внешнеэкономической деятельности к информации о товарах, ввозимых на территорию Таможенного союза. Если первый пункт был практически провален, то второй пункт был выполнен. Если авторы НПБ выделяют в особую группы приоритетные, значимые факторы, тогда эксперты могут пересмотреть вес разных рекомендаций в Индексе выполнения НПБ. Вопрос о приоритетности должны определять сами авторы Платформы, а не эксперты, оценивающие результаты её имплементации;
- экспертная интерпретация оценок и результатов деятельности дисижнмейкеров, органов госуправления, определение стандартов и точек для оценки (benchmark) эффективности, результативности и качества работы полисиеймейкеров для достижения разных целей (благоприятный бизнес климат, социальный прогресс, человеческое развитие, экономическая свобода и т.д.);
- субъективный выбор шкалы для индекса (рейтинга). Например, в Индексе экономической свободы значение индекса – это проценты, показывающие, насколько свободной является страна. Например, Литва в 2016 г. экономически свободна на 75,2% (13-ое место в мире), а Беларусь – на 48,8% (157-ое место), т. е. почти на половину от принятого по методологии идеала. В индексе глобальной конкурентоспособности по многим факторам экспертной оценки используется шкала от «1» до «7» (в частности по ней оцениваются такие параметры, как защита прав собственности, использование бюджетных ресурсов в личных целях, доверие к политикам, независимость судебной власти, фаворитизм при принятии чиновниками решений и т.д.). В этом же индексе кредитный рейтинг страны определяется по шкале от «0» до «100», а уровень защиты инвестора по шкале от «0» до «10». В Индексе глобального мира используется шкала от «1» до «5», а значения выглядят, к примеру, так: Исландия, лидер рейтинга в 2016г., имеет значение 1,192, а Беларусь, на 106-м месте, имеет значение 2,202.
- В методологии Doing Business для оценки прогресса в создании благоприятного делового климата используется такой показатель, как расстояние до лидера. Оно представлено в процентах. В качестве гипотетического идеала взята страна с 100% показателем. В рейтинге Doing Business 2017 лидер Новая Зеландия имеет показатель 87,01%, а Беларуси, занимая 37-ое место, имеет показатель 74,13%, т. е. она отстаёт от идеала на 25,87 процентных пункта, а от Сингапура – на 12,88 процентных пункта.

Вот, например, как оценивается социальный прогресс в Индексе социального прогресса. Он призван измерять динамику ещё более сложных процессов. Через десятки факторов авторы предпринимают попытку ответить на три вопроса: 1) создала ли страна условия для удовлетворения базовых потребностей человека? 2) созданы ли фундаменты для индивидуумов и сообществ для поддержания и увеличения благополучия? 3) созданы ли для всех людей возможности полного раскрытия своего потенциала?

Авторы претендуют на оценку социального прогресса, выходящего за рамки материальных параметров, измеряемых через ВВП. Для оценки они выбирают такие факторы и параметры, как оценка числа недоедающих, глубина дефицита продовольствия, детская смертность, доступ к воде улучшенного качества, наличие доступного жилья, качество энергосистемы, число смертей на дорогах, число студентов и школьников, охват мобильной связью и интернетом, Индекс свободы прессы, число страдающих ожирением, количество самоубийств, биологическое разнообразие, свобода совершать свой выбор, толерантное отношение к мигрантам и религии, безопасность на

уровне местного сообщества, число лет в школе женщин и десятки других. Объединение их в один индекс является научным вызовом, инновационным подходом для измерения динамики сложным, многоплановых состояний и явлений.

Оценка прогресса и процесса выполнения рекомендаций НПБ не является такой сложной задачей, как оценка уровня процветания, прогресса или динамики качества делового климата. Индекс выполнения НПБ оценивает динамику, а не статику. Статическая оценка «выполнено» или «не выполнено» не способна оценить состояние кампании адвокаты по продвижению рекомендаций НПБ. Динамическая оценка позволяет оценить прогресс, состояние диалога между бизнес сообществом и разными органами государственного управления, определить слабые и сильные места в адвокаты НПБ и представить более точные рекомендации по аллокации ограниченных ресурсов для выполнения приоритетных для бизнес сообщества задач.

Для получения Индекса выполнения НПБ была использована следующая методика. Первое: выбор 25 участников экспертной группы для работы над Индексом. Все выбранные эксперты знают процесс составления, принятия и продвижения НПБ. Они являются экономистами, юристами, аудиторами, предпринимателями, преподавателями университетов, вовлечены в разные регуляторные и экономические процессы. Работа по оценке выполнения рекомендаций НПБ проходила в диалоговом режиме на основании экспертных заключений.

Второе: выбор шкалы и значений Индекса. Было решено оценивать выполнение каждой из 87 рекомендаций НПБ по шкале от «0» (нет никакого прогресса, даже внимания полисимейкеров к предложению бизнес сообщества) до «10» (полное выполнение рекомендации, а также эффективная практика правоприменения).

При выставлении конкретной оценки эксперты принимали во внимание следующие факторы:

- был ли принят акт законодательства (внесены изменения в существующий) для выполнения рекомендаций НПБ;
- какова практика правоприменения по принятым нормативным актам, можно ли на деле добиться того, что декларируется в законе, постановлении или указе, есть ли подзаконные акты (методические разъяснения, рекомендации и т.д.), которые блокируют или затрудняют реализацию положений законов;
- каков режим обсуждения рекомендаций НПБ (рабочая группа, Совет Министров, консультативный совет при администрации президента, Палата Представителей, региональные органы власти, министерства и ведомства);
- были ли подготовлены проекты актов законодательства во исполнение рекомендаций НПБ, каков статус их обсуждения и принятия;
- какова позиция разных органов государственного управления в отношении рекомендаций НПБ (согласие, отторжение и неприятие, готовность к диалогу);
- результаты опроса бизнеса, проведенного Исследовательским центром ИПМ;
- статистические данные Белстата, характеризующие развитие частного бизнеса и экономики в целом (количество коммерческих организаций,
- индексы международных организаций, которые характеризуют различные параметры делового климата Беларуси (Doing Business от Всемирного банка, Paying Taxes от PricewaterhouseCoopers), Индекс процветания от Института Легатум, Индекс экономической свободы, индекс качества государственного управления от Института Всемирного банка).

Каждый из членов экспертной группы самостоятельно оценивал выполнение каждой рекомендации НПБ. При этом на заседаниях группы эксперты обсудили и согласовали значение каждого из цифровых показателей в шкале от «0» до «10».

Третье. Проведение оценки выполнения властями каждой рекомендации НПБ. Индивидуальная работа сопровождалась регулярными встречами группы экспертов для обсуждения процесса и прогресса в имплементации рекомендаций НПБ.

Четвёртое. Техническая работа по суммированию показателей по каждой рекомендации. Балл выполнения каждой рекомендации НПБ является средним арифметическим всех 25 оценок экспертов. По каждому разделу Платформы был выведен показатель выполнения рекомендаций.

На основании балльных данных по каждой рекомендации был выведен общий балл выполнения рекомендаций По НПБ-2016 он составил 2,96 баллов. В соответствии с принятой методологией было получено значение Индекса в процентном выражении.

Таким образом, Индекс выполнения рекомендаций НПБ-2016 составил 29,6% (10 баллов – «все рекомендации выполнены и реализуются на практике» - это 100%, 0 баллов – все рекомендации проигнорированы как на уровне принятия актов законодательства, так и на уровне обсуждения их с бизнес сообществом). Для сравнения выполнение НПБ-2015г. составило 34,8%, выполнения НПБ-2014 - 41%.

Дискуссионный материал «Оценка исполнения Национальной платформы бизнеса - 2016» подготовлен в поддержку конструктивных реформ делового климата Республики Беларусь, проведения системных трансформаций, создания современных институтов развития и роста с учетом лучших мировых практик, опыта системных трансформаций десятков стран мира, а также теории институциональных изменений, используемых в странах Центральной и Восточной Европы и Азии.

Рекомендуемые источники информации по развитию частного предпринимательства, конкурентоспособности:

www.research.by

www.liberty-belarus.info

www.primus.by

<http://www.cipe.org/>

<http://www.weforum.org/reports/global-competitiveness-report-2014-2015>

<http://allminsk.biz/images//platforma%202015.pdf>

Контактная информация:

Игорь Пелипась: pelipas@research.by

Ярослав Романчук: balance287@gmail.com