

Piano anti-crisi per la Bielorussia

Ciò che si deve fare per creare il nuovo e trattenere il meglio.

Libertà di scelta e sicurezza per i consumatori, la responsabilità e il potere competitivo per i produttori, la liberalizzazione e l'innovazione per gli imprenditori - benessere e prosperità per il paese.

Invece di nascondere la crisi, eliminarla.

Salvare il paese è un caso nobile, un caso da veri patrioti e professionisti. Oggi la Bielorussia è nei guai. Il fuoco economico e sociale sta guadagnando forza. È evidente a tutti coloro i quali vanno a fare spese. Tutti nel mondo degli affari lo avvertono, molto. Compreso chi si occupa di numeri reali delle entrate, spese e debiti delle aziende del paese e le banche. La crisi è ampiamente discussa da coloro che hanno preso un mutuo. I genitori che devono educare i loro figli-studenti a guardare al futuro con paura: costoso e triste. In perdita sono anche quelli i cui familiari sono malati con insostituibili farmaci esteri, sempre più costosi.

Al giorno d'oggi la Bielorussia non ha bisogno di ordinari vigili del fuoco. Il nostro Paese è alla disperata ricerca di rianimatori e costruttori. Una cosa è reprimere l'incendio, inondazione ed apportare un oggetto bruciato di nessun valore, ma è un'altra cosa spegnere il fuoco e velocemente rinnovare tutto, minimizzando i costi. Una cosa è creare condizioni giuridiche, amministrative per un piccolo gruppo di burocrati e accumulare una fortuna, un'altra cosa è liberare l'imprenditorialità e la creatività della gente comune per formare una forte classe media.

Il piano per salvare l'economia bielorussa che offriamo è una terapia intensiva. Si tratta sia di spegnere l'incendio e ripristinare il meglio del paese, invece di rovinare l'economia del tutto.

Non sono i riformatori del mercato che hanno eretto la costruzione infiammabile dell'economia bielorussa, non i sostenitori del mercato privato che hanno svalutato la moneta nazionale e posto la stabilità finanziaria del business nazionale in pericolo. Non gli investitori stranieri o governi di altri paesi sono da biasimare per aver condotto il paese ad un allarmante deficit della bilancia dei pagamenti e il commercio in Bielorussia.

Purtroppo il governo bielorusso ha perso il momento migliore per le riforme. Così irresponsabilmente hanno perso la fiducia della gente. Per anni e anni sono stati a trascurare l'incendio di problemi strutturali, finanziari e tecnologici. Hanno finto che l'economia fosse sana, le sue fondamenta forti e le riserve di crescita abbastanza resistenti. Ma non ha funzionato in questo modo. Il fuoco infuria. La crisi socio-economica sta aggravandosi, ora.

Il nostro obiettivo

Offriamo un sistema basato su soluzione dei problemi all'interno della strategia di

creazione di un modello socio-economico stabile corrispondente ai seguenti requisiti:

- Un piccolo Stato responsabile in collaborazione con una società di grande solidarietà: spesa aggregata del paese non deve superare il 30% del PIL, la maggior parte delle decisioni economiche devono essere effettuate da soggetti privati nel quadro delle loro proprietà.
- Le istituzioni e la politica economica che permetta di entrare nella top 30 dei paesi con libertà economica: l'inflazione non superiore al 3% l'anno, bilancio in pareggio, il debito aggregato del paese di non più del 30% del PIL, libera circolazione dei capitali, beni e servizi, e della forza lavoro.
- Condizioni favorevoli per l'imprenditorialità: la qualità del controllo statale che permetta di unire i primi 30 con il miglior clima aziendale.
- La regolamentazione del settore finanziario, del commercio estero e mercati delle materie prime secondo gli standard internazionali, norme e regolamenti.

La Bielorussia ha complesse esigenze di sistema. Riforme di mercato, create come misure distinte, estratte dalla strategia globale, sono riforme in grado di risolvere solo alcuni problemi, causandone di nuovi. È per questo che offriamo di creare istituzioni moderne complementari e sinergiche compatibili con la libertà e responsabilità individuale, un governo efficace.

Il loro fondamento sono la libertà di scelta e di sicurezza, produzione di consumi, di responsabilità e di potere competitivo, la liberazione degli imprenditori e l'innovazione.

La maggior parte delle misure che offriamo devono essere prese entro la fine di questo anno 2011. Esse possono essere messe in atto dal Decreto del Presidente o dalla risoluzione del Consiglio dei ministri. Le azioni che hanno a che fare con l'organizzazione di privatizzazione, la creazione di nuovi organi statali manageriali e le riforme istituzionali devono essere compiute entro il 2013.

Perché radicali riforme sono necessarie per la Bielorussia?

I bielorussi di oggi sono diversi da quelli di una volta: nel 1995, nel 2000 e anche nel 2010. La maggior parte di loro in quei tempi erano per le riforme lente, passo-passo. Oggi più della metà di loro sono pronti per cambiamenti radicali e rivoluzionari. Per 17 anni il nostro paese era in un circolo vizioso di Gosplan (Comitato di pianificazione Statale) / Gosnab (Comitato di Stato per la fornitura di materiali e tecniche). La spirale che ha promesso un progresso sociale ed economico si è rivelata la spirale contro la prolificità dello spirito bielorusso di libertà e di imprenditorialità. Ecco perché è importante e vantaggioso per la Bielorussia scegliere il modo più veloce per liberare il mercato invece di continuare i movimenti lenti per salvare Gosplan e il settore statale inefficace.

1. Abbiamo esaurito le riserve interne per combattere fenomeni di crisi. Senza riforme è impossibile far fronte al deficit della bilancia dei pagamenti e il deficit della bilancia commerciale, carenza di valuta estera e dei problemi con la stabilità di bilancio. Programmi statali di sostituzione delle importazioni e di sostegno all'esportazione stanno semplicemente uccidendo l'economia e il denaro contante.
2. Quelle imprese bielorusse utilizzate per fornire una crescita economica stanno ora

rapidamente perdendo il loro potere competitivo. Come conseguenza della burocrazia dei "gioielli di famiglia". La gestione si è arrugginita. Quelle poche aziende redditizie stanno lavorando ora per il possibile.

3. La gente comune e funzionari sono pronti per il mercato che sostiene l'imprenditorialità e sono appassionati dello stile di vita europeo in sostituzione di un pasticcio oligarchico e vivono in un autoritario "dug-out".

4. Non c'è più credito di fiducia con la Russia, il principale donatore per 17 anni. Esperimento Gosplan. Il Cremlino si sta convertendo a un regime più pragmatico, conferendo, in cambio di crediti, la fornitura di energia a buon mercato.

5. La Bielorussia si sta rapidamente avvicinando al punto critico di debito di servizio del debito estero. L'attrazione di prestiti in valuta estera è gravemente ostacolato.

6. La mancanza di fiducia di investitori privati esterni ha raggiunto un punto cruciale, ma senza di loro non è possibile modernizzare l'economia e recuperare competitività.

7. C'è un rapido deflusso di capitali nazionali, imprenditori e specialisti altamente qualificati.

8. Persone e uomini d'affari stanno perdendo fiducia nella valuta nazionale e nel governo come garante degli standard di sicurezza e sociali. I rischi di povertà e il blocco del funzionamento delle imprese statali sono aumentati notevolmente.

9. L'economia mondiale sta attraversando la crisi dell'interventismo statale. Il paese che è il primo a creare su larga scala istituzioni di libero mercato aumenterà in modo significativo le possibilità di attrarre maggiori investimenti, risorse e tecnologie del futuro.

10. Non un solo paese ha raggiunto elevati standard sociali, competitività a lungo termine e crescita economica, nel quadro del Gosplan: il predominio degli investimenti governativi, statali e protezionismo commerciale estero. I paesi che si avventuravano a credere nelle istituzioni del libero mercato stanno dimostrando il contrario (Corea del Sud, Singapore, Cile e, in misura grande la Cina). Hanno raggiunto un alto tasso di crescita economica, grazie all'aumento della produttività di tutti i fattori della produzione.

Il pacchetto di interventi № 1

La stabilità dei prezzi e l'eliminazione del deficit di merci.

La Bielorussia è una piccola economia aperta. Gli imprenditori produttori e consumatori del nostro paese non deve adattarsi al mondo dei prezzi. Ogni tentativo del governo sia a sovrastimare o sottostimare i prezzi distorce l'informazione per i soggetti economici che devono prendere decisioni. In compenso aumenta i rischi di errori di investimento e della morte del capitale e la crescita della disoccupazione. Se la politica di regolamentazione severa dei prezzi e di investimento è effettuata per lungo tempo, può causare gravi problemi strutturali in forma di città mono e città fantasma.

Il deficit di beni / servizi è una conseguenza diretta della normativa statale relativa ai prezzi di mercato dei beni e dei servizi, dei capitali e forza lavoro, il risultato della

pratica discriminatoria del governo e la limitazione della libertà di entrare nel mercato. La storia dello sviluppo dei diversi paesi e civiltà è stata una prova che per migliaia di anni, il deficit scompare non appena il governo smette di interferire con il processo di formazione del prezzo tra venditori e acquirenti. Non ci sono motivi per ritenere che il modello centralizzato di controllo statale totale creato dal governo bielorusso è più di successo, efficace e stabile del libero mercato. È per questo che la direzione strategica delle riforme in Bielorussia si rivolge a prezzi liberi, a una forte concorrenza, al libero commercio e a istituzioni stabili di responsabilità.

1. Il passaggio alla libera formazione dei prezzi: l'abolizione degli atti legislativi che fissano i limiti di prezzo e qualità e l'efficacia dei costi di tutti i segmenti del mercato ad eccezione di quelli monopolizzati da aziende della rete dello Stato. La regolamentazione statale dei prezzi nei settori della fornitura di elettricità, riscaldamento, gas e acqua, ferroviario e servizi di trasporto pubblico, servizi postali, servizi di telecomunicazione (linee certe), manutenzione alloggi e servizi di smaltimento dei rifiuti deve rimanere aperta fino a che il mercato competitivo sia creato.

2. La scala internazionale di revisione dei costi di produzione, la formazione dei prezzi e la gestione dei fini di lucro che fornisce alloggi e servizi pubblici, nonché le forniture di energia elettrica, riscaldamento, acqua e gas, smaltimento rifiuti, manutenzione alloggi e servizi di trasporto pubblico. La liberalizzazione dei prezzi inizia con un passaggio dal sovvenzionare i produttori a sovvenzionare consumatori a basso reddito. La protezione più adeguata sociale dei pensionati è l'indicizzazione delle pensioni ogni 6 falene tenendo conto della crescita dei prezzi per l'alloggio e servizi pubblici e l'inflazione. Ci deve essere una totale trasparenza delle spese, i calcoli di compensazione e la lista di coloro che ricevono il sostegno di bilancio per coprire i costi delle abitazioni e servizi di pubblica utilità. Tenendo conto dei risultati della verifica internazionale dei produttori, il 100% dei costi di produzione devono essere coperti dalle famiglie a partire dal 2015.

3. Smantellamento dei monopoli, nessuna barriera per le entità di business tra cui quelli stranieri, di entrare nel mercato della produzione e del mercato della distribuzione delle risorse energetiche, fornire riscaldamento e acqua, telecomunicazioni, trasporti pubblici e dei servizi postali; l'introduzione di leggi contro la discriminazione di stato e monopolio, misure rigorose di responsabilità per i dirigenti in caso di discriminazione e la violazione delle condizioni di business pari nel mercato.

4. Né sovvenzioni incrociate nel campo della produzione di energia elettrica e di calore, nessuna pratica di discriminazione di prezzo per le aziende monopolistiche nel settore della produzione di energia elettrica e calore, la fornitura di gas, acqua, materie prime agricole e le altre per la produzione industriale.

5. L'abolizione di tutte le forme di procedure di autorizzazione amministrative per il commercio al dettaglio (licenze, le autorizzazioni di negoziazione), la realizzazione pratica del principio di libero ingresso nel mercato dei servizi al dettaglio al fine di fornire una concorrenza aperta, il completo ritiro dello Stato (attraverso la privatizzazione o la liquidazione di enti commerciali), dal commercio al dettaglio,

ristorazione collettiva e dei consumatori nell'ambito dei servizi.

6. Al fine di un giusto guadagno deve essere dato il diritto di determinare l'efficacia dei costi, il tempo e il modo di concedere sconti e l'introduzione di premi, la realizzazione di campagne pubblicitarie .

7. La regolamentazione statale dei prezzi dei produttori privati nel campo dell'educazione e della sanità devono essere annullate. I prezzi delle entità statali economiche nella sfera dell'educazione e della sanità deve essere regolata da parte dell'Agenzia dei Servizi Sociali. Questo corpo deve fornire condizioni di lavoro uguali nelle sfere citate dal mercato e promuovere lo sviluppo di una concorrenza aperta.

8. La cancellazione del concetto di "beni socialmente importanti" e la regolamentazione dei loro prezzi. La stabilità dei prezzi, la gamma di prodotti e la loro disponibilità deve essere fornita dalla concorrenza dei produttori bielorusi e stranieri. La maggior parte dei prodotti alimentari nel mondo sono molto più convenienti che in Bielorussia. La misura efficace per l'eliminazione del deficit di merci possono essere la riduzione dei dazi doganali (l'introduzione di dazi all'importazione del 3-5%), la semplificazione delle procedure doganali per l'importazione, e il riconoscimento dei certificati di qualità della UE, Russia e Ucraina.

9. L'abolizione di tutte le restrizioni amministrative, comprese quelle introdotte dalle autorità locali in materia di entità e di servizio al dettaglio e le loro quote di vendita e importo delle vendite di prodotti locali, che fornirà le garanzie per il funzionamento del mercato unico del commercio interno del paese. Aziende al dettaglio devono essere libere di determinare il loro partner commerciale, leasing di pagamento e modalità operative e così via.

10. Il sistema di smantellamento dei monopoli di Stato, l'acquisto di carne e latte, il ritiro dello Stato da questo mercato, privatizzando / eliminando produttori, distributori, catene di acquisto e le entità al dettaglio, fornendo ai produttori di materie prime agricole il diritto di formare i propri prezzi, per determinare propri parametri quantitativi di produzione e delle vendite, e cambiare lo scopo di terra, usandola senza un coordinamento degli organi statali.

11. Il tasso di remunerazione del lavoro in soggetti economici privati deve essere determinata solo dal contratto tra le parti sociali. Aumento dello stipendio e di indicizzazione per i corpi dello stato devono essere effettuati solo dopo l'aumento della produttività del lavoro nell'economia e disponibile in caso di non emissione di risorse in deficit senza bilancio.

12. Lo smantellamento dei monopoli del mercato assicurativo: l'abolizione delle leggi che concedono alle compagnie di assicurazione statali il diritto esclusivo di fornire alcuni tipi di servizi assicurativi, l'abolizione della regolamentazione amministrativa dei tassi di assicurazione, la possibilità per le imprese di assicurazione estere di entrare nel mercato libero.

Il pacchetto di azioni № 2

La politica monetaria e l'eliminazione del deficit di valuta.

C'è tutta una serie di indicatori di alto livello nella politica monetaria: l'inflazione non superiore al 3% annuo, la stabilità della moneta nazionale in termini di libera circolazione dei capitali, in termini di conti correnti liberali e di capitale della bilancia di pagamento, la liquidità e la stabilità delle istituzioni finanziarie, la disponibilità di risorse creditizie e la garanzia dei depositi, strumenti vari di risparmi e investimenti. Il mercato finanziario della Bielorussia è molto piccolo rispetto a quello della Russia, per non parlare di quello europeo e mondiale. Ecco perché è molto importante per la Bielorussia trasformare regole e regolamenti internazionali della politica monetaria e il quadro giuridico del settore bancario ed il mercato finanziario in generale. Si tratta non solo dei requisiti per il capitale, delle riserve, della trasparenza contabile e che la valutazione dei rischi sia adeguata, ma anche dell'indipendenza della Banca nazionale.

Pertanto, la strategia delle riforme della politica monetaria in Bielorussia è volta a: realizzare i parametri quantitativi esatti di inflazione in primo luogo (non superiore al 3% annuo), liberalizzare la concorrenza nel mercato dei servizi bancari e finanziari, adattare norme e regolamenti nel settore bancario e dei mercati finanziari in generale, smantellare i monopoli del settore finanziario, fornendo l'indipendenza alla Banca nazionale e la privatizzazione delle banche e delle compagnie d'assicurazione.

1. I cambiamenti nello Statuto della Banca Nazionale della Repubblica di Belarus: l'unico scopo di questo organismo deve essere quello di garantire la stabilità della moneta nazionale. Il divieto di gravare la Banca nazionale con compiti che possano mettere in pericolo la realizzazione del suo unico scopo, compresi i compiti di stimolare la crescita economica e di garantire il coinvolgimento e l'accesso per talune imprese e per il governo. Il divieto per la Banca nazionale in materia di finanziamento ai programmi statali di investimenti e divieto di coprire le altre spese del governo e dei settori commerciali.

2. Il passaggio al regime di inflazione mirata. Con l'aiuto delle operazioni di mercato aperto e di altri strumenti a disposizione della Banca nazionale, questa deve svolgere la politica monetaria per assicurare che l'indice dei prezzi al consumo non supererà il 5% entro il 2012. La vera indipendenza istituzionale della Banca nazionale è necessaria per raggiungere questo obiettivo. L'indipendenza della Banca nazionale della Bielorussia può essere raggiunta tramite nomina del presidente della Banca nazionale e dei membri del consiglio per 7 anni da parte del Parlamento. Ritirando dalla Banca nazionale i soci fondatori con fini di lucro.

3. Il ritiro dalla Banca nazionale di tutti gli organi statali manageriali, dei membri fondatori, la depoliticizzazione della sua attività. Eliminando la discriminazione delle piccole imprese e delle imprese individuali nell'acquisto e nella vendita di moneta estera; la creazione di condizioni giuridiche per lo sviluppo di centri competitivi nel mercato del Forex del paese. Nessuna legge che obblighi il cambio in rubli del 30%

dei guadagni percepiti in valuta estera, a partire dal 1° giugno 2012.

4. Il trasferimento delle partecipazioni azionarie della Banca nazionale nelle banche commerciali del Comitato di proprietà statale. Il divieto per la Banca Nazionale di acquisire azioni di altre banche, istituzioni finanziarie e altre entità commerciali.

5. Nessuna limitazione per i capitali stranieri a partecipare al sistema bancario della Bielorussia. Nessuna legge che discrimini gli istituti finanziari esteri in Bielorussia.

6. Il ritiro completo del governo da banche e compagnie di assicurazione entro il 2015. L'adozione del quadro giuridico che fornisca una concorrenza aperta e leggi contro il monopolio e la discriminazione nel mercato dei servizi finanziari.

7. Le banche devono avere il diritto di determinare il deposito e i tassi di interessi sui prestiti a prescindere dal tasso di rifinanziamento della Banca Nazionale.

8. La completa liberalizzazione dalle operazioni di conto correnti della bilancia dei pagamenti dal 1 gennaio 2012. La preparazione delle istituzioni del mercato monetario per la completa liberalizzazione delle operazioni sul capitale entro il 1° gennaio 2015.

9. L'eliminazione dei tassi di cambio multipli, il tasso di cambio unificato del rublo bielorusso entro il 1° novembre 2011. Eliminare sovvenzioni a corpi dello stato ed enti a scopo di lucro attraverso il loro accesso alla valuta estera a tassi di cambio abbassato. Il tasso di cambio unificato del rublo bielorusso ad altre valute, deve essere il risultato dell'abolizione di provvedimenti amministrativi nei confronti della domanda e dell'offerta, sia della moneta corrente che della borsa.

10. Ad enti con fini di lucro deve essere data la facoltà di determinare autonomamente come utilizzare valuta ottenuta sia nel mercato interno che estero.

11. Alle imprese deve essere data la facoltà di determinare autonomamente l'ordine, la forma, la valuta e il tempo dei pagamenti, sia all'estero che all'interno del paese.

12. Lo sviluppo dei meccanismi di mercato per la copertura dei rischi di oscillazione di cambio, nel quadro di organizzazioni a fini di lucro che posseggano centri di commercio valuta; la creazione delle condizioni legali per lo sviluppo di operazioni e di swap tra le banche.

13. L'aumento della quota di riserva bancaria obbligatoria fino al 10% dei crediti entro il 2013 e fino al 15% entro il 2017 al fine di mantenere la stabilità del sistema bancario. L'introduzione dei requisiti per la struttura di beni e capitali delle banche secondo il Comitato di Basilea per la vigilanza bancaria della Banca dei Regolamenti Internazionali (Basilea III).

14. La trasparenza dei flussi finanziari delle banche, una scala di considerazioni dei rischi delle banche statali da risorse e conti fuori bilancio. Report trimestrali obbligatori da parte di istituti finanziari, con commenti dettagliati relativi ai requisiti di "Basilea II" e IFRS.

15. Nessuna protezione amministrativa a banche statali a enti commerciali nei confronti della richiesta di creditori e fornitori, apportando modifiche alle leggi sulle sanzioni e sul fallimento. La creazione di nuovi meccanismi legali per proteggere i diritti dei creditori nel processo di fallimento, al fine di stimolare mutui e per proteggere i diritti di proprietà in generale.

16. La creazione dell'agenzia per regolamentazione e la vigilanza dei mercati

finanziari e delle istituzioni; l'unificazione del quadro normativo della Bielorussia, delle norme internazionali e dei regolamenti di vigilanza. Lo sviluppo della metodologia e della pratica di supervisione per ridurre i problemi di organizzazione finanziarie nelle fasi iniziali.

17. Maggiori responsabilità per i dirigenti di banche e istituzioni finanziarie, in caso di loro cattiva amministrazione alla fonte e nel caso di falsificazione di fatti sostanziali; condivisione delle responsabilità con i creditori.

18. Obbligo di rendere noto il nome del candidato e le informazioni relative, ai soci delle banche e delle società di capitali che indirettamente (tramite terzi) influenzano le decisioni prese dagli organi gestionali delle banche.

19. Lo sviluppo di uffici per il prestito privato che memorizzino e sistematizzino i dati sui richiedenti in difficoltà nel settore non finanziario e sui loro prestiti; libero accesso a questo database.

20. Fare regolari (una o due volte l'anno) stress test delle banche per determinare l'adeguatezza del capitale e del tasso di valuta, credito, interesse e dei rischi operativi.

Il pacchetto di interventi № 3

La politica di bilancio.

La politica di bilancio rispecchia le reali priorità del governo. Il futuro governo della Bielorussia deve essere popolare, responsabile, piccolo, efficace e trasparente.

Governo del popolo (il "governo", qui usato come sinonimo di "autorità governative", nozione che nel nostro paese comprende l'Amministrazione del Presidente, il Consiglio dei Ministri, la Banca nazionale, gli enti locali) che sia il più vicino possibile alla gente. Questo deve essere decentrato. Le spese principali saranno gestite a livello locale.

Governo responsabile: un governo che adempie ai suoi impegni nel quadro delle risorse disponibili, vive nell'ambito dei propri mezzi, e che non sposti la responsabilità sulle spalle delle generazioni future.

Governo Piccolo - un governo che dirige le sue risorse a tutelare la vita e gli standard di vita adeguati di persone, proteggendo la salute delle persone da minacce reali, così come nel rispetto degli impegni assunti. Al fine di svolgere queste funzioni la spesa aggregata non dovrebbe superare il 30% del PIL.

Governo efficace: un governo che svolge le sue funzioni con spese minime, le stesse funzioni non devono essere ripetute da più autorità. La qualità del lavoro è stimata secondo i criteri esatti quantitativi e qualitativi.

Governo trasparente: un governo il cui stato di operazioni finanziarie (entrate e uscite), i cui meccanismi decisionali, atti legislativi, le norme e procedure siano disponibili gratuitamente per i cittadini, mass media e organizzazioni non governative.

I principi fondamentali della politica di nuovo bilancio della Bielorussia:

- La realizzazione incondizionata degli impegni assunti dal governo nei confronti dei

pensionati.

- Durante il sistema di riforme che il sostegno ai gruppi socialmente vulnerabili sia garantito attraverso entrate di bilancio reali e non con l'emissione della Banca nazionale di crediti che danno luogo alla crescita del debito dello Stato.
- Il saldo di bilancio.
- La non venuta meno del finanziamento delle attività dello stato per proteggere la vita delle persone e la salute (esercito, polizia, tribunali).
- Il finanziamento degli organi di stato gestionali corrispondenti alle funzioni statali e potenziali (autorità locali e statali).
- Il non intervento del governo nei progetti di investimento commerciali, l'eliminazione dei benefici e delle preferenze, storni di bilancio tassazioni speciali a favore di taluni settori e imprese fuori delle comuni condizioni di funzionamento del mercato.

La direzione strategica delle riforme di bilancio sono finalizzate al bilancio senza deficit consolidato ed all'efficacia del carattere decentrato delle spese dello Stato.

1. Le tariffe per il bilancio senza disavanzo consolidato del paese a partire dall'anno fiscale 2014 devono essere introdotte nel Codice di bilancio della Bielorussia. Fino a questo momento il livello di soglia di disavanzo deve essere determinato come non superiore al 3% del PIL.
2. Il limite minimo di spesa aggregata del paese nella misura del 33% del PIL, il debito estero pari al 15% del PIL devono essere introdotte a partire dall'anno fiscale 2014 nel Codice di bilancio della Bielorussia.
3. Il limite minimo di debito aggregato pari al 30% del PIL deve essere introdotto a partire dall'anno fiscale 2014 nel Codice di bilancio della Bielorussia.
4. L'introduzione del tasso nel Codice di bilancio della Bielorussia e di altri atti legislativi, in base ai quali il Ministro delle Finanze è automaticamente respinto per due anni in caso di deficit di bilancio.
5. L'introduzione della tariffa nel Codice di bilancio della Bielorussia e di altri atti legislativi, in base ai quali le autorità locali devono avere bilanci senza deficit. In caso di violazione del tasso di bilancio privo di deficit per due anni si è respinti dalla guida di autorità locali.
6. Il passaggio al sistema a due livelli di budget. Il primo livello ha la priorità assoluta, permanente: pensioni, pagamenti per il benessere, le spese di base per supportare le sfere dell'educazione e della sanità, stato organi direttivi, lo sviluppo delle infrastrutture e gli organismi che forniscono protezione alla vita delle persone e della loro salute. Queste spese sono adottate per tre anni. Il finanziamento di queste sfere secondo quanto segue: i corpi che forniscono il funzionamento dello stato 4% del PIL, delle infrastrutture 1,5%, alloggi e servizi pubblici 1%, l'assistenza sanitaria 2,5%, istruzione 4%, le pensioni e pagamenti per il benessere 13%, cultura fisica, sport e cultura 1%. In totale 30% del PIL. Il secondo livello di spesa: spese annualmente approvate in conformità con il tasso privo di deficit di bilancio. Questi sono i corpi che forniscono il funzionamento dello stato (1% del PIL), sanità 0,5%, pagamenti per il benessere 1%, alloggi e servizi pubblici 0,5%. La spesa aggregata

annua non deve superare il 33% del PIL.

7. L'introduzione dei criteri esatti, quantitativi e qualitativi, per valutare l'efficacia delle spese statali (le principali tipologie di spesa di bilancio). Ogni voce di spesa dello stato deve avere obiettivi precisi e razionali. La realizzazione del principio n 2, quando le risorse di bilancio dell'anno in corso possono essere utilizzate per i due anni successivi al fine di raggiungere scopi e obiettivi. La loro realizzazione nell'ambito delle risorse previste è effettuata da una società di revisione indipendente. In caso di mancata realizzazione di indicatori obiettivi per tre anni consecutivi questa voce di spesa di bilancio è esclusa.

8. La formazione del movimento anti-crisi, con un fondo di riserva pari all' 8% delle entrate del bilancio consolidato, nel quadro del bilancio per il 2012-2013. Queste risorse sono per il rifornimento di emergenza di liquidità delle banche o istituzioni con scopo di lucro che soffrono le conseguenze della realizzazione di riforme di mercato. Gli enti commerciali non possono essere finanziati dal fondo per più di due anni. La formazione di questo fondo viene effettuata a spesa delle entrate correnti, e dalle entrate da privatizzazioni, mediante l'utilizzo di beni dello Stato.

9. L'introduzione delle norme per il calcolo delle spese di bilancio che permette di tracciare con grande precisione la spesa, pagamenti, debiti e patrimonio di tutti gli organi statali manageriali.

10. L'introduzione della regola legislativa in materia di pubblicazioni annuali dei risultati di un audit indipendente sulla distribuzione e l'uso dei bilanci statali e locali.

11. L'eliminazione di tutti i fondi fuori bilancio tra cui il Fondo per la protezione sociale della popolazione. Il passaggio al principio "tutte le entrate di bilancio sono spese per la realizzazione di tutti gli impegni dello Stato".

12. L'introduzione della norma legislativa che obbliga il governo a pubblicare regolarmente le informazioni dettagliate sul livello e sulla struttura del debito pubblico interno ed esterno, la condizione di attività finanziarie e gli altri impegni significativi dello stato. La documentazione di bilancio deve riflettere la posizione fiscale di ogni autorità locale, ogni corpo dello stato gestionale e di bilancio repubblicano.

13. Gli introiti derivanti dalla privatizzazione e la vendita di proprietà della comunità sono inseriti nei bilanci locali, il 40% di questi introiti degli enti locali si deve trasferire al fondo di stabilizzazione della regione. Queste risorse non possono essere utilizzate per sostenere attività con scopo di lucro.

14. Le entrate derivanti dalla privatizzazione di proprietà statali sono immesse in un conto separato. Il 60% dei guadagni per ogni vendita viene trasferito al Fondo Pensione riserva, le risorse delle quali vengono poi investite in titoli del mercato internazionale. Gli utili percepiti devono essere spesi solo su incrementi delle pensioni. Il resto può essere utilizzato per spese correnti entro il limite di spesa complessivo del Paese (33% del PIL).

15. La realizzazione del principio: "il decentramento della spesa insieme con la centralizzazione del sistema di raccolta fiscale". La determinazione esatta del numero di trasferimenti di bilancio mensili, dal bilancio statale nei bilanci locali, tenendo

conto del numero di istruzione, sanità, sicurezza e istituzioni giuridiche della regione. Il 70% della tassa sociale unificata viene automaticamente trasferito al bilancio locale della regione.

16. Il ministero delle Finanze stabilisce il sistema di controllo dei trasferimenti dal bilancio statale in quelli locali e ritorno. Sui siti del Ministero delle Finanze e le autorità locali le informazioni sui rapporti tra bilancio devono essere disponibili con i dettagli dei trasferimenti ricevuti e la conferma da parte del beneficiario finale.

17. Le modifiche per aumentare le spese di bilancio può essere introdotta solo dopo l'approvazione di due terzi della Camera dei Rappresentanti e due terzi del Consiglio della Repubblica dell'Assemblea Nazionale.

Il pacchetto di azioni № 4

La politica fiscale.

La nuova Bielorussia esige equità, efficacia, unità di politica fiscale, nei confronti dei soggetti economici e dei settori economici. Tutti i cittadini sostengono il governo con i loro soldi, in cambio il governo offre ai cittadini la serie esatta di servizi, crea stabilità delle istituzioni giuridiche ed economiche per l'auto-realizzazione di ogni cittadino. Il governo può farsi solo carico delle risorse ricevute dai contribuenti. Il governo stesso non deve essere coinvolto nel fare affari. La funzione del governo è quella di creare parità di condizioni di lavoro per i soggetti privati ed economici. La nuova politica innovativa fiscale è uno dei principali fattori di sviluppo stabile del Paese, in quanto riduce in modo significativo il carico fiscale alle aziende ed alle persone fisiche. Elimina la discriminazione e contribuisce a creare pari condizioni di lavoro per tutti i segmenti di mercato e per gli imprenditori. I cambiamenti nella struttura di pagamenti delle tasse aumenta la competitività delle imprese nazionali, stimola l'esportazione e tira fuori dall'ombra parte significativa dell'attività economica in cui "gli stipendi vengono pagati sotto banco".

Si eliminano le tasse che generano la corruzione del governo e diversi problemi per i soggetti economici (in primo luogo IVA e imposte sul reddito per le persone giuridiche). Si consolidano alcune tasse, per esempio imposte sul reddito ed i contributi al Fondo di tutela sociale della popolazione. La sostituzione dell' IVA e delle imposte sui redditi sulle vendite al dettaglio, è una soluzione innovativa che prende in considerazione le peculiarità, sia delle istituzioni giuridiche amministrative bielorusse, che lo stato dell'economia bielorusse.

Riforme di successo sono impossibili se basate su di un elevato carico fiscale e su di un sistema fiscale complicato. Oggi la qualità delle istituzioni sociali e legali in Bielorussia non consente di distribuire in modo efficace la grande quantità di risorse fiscali attraverso il bilancio. In altre parole il sistema amministrativo bielorusso, le correnti procedure formali ed informali, l'atteggiamento delle persone giuridiche e persone fisiche al governo, portano alla conclusione che la Bielorussia non può introdurre il tipo di fiscalità dei paesi dell'UE senza gravi conseguenze, quali la distorsione del sistema finanziario, dei settori reali dell'economia e della

conservazione di un grande settore dell'economia "primaria". Inoltre, al giorno d'oggi il sistema fiscale dei paesi UE richiede riforme serie. Ecco perché non c'è bisogno per noi di copiare il sistema che crea dei problemi.

Riteniamo che allo stato attuale delle cose la migliore soluzione per la distribuzione delle risorse sarà quello di lasciare quanto più possibile risorse monetarie a disposizione dei soggetti economici. Si riduce drasticamente il rischio di corruzione, l'abuso di potere e l'aggravarsi di distorsioni strutturali del mercato recentemente createsi.

La nuova politica fiscale fornirà il bilancio con le risorse necessarie (max 30% del PIL), con un minimo di spesa (i costi amministrativi di soggetti economici), con la massima efficacia (spese statali ridotte al minimo per il controllo dei pagamenti delle imposte). La politica fiscale sarà neutrale, lo Stato non favorisce determinati settori o imprese, dando loro privilegi e sgravi fiscali.

Così la direzione strategica delle riforme fiscali è quella di ridurre l'onere fiscale, per introdurre trasparenza, con un sistema comprensibile dell'amministrazione fiscale, l'eliminazione di vantaggi fiscali e preferenze, un controllo rigoroso per le imposte da pagare da parte di tutti i cittadini e soggetti economici.

1. L'introduzione delle modifiche necessarie in atti legislativi e il passaggio alle seguenti imposte: a) l'imposta di vendita al dettaglio: il tasso unico del 20% su tutti i tipi di beni e servizi; b) delle accise per i produttori di energia elettrica, gas, prodotti minerali, bevande alcoliche e tabacchi al tasso utilizzato nella UE; c) contributi al Fondo di tutela sociale della popolazione e imposte sul reddito devono essere versate al Fondo Salario al tasso unitario del 15% per le persone fisiche; d) l'aliquota unificata del dazio doganale all'importazione pari al 5% su tutte le merci ad eccezione di petrolio greggio, gas ed elettricità. Le aliquote dei dazi doganali sul petrolio greggio, gas ed elettricità devono essere determinate annualmente tenendo conto dei prezzi dei venditori e degli obblighi dei contratti internazionali. Tutte le altre imposte e tasse vengono annullate.

2. L'imposta sulla vendita al dettaglio deve essere pagata da enti commerciali mensilmente. Rapporti sui pagamenti d'imposta devono essere presentati trimestralmente. È necessario considerare la modalità di presentazione elettronica. Software necessari e servizi di accompagnamento sono forniti a spese del governo.

3. Le autorità locali possono introdurre una tassa di proprietà e una imposta fondiaria per finanziare le loro spese. Le imposte aggregate locali non devono superare il 3% del PIL.

4. La cancellazione della pianificazione per entrate di bilancio sotto forma di multe, penalità e spese di beni sequestrati.

5. Su base mensile il Ministero delle Finanze deve fornire le informazioni sul conto delle privatizzazioni e delle sue operazioni. Su base trimestrale il Ministero delle Finanze, deve fornire informazioni sugli investimenti, provenienti dalle privatizzazioni, indirizzati al Fondo di riserva per le pensioni.

6. Su base trimestrale il Ministero delle Finanze, deve fornire le informazioni dettagliate sulla non-tassa di rifornimento di bilancio. Annualmente il Ministero deve organizzare un audit indipendente per valutare l'effettivo utilizzo dei beni dello Stato,

compresi i beni in leasing. I risultati di questa verifica devono essere disponibili sul sito del Ministero delle Finanze.

7. L'eliminazione del Ministero della riscossione delle imposte e il trasferimento della sua funzione al Ministero delle Finanze.

8. L'inclusione del Comitato fiscale al Ministero delle Finanze.

9. L'inclusione del Fondo per la protezione sociale della popolazione nel ministero delle Finanze. Il Ministero delle Finanze assume gli impegni di stato in materia di pensioni e per il benessere.

10. Le regole legislative che obbligano a interpretare tutte le contraddizioni delle leggi fiscali in favore dei contribuenti debbono essere introdotte nel Codice Fiscale della Bielorussia.

11. L'introduzione della regola legislativa concernente i cittadini che presentando informazioni false sulle loro entrate, evitano il pagamento delle imposte; queste dovranno essere pagate dal 25% del bilancio della somma del debito coperto dagli evasori fiscali, dopo l'accertamento delle autorità fiscali o dopo l'intervento del tribunale.

12. Condurre un condono fiscale dal 2012 fino al 2014. Ogni cittadino della Bielorussia avrà diritto di portare nel paese e mettere in qualsiasi banca bielorusa qualsiasi somma di denaro in qualsiasi valuta, senza pagare le tasse. Dopo aver ottenuto azioni, titoli o proprietà con questi soldi, agli organi statali manageriali è impedito richiedere dichiarazione dei redditi dei conti nelle banche bielorusse.

Il pacchetto di azioni № 5

La riforma del sistema dell'amministrazione statale.

L'elemento più importante delle trasformazioni strutturali del mercato è la riforma amministrativa. Senza un professionista, di alta qualità nell'amministrazione dello Stato, il successo delle politiche monetarie, fiscali, sociali e sindacali è impossibile. Senza un funzionamento efficiente degli organi di gestione è stato impossibile effettuare una privatizzazione di alta qualità, per la gestione del patrimonio statale e per fornire una protezione affidabile della vita delle persone e proprietà. Senza una gestione efficace è impossibile creare l'atmosfera di fiducia e solidarietà nel paese. Al fine di creare un sistema di alta qualità dell'amministrazione statale è indispensabile prendere in considerazione le lezioni apprese negli ultimi 20 anni, riguardanti i processi di trasformazione avvenuti nei paesi in transizione, dell'Europa centrale e orientale, Asia centrale e nei paesi baltici.

Lezione 1. Ci vogliono 3-5 anni per realizzare le riforme sistematiche di mercato facendo affidamento principalmente sui dipendenti statali. Vuol dire che le interpretazioni soggettive di funzionari devono essere ridotte al minimo e gli atti legislativi devono escludere versioni alternative e pratiche discriminatorie.

Lezione 2. I riformatori del mercato non tengono conto di una bassa qualità delle istituzioni pubbliche per gestire efficacemente il 40-50% del PIL, le risorse di bilancio consolidato e il 60-80% del totale delle attività nel paese. Come risultato

dello slogan "socialmente orientato" alle riforme, alla giustizia, alla creazione di pari condizioni di start-up e alla prevenzione della stratificazione sociale, si è creata la potente burocrazia auto-riproduttiva, auto-regolativa.

Lezione 3. Una delle fonti principali di problemi e del rallentamento delle riforme del mercato, è che gli autori delle riforme non hanno ritenuto necessario separare le parti in conflitto, conferendo autorità statali disgiunte. La combinazione delle funzioni di titolarità, ispezione e regolamentazione in un unico organismo statale manageriale, ha portato alla corruzione, all'espansione del monopolio, a pratiche discriminatorie e al deterioramento del clima economico.

Lezione 4. Negli atti legislativi gli autori delle riforme non spiegavano precisamente, istruzioni semplici e inequivocabili, norme e regolamenti per i funzionari degli organi statali esistenti. Ciò ha causato una rapida crescita di interpretazioni legali attraverso diversi statuti, istruzioni, delibere e regolamenti. Burocrazia bloccata con successo buone intenzioni teoriche dei riformatori.

Lezione 5. La squadra dei riformatori spesso costituita da politici, esperti e funzionari con visuali contraddittorie. Non avevano una chiara visione di un modello socio-economico da costruire. Non avevano un chiaro e preciso programma di riforme e spesso pressati da azioni di lobbying da parte di alcune aziende e settori economici. Di conseguenza l'incentivo a "realizzare riforme di mercato di successo", "per creare istituzioni stabili della democrazia" è stato sostituito dall'incentivo "per ridistribuire la proprietà statale tra i privilegiati a prezzi bassi".

Lezione 6. I riformatori non hanno preso in considerazione la profondità della popolazione con animo parassita, l'incapacità della gente di lavorare autonomamente e l'imprenditorialità. La paura dei cambiamenti e la tendenza a credere ai populistici, in condizioni di libertà di parola, ha significativamente rallentato il ritmo di un sistema basato su riforme di mercato. La situazione è stata aggravata dalla comparsa dei primi beneficiari ricchi nelle prime fasi delle riforme. Hanno creato il loro capitale principalmente attraverso la redistribuzione invece di creare nuove produzioni, ciò è stato visto dalla gente come una dimostrazione di ingiustizia e di frode.

Lezione 7. I riformatori non hanno ritenuto significative alcune riforme sociali e le hanno ritardate. La riorganizzazione dei sistemi di assistenza sanitaria, istruzione e pensioni, sono iniziate molto tempo dopo la realizzazione del processo di liberalizzazione e di misure di stabilizzazione macroeconomica. La copia del modello standard europeo di gestione dello stato, nel contesto del nichilismo giuridico della popolazione, di ampi poteri della burocrazia e le contraddizioni all'interno del governo ha portato ad una vasta estensione dei poteri della burocrazia e la possibilità e la valorizzazione della risorsa amministrativa. Di conseguenza la popolazione ha sviluppato atteggiamento negativo non solo verso la burocrazia, ma anche verso il mercato e la democrazia in generale, ritenendole inefficaci e modelli antisociali.

La Bielorussia ha ripristinato il sistema di gestione centralizzato dell'economia. Il dominio della proprietà statale, l'espansione del monopolio e la discriminazione da parte delle autorità statali, nessun sistema di disincentivi e di contrappesi, la concorrenza fortemente limitata nel mercato interno, "gestione manuale" di distribuzione delle risorse e dei processi economici in generale sono le caratteristiche

del sistema di gestione del paese. Come risultato abbiamo le istituzioni statali e le relazioni economiche che sono le fonti di: a) corruzione, b) inefficacia della macchina statale nell'adempimento dei suoi compiti, c) la monetizzazione delle risorse amministrative da parte dei membri della burocrazia, d) l'esposizione delle imprese e dei cittadini alle azioni arbitrarie della burocrazia, e) la mancanza di regole del gioco unificate sul territorio del paese, f) vuoto di credibilità tra l'azienda e le autorità, le autorità e la popolazione. Ecco perché in questa situazione la soluzione ottimale per la Bielorussia è la creazione di un sistema amministrativo in cui:

- la possibilità di interpretazioni soggettive degli atti legislativi da parte di funzionari dello Stato è ridotto al minimo;
- non c'è la copia di funzioni dello Stato in altre organizzazioni non governative;
- le agenzie di programmazione economica e di regolazione che funzionano secondo lo schema e la metodologia del Gosplan e Gosnab vengono eliminati;
- il personale manageriale degli enti principali è stato rinnovato;
- regole e regolamenti per la trasparenza di tutti i flussi finanziari del governo sono introdotti, tra cui la pubblicazione obbligatoria dei bilanci di tutte le agenzie statali, così come le dichiarazioni dei redditi, le spese e le proprietà di quei cittadini che ricevono risorse dal bilancio dello Stato;
- esiste un sistema di protezione sociale e remunerazione dei funzionari statali adeguata agli obiettivi e gli obblighi assunti.

La direzione strategica della riforma amministrativa è finalizzata alla creazione di un sistema di gestione dello stato efficace, di alta qualità, trasparente e responsabile.

1. L'introduzione dei cambiamenti negli atti legislativi per cambiare la struttura di funzioni e dei poteri del Consiglio dei Ministri, Ministeri ed altri reparti. Il passaggio ad una struttura a due livelli del governo. Il primo livello è ministeriale. Il Consiglio dei ministri è composto da otto strutture:

- Il Ministero degli Affari Interni
- Il Ministero della Difesa
- Il Ministero degli Affari Esteri
- Il Ministero del Demanio e Gestione Privatizzazione
- Il Ministero della Giustizia
- Il Ministero della Solidarietà Sociale
- Il Ministero della Sicurezza Nazionale

Il secondo livello del governo è delle Agenzie. Esse vengono create nel quadro del Ministero del Demanio e Gestione privatizzazione. Di conseguenza, nella gerarchia della gestione dello stato, tali agenzie sono al di sotto dei Ministeri.

Dodici agenzie sono incluse nel Ministero:

- L'Agenzia dell'Industria
- L'Agenzia delle Politiche Agricole
- L'Agenzia di Sanità
- L'Agenzia degli alloggi ed utilità

- L'Agenzia del mercato energetico
- L'Agenzia di Ecologia e Risorse Naturali
- L'Agenzia di Architettura e Costruzione
- L'Agenzia di Telecomunicazioni
- L'Agenzia dei Trasporti
- L'Agenzia di Statistica e Analisi
- L'Agenzia di attività anti-monopolistiche

Nell'ambito del Ministero delle Finanze saranno creati i seguenti Enti:

- L'Agenzia di standardizzazione, metrologia e certificazione
- L'agenzia di riscossione delle imposte
- L'Agenzia delle licenze e proprietà intellettuali
- L'Agenzia delle dogane

Le Agenzie non hanno alcun diritto di creare le proprie strutture regionali. Solo i Ministeri hanno questo potere. Le agenzie non hanno i propri conti e sono finanziati dal bilancio del Ministero di appartenenza, il che significa che sono finanziati dal bilancio statale e non possono dunque fornire servizi commerciali.

2. L'introduzione del limite di legge sul finanziamento delle spese degli enti che forniscono il funzionamento dello Stato: 4% del PIL.

3. L'eliminazione di propositi industriali e fornire alle imprese piena indipendenza nel fare affari nel quadro del codice civile.

4. La ripartizione precisa delle funzioni e dei poteri dell'Amministrazione Presidenziale e del Consiglio dei ministri, non la copia delle funzioni attraverso l'introduzione di correzioni al bilancio di questi corpi manageriali dello stato.

5. L'introduzione della norma legislativa sulla pubblicazione obbligatoria di tutti gli atti legislativi di tutti gli organi statali manageriali e la gestione dei diversi soggetti sui siti e nei mass media, menzionando i nomi degli autori di questi atti, entro i primi due giorni dopo l'iscrizione nel registro dello stato.

6. L'introduzione della regola legislativa relativa alla trasmissione obbligatoria dei progetti di bilancio, le previsioni di crescita economica, per essere analizzati e valutati da uomini d'affari e da esperti indipendenti.

7. L'introduzione della regola legislativa secondo la quale una persona può occupare la posizione del capo del ministero, dell'agenzia o del Comitato Esecutivo Locale per non più di sei anni.

8. L'introduzione della regola che obbliga gli organi legislativi statali manageriali a condurre gli eventi (conferenze, dibattiti, ecc) insieme con le organizzazioni non governative e di analizzare l'efficacia della spesa di bilancio nel quadro delle tariffe definite con precisione per ciascun Ministero.

9. La riduzione delle funzioni dello Stato da più di 6 mila a non più di 200.

10. Il divieto di combinazione delle funzioni di regolazione di legge tra un corpo manageriale dello stato, con lo stato contemporaneo del proprietario di questo corpo nella sfera della sua regolamentazione.

11. Il ritiro di tutti i Ministeri e delle autorità di comitati esecutivi locali da ruoli di soci in attività con fini di lucro, il divieto di istituzione di nuove strutture a scopo di

lucro da parte degli organi manageriali dello stato. La gestione di tutte le proprietà dello stato e delle attività è effettuata dal Ministero del Demanio e Gestione privatizzazione. Il Ministero del Demanio e Gestione privatizzazione fa rientrare nel proprio bilancio tutte le attività e beni di altri ministeri e dipartimenti.

12. Il trasferimento gratuito di tutti i beni dello Stato, sotto forma di proprietà dello stato, (ad eccezione delle società di infrastrutture e imprese-monopoliste) al bilancio degli enti locali .

13. Alle autorità locali sono riconosciuti i diritti di prendere decisioni indipendenti sulla ristrutturazione delle imprese di loro proprietà e sul trasferimento dei beni, terre e altri oggetti non connessi con l'attività di produzione agli enti locali. L'introduzione della regola legislativa secondo la quale le autorità locali si devono ritirare dal ruolo di soci in tutte le attività con fini di lucro; privatizzare il commercio al dettaglio, la sfera dei servizi ai consumatori e oggetti immobiliari entro il 2015.

14. L'elaborazione di un'assistenza sociale mirata indirizzata a quei cittadini che potrebbero diventare i membri del gruppo di proprietà di rischio (disoccupati, disabili, famiglie numerose) a livello comunitario, il monitoraggio dei programmi di assistenza sociale, la collaborazione delle autorità locali con società civili e organizzazioni religiose.

15. Il sostegno delle istituzioni e delle organizzazioni della società civile e la registrazione di queste in forma di comunicazione semplice.

16. La creazione di un quadro giuridico per la scala di collaborazione dello Stato con organizzazioni non governative, fornendo ai cittadini i servizi in campo educativo, occupazionale, sociale e culturale.

17. L'introduzione della legge sugli acquisti dello Stato secondo cui le istituzioni ed i meccanismi di acquisto dello Stato sono costituiti nel rispetto dei seguenti principi: la responsabilità di tutte le autorità statali nella conduzione onesta di gare d'appalto che soddisfino tutte le condizioni, la trasparenza dei flussi finanziari e delle decisioni, l'unificazione delle procedure delle pratiche per fini di lucro. Condurre verifiche annuali in modo che lo stato di acquisto corrisponda alle esigenze della legislazione e al rapporto qualità-prezzo fissato nel quadro degli obiettivi dagli organi manageriali statali.

18. L'introduzione delle norme legislative che proibiscano la partecipazione a gare con scopo di lucro agli imprenditori che possono avere conflitto di interessi o rapporti di parentela con i clienti che ordinano. L'elaborazione e l'introduzione del quadro legislativo: "il conflitto di interessi" e "l'uguaglianza delle condizioni di business".

19. L'introduzione di cambiamenti negli atti legislativi e di leggi sullo stato d'acquisto e di conduzione di gare d'appalto. In base alle quali ai partecipanti ad aste aventi la stessa qualifica, deve essere data la parità di condizioni, indipendentemente dal loro luogo di residenza e opinioni politiche. La legge non deve creare condizioni speciali e privilegi per i fornitori nazionali.

20. La creazione del Centro di consulenza analitica, la struttura composta da membri di società d'affari, statali e di analisi, per analizzare l'efficacia dei programmi di investimento dello Stato, accordi di acquisto di stato, la qualità della gestione dello stato patrimoniale. Questo centro deve avere il diritto di ottenere tutte le informazioni

necessarie dagli organi dello stato manageriale, di elaborare le raccomandazioni sul miglioramento della qualità dello stato-privato e di partecipare alla elaborazione dei documenti che regolano l'attività economica.

21. La monetizzazione di tutti i privilegi e dei servizi per i funzionari statali.

L'eliminazione di tutti i privilegi e vantaggi che hanno a che fare con medicina e strutture resort, offrendo case vacanze, strutture ricettive, la copertura dei trasporti, della ristorazione e della comunicazione. Il trasferimento delle prestazioni concesse a politici, autorità statali locali nell'equivalente di denaro.

22. L'unificazione delle procedure amministrative e degli obblighi, per i destinatari di licenze, permessi e altri documenti, ricevuti da enti dello stato.

23. L'introduzione della regola legislativa per tutti i funzionari di stato per dare il giuramento in pubblico e ad accettare il codice d'onore e di comportamento etico.

24. L'elaborazione e l'adozione di criteri per valutare l'efficacia delle autorità statali e locali in base ai seguenti articoli: a) crescita economica, b) l'efficacia delle risorse di bilancio di gestione, c) la promozione della concorrenza; d) fornitura di energia, acqua e calore, e altre utility, e) istruzione, f) l'assistenza sanitaria; g) cultura fisica e lo sport; h) la lingua e la cultura bielorusa.

Il pacchetto di azioni № 6

La resistenza alla corruzione.

La corruzione è un fenomeno sociale e istituzionale complicato. Ha luogo quando una persona - corruttore - fornisce un servizio ad una persona corrotta o funzionario, al fine di influenzarne le decisioni. Non solo gli standard etici e la religiosità delle persone influenzano il livello di corruzione, ma prima di tutto il livello delle interferenze governative con l'economia, la qualità della gestione dello stato e l'affidabilità delle istituzioni che tutelano i diritti proprietari. Corruzione ad alta cronicità è più probabile che esista nei paesi con limitata competizione politica e limitata libertà di parola nei mass media e con mancanza di indipendenza dell'autorità giudiziaria; ampiamente diffuse sono poi le pratiche discriminatorie nei confronti delle importazioni e del settore privato. Un paese senza alcun rispetto per la proprietà, dove regna la non fiducia dei cittadini nel governo, la non uguaglianza delle condizioni di business e di libera concorrenza, ma si ha prevalenza dei beni dello Stato e dove il governo ridistribuisce attraverso il bilancio oltre il 40% del PIL è molto probabile che sia pesantemente corrotto.

Le spese che l'economia dello stato incontra, a causa della corruzione, sono molto elevate. La corruzione distorce i prezzi e aumenta il rischio di decisioni sbagliate fatte dagli investitori e imprenditori. Ridistribuisce le risorse latenti della corruzione e della ricchezza a favore dei cittadini più ricchi, distrugge i processi democratici e la fiducia nel governo, aumenta i rischi finanziari e commerciali, demoralizza persone e abbassa gli standard etici della società.

La direzione strategica della politica anticorruzione è focalizzata su un piccolo stato trasparente, su istituzioni efficaci di deterrenza e di contrappesi e sulla de

commercializzazione degli organi manageriali statali.

1. Tutte le strutture delle autorità governative devono fornire apertamente sui loro siti annuali le loro entrate e le loro uscite. Queste relazioni devono contenere la valutazione della realizzazione degli obiettivi di bilancio. Tutti i ministeri devono essere sottoposti a verifiche annuali nonché il risultato deve essere reso pubblico sui siti dei ministeri.

2. Una completa trasparenza dei flussi finanziari degli enti pubblici di gestione e imprese con quote governative di oltre il 50%. L'introduzione della regola legislativa sul loro controllo obbligatorio annuale con la pubblicazione dei risultati sul sito entro un mese dopo la revisione.

3. La realizzazione di diritti di controllo pubblico su tutti i contratti e gli accordi tra gli organi gestionali dello stato e le imprese statali o private. Per fare sì che le informazioni su questi contratti e convenzioni non restino segreto di Stato devono essere disponibili sui siti dei corrispondenti organi.

4. L'introduzione del divieto di concessione del sostegno diretto al bilancio a fini di lucro, indipendentemente dal tipo di proprietà.

5. L'introduzione del divieto per tutti i funzionari statali di combinazione di attività commerciale con l'attività amministrativa nell'ambito degli organi manageriali dello stato.

6. L'introduzione di cambiamenti negli atti legislativi per fornire la nomina di giudici e pubblici ministeri per elezione, i termini esatti del loro servizio. La monetizzazione dei servizi sociali per giudici e pubblici ministeri, aumentando i loro stipendi dando loro la possibilità di ottenere alloggio a condizioni di mercato.

7. L'inasprimento della responsabilità penale per i funzionari statali in caso di loro pressione sulla corte e l'ufficio del pubblico ministero, l'abuso di potere e di frode nella distribuzione delle risorse di bilancio. L'introduzione del divieto d' essere impiegati tra organi gestionali dello stato per 10 anni, in caso si sia stati coinvolti in affari penali e in caso di violazione grave di utilizzo delle risorse statali, l'abuso di posizione ufficiali o danni.

8. Il preciso regolamento del patrimonio dello stato, proprietà e beni immobili utilizzati da funzionari statali tra cui le più alte cariche dello Stato.

9. L'eliminazione della pratica per cui politici e funzionari statali utilizzano auto a titolo gratuito, fornendo gli organi statali manageriali con servizi di trasporto in regime di outsourcing a favore di imprese private.

10. L'introduzione del divieto per tutti i politici degli enti locali e statali a ricevere regali di valore superiore a 20 \$ USA, l'eliminazione di sconti, bonus e altre forme di accesso privilegiato alle merci.

11. La riduzione delle tipologie di attività licenziabili alla breve lista di quelle che direttamente o indirettamente, possono diventare la fonte di minaccia alla vita e alla salute di una persona, il riconoscimento dei certificati di qualità dei paesi che sono i principali partner commerciali della Bielorussia, il passaggio al sistema volontario dei servizi di certificazione.

12. La privatizzazione dei mass media, compreso quello elettronico, nessuna barriera per i mass media stranieri di entrare nel mercato. La privatizzazione o eliminazione

dei supporti di stampa i cui membri siano le autorità locali. Il divieto per gli organi dello stato di creazione di nuovi mass media. Il trasferimento di scorte di mezzi di comunicazione di massa dello stato al Ministero del Demanio e Gestione privatizzazione. I canali televisivi non devono essere venduti a società di Stato straniero durante la privatizzazione. Una società non ha il diritto di eseguire contratti di privatizzazione che possano fornire il 25% del mercato dei servizi televisivi.

13. La pubblicazione obbligatoria dei verbali di tutti gli incontri di organi manageriali statali, processi di appalto, aste d'acquisto di stato e gli incontri con gli elettori sui siti degli organi corrispondenti.

14. L'introduzione della regola legislativa che obbliga i funzionari statali, i politici delle autorità statali e locali, così come dei loro familiari, a dichiarare le loro entrate e le spese di proprietà. Le partecipazioni in aziende con fini di lucro per gli ultimi cinque anni, la creazione dei meccanismi di traccia del conflitto di interessi presso gli organismi statali e manageriali nelle aziende che utilizzano le risorse di bilancio o che gestiscano il patrimonio dello stato e la sua proprietà.

15. Il diritto di ogni cittadino di accedere gratuitamente alle informazioni riguardanti tutti gli aspetti delle attività degli organi statali manageriali deve essere previsto dalla legge.

16. L'eliminazione dalle voci di entrate di bilancio, di multe, sequestri e nazionalizzazioni.

17. L'eliminazione delle indicazioni di produzione, commerciali e così via alle società con scopo di lucro.

18. La creazione di condizioni tecniche per trasferire tutti i procedimenti amministrativi in formato elettronico su larga scala, lo sviluppo dell'e-government (consente di ottenere licenze e così via)

19. L'introduzione dei requisiti di legge per i siti di tutti gli organi statali manageriali. Le seguenti informazioni devono essere lì presentate:

- la voce dettagliata della linea di bilancio con tutte le entrate e le spese
- le conclusioni del controllo sui risultati dell'anno fiscale con la stima degli indicatori qualitativi e quantitativi
- la lista di tutti i funzionari statali con i loro nomi e cognomi (cognomi, nomi e nomi patronimici), il loro reddito e le date dei compensi ricevuti.
- i verbali delle riunioni dell'organo corrispondente
- la bozza di documento preparato da ciascun funzionario statale
- gli atti legislativi utili a controllare l'attività del corpo corrispondente
- la storia di richieste dei cittadini ed i risultati nell'affrontare i loro problemi
- la carta di controllo con tutti gli incarichi dei funzionari
- il forum
- l'ora esatta (non meno di una volta a settimana) in cui ogni funzionario statale è disponibile per i cittadini tramite Skype.

20. L'introduzione della regola legislativa sulle procedure di tutte le aste e gare d'appalto con la loro trasmissione obbligatoria on-line. La fornitura su larga scala di informazioni relative ad aziende che vincono gare d'appalto / aste, aste d'acquisto

dello stato e la collocazione di ordini, così come i rapporti su come la gara / asta vincitori adempiono agli obblighi verso lo Stato.

Il pacchetto di azioni № 7

Privatizzazione.

Noi consideriamo la privatizzazione non solo un'operazione tecnocratica, finanziaria e giuridica di acquisto e vendita, ma più come un punto significativo per il processo della società di creazione del fondamento sociale ed economico più importante, una costante crescita economica del Paese: la classe dei proprietari privati . Per questo motivo, la stima monetaria di privatizzazione, senza prendere in considerazione la sua influenza su organizzazioni non governative, non è completa.

La privatizzazione è il raggiungimento di una solidarietà civile, responsabilità sociale e della praticità economica. E' l'attivazione di creatività economica di milioni di persone comuni, la creazione di una potente classe media nazionale. E' la cessione di terreni, beni e proprietà a coloro i quali li valorizzeranno di più. E' l'accelerazione della modernizzazione e il rinnovamento del mercato del lavoro. Non c'è alternativa alla privatizzazione. Tuttavia esiste il rischio della sua sostituzione con una redistribuzione della burocrazia di proprietà dello stato e il blocco della modernizzazione economica.

E' la nostra natura umana: possedere le cose. Senza proprietà un cittadino non può assolutamente realizzare il diritto alla vita, e altri diritti e libertà. Solo con l'aiuto della proprietà privata è possibile svelare ogni diversità di talenti e competenze che i bielorusi hanno. E, infine, la privatizzazione è una vera prova per la politica dello Stato di orientamento sociale, giustizia ed efficacia. Ciò deve risultare nella non concentrazione del 90% del patrimonio nelle mani del 5% dei bielorusi ricchi, ma nella creazione di milioni di proprietari. Devono essere loro a creare fino all' 80% del PIL, l'80% dei posti di lavoro e l'80% delle entrate di bilancio. Non solo gli investitori e gli imprenditori devono essere titolari, ma la gente comune. Essi devono avere il diritto di ottenere azioni della migliore imprenditoria e di partecipare alla gestione di queste imprese come soci di minoranza.

Pertanto, la privatizzazione è essenziale per la Repubblica di Bielorussia per realizzare i diritti e le libertà fondamentali dei cittadini, per offrire libertà, giustizia, pace e prosperità. La privatizzazione è necessaria per rafforzare la sicurezza nazionale economica del paese, e corrisponde ai nostri interessi strategici. L'efficace funzionamento delle istituzioni della proprietà privata è la condizione più importante per una buona integrazione della Bielorussia nel sistema mondiale politico ed economico.

Decine di paesi hanno maturato una ricca esperienza nella conduzione della privatizzazione.

Riassumendo, sia l'esperienza negativa che positiva ci può aiutare a far nostra la lezione seguente:

Lezione 1. La forma più efficace di privatizzazione è la cessione del controllo dei pacchetti azionari di una impresa ad un investitore strategico (un investitore straniero o di un fondo d'investimento). Questa forma di privatizzazione porta al miglior risultato nella ristrutturazione. Non c'è dubbio che sia vantaggioso per il paese, se un'impresa è acquistata da un titolare che ha l'accesso a nuovi mercati, dei capitali e know-how. Questa forma di privatizzazione è vantaggiosa sia per l'impresa che per il paese. I migliori risultati sono stati raggiunti con la vendita di aziende in aste pubbliche aperte, trasparenti, in cui tutte le parti interessate hanno potuto partecipare.

Lezione 2. La privatizzazione di oltre il 50% di un'impresa, ceduta a molti piccoli proprietari (tramite assegni, aste o al personale dirigente e di lavoro delle imprese) non ha comportato una ristrutturazione di successo di enti privatizzati. Nei paesi della CSI le imprese privatizzate in questo modo hanno lavorato peggio di imprese a proprietà statale.

Lezione 3. Nei paesi con un alto livello di libertà economica e che garantiscono affidabilità dei diritti di proprietà, le imprese private hanno migliori indicatori d'investimento, delle esportazioni, dei salari e della produttività, rispetto alle imprese statali.

Lezione 4. La privatizzazione rivela una bassa qualità di beni e di gestione della proprietà dello stato da parte delle autorità governative. Aumenta la qualità della gestione corporativa e riduce la corruzione.

Lezione 5. La privatizzazione rivela il costo reale del patrimonio del paese ed elimina la distorsione delle informazioni del quadro giuridico. I rischi di investimenti, delle scelte di produzione e di consumo, possono essere ridotti solo con l'aiuto in scala del mercato azionario, di molti proprietari privati, della liberalizzazione dei prezzi e della concorrenza.

Lezione 6. I tentativi del governo di determinare autonomamente la crescita delle imprese, per fornire loro preferenze e benefici e per proteggerli dalla concorrenza hanno dimostrato di non essere efficaci. La gestione della burocrazia ha dato i risultati peggiori di qualità in confronto alle imprese privatizzate.

Lezione 7. La privatizzazione in un regime chiuso, senza le garanzie di parità di accesso al processo da parte di entità profit, senza il quadro giuridico trasparente in ogni fase, porta ad un atteggiamento negativo verso le privatizzazioni. E verso le riforme del mercato in generale, più rischi di riconsiderare i risultati di privatizzazione e la ri-nazionalizzazione dei beni privatizzati attraverso la violazione delle procedure.

La direzione strategica delle privatizzazioni è finalizzata alla creazione di milioni di efficaci proprietari privati, alla modernizzazione degli impianti di produzione, al trasferimento del potere economico (il diritto di scegliere la produzione, gli investimenti e le decisioni di consumo) dalla burocrazia e dai loro direttori agli azionisti.

1. La privatizzazione dei beni dello Stato si fonda sulla parità tra gli acquirenti e le autorità statali e locali. L'uguaglianza significa che gli acquirenti devono essere trattati in modo non discriminatorio. Comunicandogli le informazioni sulle

condizioni di vendita di un immobile e i criteri di valutazione unitaria delle offerte di privatizzazione. La modalità di vendita dei beni deve essere chiara a tutti gli acquirenti, concedendo uguali possibilità di fare appelli alle decisioni di privatizzazione in tribunale.

2. I seguenti soggetti, beni e proprietà devono appartenere soltanto allo Stato:

- territori di natura particolarmente protetta (riserve naturali e parchi nazionali e le loro proprietà);
- lo spazio aereo della Repubblica di Belarus;
- beni militari e di altro che viene utilizzato esclusivamente per proteggere il paese, comprese le attrezzature militari e macchine speciali;
- armi da fuoco, armi azionate a gas e munizioni per queste, tranne quelle che sono legalmente autorizzate ad essere di proprietà di persone fisiche e/o giuridiche;
- sostanze chimiche (tossine), microrganismi (virus, batteri), attrezzature e tecnologie che possono essere utilizzati per la creazione e produzione di armi chimiche e biologiche;
- imprese che producono, conservano e distribuiscono farmaci e sostanze psicotrope, le imprese (associazioni) e le organizzazioni che studiano, rielaborano e distribuiscono prodotti contenenti sostanze stupefacenti;
- imprese che producono, conservano e distribuiscono sostanze altamente velenose che possono causare la contaminazione ambientale chimica e la minaccia chimica per le persone, ad eccezione di quelle imprese che forniscono servizi agricoli chimici forti e sostanze velenose, tranne per quelle che sono legalmente autorizzate a essere di proprietà di persone fisiche e/o giuridiche;
- sostanze esplosive e le attrezzature ad eccezione di quelle che sono legalmente autorizzate ad essere vendute;
- sostanze radioattive e materiali derivati, come rifiuti radioattivi e materiale da imballaggio, nonché dispositivi di tecnologie e attrezzature per la produzione di sostanze radioattive, e altri beni con l'indicazione di pericolo radioattivo secondo la legge della Bielorussia;
- le sorgenti di radiazioni ionizzanti, acustiche ed elettromagnetiche, nonché le apparecchiature e i dispositivi ad essi collegati e utilizzati per scopi militari, fatta eccezione per le attrezzature e dispositivi che sono legalmente autorizzati ad essere di proprietà di persone fisiche e/o persone giuridiche;
- gamme, locali, strutture ed attrezzature per uso domestico di dumping, la produzione di solidi e liquidi radioattivi tossici, rifiuti chimici, necropoli di bestiame; zone di esclusione e gli insediamenti sfrattati che sono sul territorio contaminato dopo l'esplosione della centrale nucleare di Cernobil;
- norme nazionali di unità di misura;
- gli oggetti di infrastrutture di ingegneria per l'uso comune che siano di proprietà dello Stato e quelli che non sono ancora stati messi in funzione e la cui costruzione è stata realizzata a spese dei bilanci statali e locali. L'energia elettrica e di impianti di gas, impianti di illuminazione stradale e la bellezza della città, i villaggi, le reti di fornitura di energia elettrica e sottostazioni di energia elettrica, riscaldamento centrale

e reti di distribuzione, stazioni di riscaldamento centrale per fornire alimentazione simultanea di calore per diversi gruppi di consumatori;

- strade pubbliche, così come ponti e gallerie;
- ferrovie;
- le imprese, i sistemi e le risorse connesse alla gestione del traffico aereo, aeroporti e centri di meteorologia;
- le istituzioni della Banca nazionale che provvedono alla stampa del denaro, moneta, stoccaggio denaro non emesso e lo stoccaggio di lastre, di stampa e di forme;
- beni mobili ed immobili del patrimonio storico e culturale, compreso nei fondi del museo, biblioteca e archivio della Repubblica di Bielorussia e concessi dallo Stato a musei, biblioteche, gallerie d'arte e gli archivi per la conservazione permanente;
- fondi d'archivio e documenti inclusi nel Fondo Statale d'archivio e il Fondo Nazionale Archivistica della Repubblica di Belarus;
- informazioni, proprietà e oggetti che sono considerati segreti di Stato ai sensi della legislazione;
- la proprietà della Banca nazionale, organi statali e dipartimenti direttivi, i Consigli locali dei Deputati, organi esecutivi e amministrativi che sono sui bilanci di questi enti e che sono direttamente connessi con il funzionamento di tali organismi; le risorse dei bilanci locali e statali, lo stato non di bilancio e fondi speciali a fini di bilancio;
- gli oggetti delle infrastrutture doganali;
- imprese e gli oggetti delle istituzioni di lavoro medicali e correttive;
- cimiteri e crematori;
- il Fondo di Stato di metalli preziosi e pietre preziose;
- imprese (associazioni) e le organizzazioni responsabili dello stato delle ispezioni sanitarie.

3. Fornire il Ministero del Demanio e Gestione Privatizzazione del diritto eccezionale di vendere proprietà statali. Dotandolo di indipendenza istituzionale e finanziaria. Controllo totale sul suo funzionamento, il che significa: la pubblicazione obbligatoria di tutti i verbali delle riunioni, i bilanci delle imprese statali e quelle imprese in cui il governo ha ottenuto azioni, le relazioni complete su operazioni di privatizzazione, le informazioni sulle modalità di gara / asta, vincitori, soddisfare i loro obblighi finanziari e di altro tipo dopo aver vinto gare d'appalto / aste e ottenuto la proprietà.

4. I criteri quantitativi precisi sulla privatizzazione di beni e proprietà. La vendita della proprietà che è fuori uso entro 12 mesi. L'adozione dei piani sulla privatizzazione della proprietà e della comunità statale, secondo cui entro il 2015 la quota della proprietà privata deve essere l' 80% del patrimonio di tutto il paese.

5. L'elenco dei soggetti economici da privatizzare in ciascun anno solare è approvato dal Consiglio dei ministri. Il Ministero del Demanio e Gestione privatizzazione rende decisioni indipendenti sulla privatizzazione di questi oggetti senza l'autorizzazione preliminare del personale di lavoro delle imprese, imprese, affittuari di proprietà statali, l'amministrazione presidenziale, il Consiglio dei ministri o altri organi dello Stato.

6. La privatizzazione delle proprietà statali in affitto si esegue mediante vendita ai

locatari al costo ammortizzato dal 1° gennaio 2010, se dette proprietà sono state affittate per più di tre anni. La privatizzazione di locazione deve essere completata entro 18 mesi.

7. L'introduzione della precisa procedura informativa dei potenziali acquirenti di beni dello Stato nella legge sulle privatizzazioni. Le informazioni sulla vendita di beni dello Stato è posta sul sito del Ministero del Demanio e Gestione Privatizzazione in russo e inglese, nei mass media nazionali e locali tre mesi prima della vendita all'asta. In caso di privatizzazione di enti commerciali con valore nominale superiore a 300 milioni di dollari le informazioni sulle privatizzazioni sono collocate nelle pubblicazioni soprattutto economiche e commerciali dei paesi UE, USA, Russia, Cina, Giappone e Sud Corea. Oltre a ciò vi deve essere l'invio diretto di queste informazioni alle società quotate di Londra, New York, Parigi, Mosca, Varsavia e della Borsa di Tokyo ed alle 500 più grandi banche d'investimento e altri investitori istituzionali. Le informazioni devono essere fornite almeno sei mesi prima dell'asta di vendita di beni dello stato.

8. Il Ministero del Demanio e Gestione Privatizzazione deve fornire sul proprio sito le informazioni complete sul bilancio secondo gli IFRS, di tutti gli oggetti da privatizzare e le imprese in cui lo stato ha almeno il 25% del patrimonio.

9. Tutte le entità economiche che siano statali o di proprietà della comunità devono essere vendute come complessi immobiliari insieme alla terra. Durante la privatizzazione la terra è valutata e inserita nell'atto di trasporto insieme agli altri oggetti. La privatizzazione di edifici e strutture, così come gli oggetti che sono in costruzione, ma considerati come elementi indipendenti di proprietà, si svolge in contemporanea, con l'ammortamento delle aree edificate i quali terreni sono necessari per utilizzare questi edifici a favore di chi acquista tali proprietà.

10. In caso di vendita di imprese statali con oltre 500 dipendenti, il Ministero dei beni dello Stato e Gestione privatizzazione svolge la cessione gratuita del 10% delle azioni dell'impresa privatizzata ai dipendenti di questa impresa. In caso di vendita di imprese statali con valore di oltre 500 milioni di dollari, ai dipendenti di questa impresa viene data l'assegnazione a titolo gratuito del 5% delle azioni.

11. In caso di ammortamento del terreno il diritto di proprietà non copre gli oggetti di infrastrutture di ingegneria che sono proprietà dello stato o della comunità e che vengono utilizzati per agevolare non solo la proprietà su questo territorio.

12. Il Ministero del Demanio e Gestione privatizzazione determina il prezzo dei terreni secondo i seguenti fatti: il costo del terreno stimato da due società imparziali; valutazione non affidabile a pretendenti interessati all'acquisto, siano stati pubblicati i prezzi dei beni simili sul mercato, se possibile; siano stati pubblicati prezzi delle attività simili nei mercati dei paesi vicini. Il costo del terreno che fa parte della proprietà dell'impresa, per essere venduto ad un azionista, viene preso in considerazione durante la determinazione del prezzo iniziale delle azioni di questa impresa. Dopo la privatizzazione di questa terra il proprietario ha la facoltà di determinare autonomamente la finalità di questa terra senza passare attraverso le procedure amministrative di autorizzazione.

13. Il Ministero del Demanio e Gestione privatizzazione determina il valore nominale

delle azioni di una società per azioni, sulla base dell'atto di cessione, del bilancio dell'impresa, della valutazione dell'impresa da parte di due società imparziali non collegate a questa impresa, avendo pubblicato i prezzi dei beni simili sul mercato e dei prezzi dei beni simili nei mercati dei paesi vicini. La restrizione sulla differenza tra il valore contabile delle azioni e il prezzo nominale delle azioni non è determinato. Il prezzo determinato nominale delle azioni di una società per azioni è il prezzo iniziale dei beni dello Stato da essere venduti all'asta.

14. Al fine di determinare il prezzo nominale delle azioni dell'impresa con più di 2000 dipendenti, con il costo libro di oltre 500 milioni di dollari e le imprese di monopolio naturale (trasmissione di gas, ferrovie, telecomunicazioni, le imprese estrattive, di ingegneria energia, fornitura e consegna calore, lavorazione petrolio, metallurgia) è necessario avere la relazione sul valore nominale delle azioni da una società estera indipendente di valutazione con esperienza in questo settore.

15. Il prezzo di vendita delle azioni di una società per azioni è determinato secondo i risultati dell'asta e dipende da una reale domanda espressa dai potenziali acquirenti dei beni dello Stato da privatizzare. Se la vendita dei beni è stata effettuata in forma di asta olandese (un'asta aperta a prezzo decrescente) il prezzo di vendita o di mercato può essere inferiore al prezzo nominale. La decisione di vendita di beni dello Stato sotto forma d'asta olandese è effettuata il giorno stesso dell'asta dal presidente dell'asta, se entro la prima ora l'offerta di acquistare azioni di una società ad un prezzo superiore al prezzo nominale non è ricevuto.

16. Solo le entità aziendali private sono ammesse a partecipare alla privatizzazione delle proprietà statali. Imprese di Stato bielorusso o estere, nonché le imprese con più del 25% delle azioni statali non possono acquistare proprietà dello stato bielorusso.

17. Gli enti con fini di lucro che sono sui bilanci delle amministrazioni statali e locali e con non più di 150 dipendenti o con un fatturato annuo non superiore a 50 milioni di dollari, sono venduti ai cittadini o entità giuridiche della Bielorussia con almeno tre anni di esperienza nel mercato di riferimento.

18. I mercati di città e la terra che occupano sono stati privatizzati al costo ammortizzato il 1 ° gennaio 2010 agli imprenditori che hanno affittato luoghi di vendita per almeno tre anni. Il ritiro delle autorità statali locali da tutti i mercati. La creazione di società di capitale sulla base di tutti i mercati.

19. L'acquisizione di beni dello Stato in un'asta non comporta alcun obbligo aggiuntivo per l'acquirente in relazione a questa proprietà. Requisiti tali da conservare una certa quantità di posti di lavoro e di un profilo aziendale, di investire una certa quantità di denaro per un certo periodo di tempo, sono opzionali eccetto per i casi seguenti:

- di conservare un profilo di una società privatizzata nella sfera di monopolio naturale (sfera trasmissione di gas, ferrovie, telecomunicazioni, le imprese estrattive, ingegneria elettrica, acqua e fornitura di calore, lavorazione del petrolio e la consegna di petrolio) tra le seguenti imprese: Minsk fabbrica di automobili, Minsk Trattore Works, Belaz, "Grodno Azot", "Grodno Khimvolokno" e "Mogilev Khimvolokno", Steel Works, Belaruskali, Enterprise "Svetlogorsk Produzione Associazione Khimvolokno", "Polymir" della JSC "Naftan", "Naftan" e "Belarusneft" a Gomel;

- adempimento degli obblighi in relazione agli oggetti del patrimonio storico e culturale;
- adempimento degli obblighi in materia di standard ambientali della Repubblica di Bielorussia.

20. Alcune restrizioni possono essere applicate durante la privatizzazione delle proprietà statali:

- utilizzo obbligatorio di proprietà privatizzate per lo scopo previsto, prima di tutto in relazione agli oggetti sociali, sfere culturali e dei consumatori di servizi;
- manutenzione obbligatoria delle proprietà che non fanno parte di un complesso di un'impresa privatizzata, ma che per loro caratteristiche tecniche e posizione sono ad esso collegati (il settore immobiliare);
- manutenzione obbligatoria degli oggetti di protezione civile, strutture di mobilitazione nelle sfere sociali, culturali, servizi pubblici e servizi al consumatore.

21. L'utilizzo limitato della proprietà statale privatizzata (compresi i terreni e altri beni immobili) può essere imposto da altre persone come un dovere del proprietario di questa struttura privatizzata:

- fornire libero accesso, passaggio attraverso, guida attraverso;
- fornire la possibilità di installare confini, segni geodetici e di altri;
- fornire la possibilità di costruire e usare la rete elettrica e le condutture, i mezzi di comunicazione, approvvigionamento idrico, fognature e sistemi di bonifica. La decisione di imporre dazi su queste proprietà privatizzate è presa contemporaneamente alle decisioni sulle condizioni della privatizzazione della proprietà statale. Tutti i partecipanti di tutte le aste devono essere informati di questi obblighi imposti insieme a informazioni di carattere generale sugli articoli da privatizzare.

22. Il numero minimo di azioni per la vendita all'asta è del 50% più uno. Il numero minimo di azioni in vendita, se l'impresa ha meno di 500 dipendenti, è del 65%.

23. L'acquirente della proprietà Statale deve fornire agli azionisti di minoranza il diritto di vendere le loro azioni, al prezzo pagato per il pacchetto di controllo delle azioni, entro i primi tre mesi dopo l'acquisto in un'asta.

24. In caso di privatizzazione di enti economici con valore nominale superiore a 500 milioni di dollari il Ministero per i Beni Stato e Gestione privatizzazione deve fare una cessione gratuita del 25% delle azioni al fondo pensione nazionale.

25. Il pagamento per la proprietà statale privatizzata è effettuato in un solo momento o in frazioni distinte entro i primi dieci giorni dopo l'asta. Il pagamento per gli oggetti di privatizzazione avviene in rubli bielorussi, dollari USA, euro o rubli russi secondo l'accordo delle parti.

26. Le risorse monetarie dalla privatizzazione dei beni statali sono distribuiti nel modo seguente: 20% - per il bilancio statale per le spese correnti, il 20% - ai bilanci degli enti locali per spese correnti, il 60% - al Fondo pensione nazionale. Le risorse monetarie trasferite al Fondo Pensione Nazionale sono investite in titoli ad alta liquidità. Titoli di stato e aziendali così come le azioni della società e istituti finanziari con un investimento e rating a lungo termine da AAA a A3 di Moody, da

AAA ad A-secondo Standard and Poor e da AAA ad A-secondo Fitch IBCA. Le entrate da questa attività di investimento sono utilizzate per aumentare le pensioni. Le risorse del Fondo Pensione Nazionale possono essere trasferite alla gestione fiduciarie di fondo di investimento, banca o altra istituzione finanziaria.

Il pacchetto di azioni № 8

La riforma del sistema di corporate governance.

Oggi lo stato è il principale proprietario di beni e proprietà. A causa della bassa qualità di gestione del paese perde centinaia di milioni di dollari. In questa situazione la gestione dello stato è sinonimo di corporate governance dato che lo Stato gestisce il business tramite i ministeri, aziende e amministratori nominati. Le spese (in confronto con i paesi che hanno condotto le riforme del sistema di corporate governance e ha creato le istituzioni di libero mercato), a causa di mancati profitti, ammontano a miliardi di dollari. Trascurando questo problema si riduce drasticamente la competitività del paese, si bloccano gli investimenti, si crea un'atmosfera favorevole alla corruzione, aumenta il costo delle risorse creditizie e si mina la fiducia nel business nazionale. Finché in Bielorussia lo stato possiede il 75-80% di tutti i beni, una povera corporate governance mina la fiducia nello stato stesso.

La privatizzazione deve essere accompagnata dalla riforma del sistema di corporate governance al fine di formare finalmente l'istituzione della proprietà privata, per resistere alla corruzione e rafforzare la fiducia della società in materia di imprenditorialità. Lo Stato non può garantire la gestione della grande quantità di beni che possiede.

Secondo i dati del Comitato di Stato di proprietà della Bielorussia il 1 ° luglio 2011 la superficie totale di oggetti di proprietà dello Stato è 146,7 milioni di chilometri quadrati, dei quali 7,95 milioni di chilometri quadrati (5,4%) è in affitto o in uso gratuito, 20,6% è di proprietà statale. Le autorità locali controllano 6,3 milioni di chilometri quadrati. Di cui 2,93 milioni di chilometri quadrati sono inutilizzati, 23,6% dei quali è di proprietà dello stato, e le autorità locali non usano 2,24 milioni di chilometri quadrati di proprietà della comunità. A dispetto della quantità enorme di capitale sociale che posseggono, la quota di proprietà non fiscali in entrate di bilancio non supera il 2% del PIL. Non più del 20% degli investimenti stranieri sono utilizzati da imprese statali per l'ammodernamento di impianti di produzione. A causa della cattiva gestione della qualità c'è la crescita del "capitale morto" (attrezzature inutilizzate, la rapina delle costruzioni), il rischio di disoccupazione strutturale e fuga di cervelli.

I principi fondamentali e norme di corporate governance:

- L'orientamento per ottenere risultati, il che significa aumentare il valore degli investimenti per ciascun socio con l'aiuto di un uso più efficace delle risorse

disponibili. La realizzazione di questo principio richiede i meccanismi della comunicazione e del dialogo all'interno di una società, il coinvolgimento dei lavoratori nel processo di prendere decisioni, il mantenimento dei dipendenti di maggior valore e così via.

- La selezione e la conservazione di manager professionisti: procedura chiaramente definita di selezione ed amministrazione del consiglio di amministrazione, in materia di informativa, l'importo e le forme di remunerazione, precisi criteri qualitativi per valutare il lavoro di un direttore e il consiglio di amministrazione, così come i precisi meccanismi e le procedure del loro licenziamento.
- La comunicazione e la trasparenza delle informazioni. Prendere decisioni chiare su quando e quante informazioni devono essere fornite agli azionisti e pubblicate, valutazione del rischio, l'uso di principi contabili internazionali, ben definite modalità di funzionamento degli audit e informare gli azionisti e gli investitori sui risultati degli audit.
- Verifica indipendente. La creazione del corpo incaricato della revisione interna dei sistemi di gestione, acquisti, produzione e vendita, criteri di report per gli azionisti chiaramente definiti.
- Il codice di comportamento ben definito e adottato in forma scritta, riguardante l'attività di una società, i suoi dirigenti, rapporti con i dipendenti, i clienti, i clienti e lo stato.
- Il conflitto di interessi. Per identificare conflitti d'interesse reali e potenziali. L'elaborazione dei meccanismi per rilevare le informazioni sul conflitto di interesse, i meccanismi per escludere la partecipazione di un dirigente / dipendente nel prendere le decisioni in questa situazione aziendale di conflitto. La descrizione di tutti i conflitti di interesse nelle relazioni annuali.
- Il codice di condotta per il consiglio di amministrazione. Regole e procedure di lavoro di ogni corpo, i poteri di questo corpo, i meccanismi di compensazione, la gestione dei flussi informativi tra il consiglio di amministrazione ed i dipendenti da un lato e gli investitori dall'altra parte, tutto deve lavorare per un obiettivo: aumentare il valore dell'azienda per gli azionisti.
- La responsabilità degli investitori. L'adozione di adeguati meccanismi di gestione del rischio, il monitoraggio dei sistemi finanziari, di produzione e dei pagamenti, i metodi efficaci di comunicazione tra gli investitori e il Consiglio di Amministrazione.
- Le azioni del management aziendale in crisi. In caso di fallimento la società di gestione deve avere atteggiamento proattivo, evitare la discriminazione di taluni creditori e la concessione di preferenze ad alcuni altri, evitare di fare offerte che non è possibile soddisfare a causa del fallimento della società.

La direzione strategica della riforma del sistema di governo societario è finalizzata alla gestione del patrimonio e della proprietà per ottenere il massimo valore per gli azionisti, per aumentare la competitività delle imprese attraverso l'uso di tutte le potenzialità dei dirigenti d'azienda e dei loro dipendenti e di resistere alla corruzione.

1. Fornire informazioni a tutte le imprese con più del 25% delle azioni statali, sugli indicatori precisi degli obiettivi quantitativi e qualitativi (il prezzo delle azioni, la capitalizzazione di una società, margine di profitto, redditività degli investimenti, la

quota nei mercati nazionali ed esteri, esportazione e così via) utilizzati per stimare la qualità dei beni dello Stato e della gestione della proprietà. Questi indicatori sono determinati in conformità con le risorse disponibili e le attività così come reali possibilità per raggiungerli. Raggiungendo il 6% del bilancio consolidato di entità giuridiche in cui lo stato ha almeno il 25% delle azioni.

2. La verifica degli atti legislativi per rilevare la loro influenza sulla corporate governance, individuare atti non lavorativi, così come quelli che incoraggiano la discriminazione: il monopolio, attività pratiche disoneste e raider, che fanno diventare alte le spese delle imprese nella realizzazione degli obblighi nei confronti dello Stato; l'introduzione dei cambiamenti in tali atti o l'eliminazione di questi per realizzare i principi di una alta qualità di corporate governance.

3. L'introduzione della regola legislativa secondo la quale ogni entità economica con almeno il 25% delle azioni dello Stato è obbligata ad avere un proprio codice di corporate governance. Con standard, norme e regolamenti per la gestione di una società, il consiglio di amministrazione, azionisti e investitori, con i meccanismi e i modi della politica di informazione. L'interazione dei dipendenti con i dirigenti, azionisti e gli investitori, i principi di remunerazione della distribuzione e pagamento dividendi, i meccanismi per individuare e prevenire il conflitto di interessi, la responsabilità dei dirigenti e del consiglio di amministrazione per il raggiungimento degli indicatori di obiettivi quantitativi e qualitativi.

4. Responsabilità chiaramente definite dei dirigenti, per il consiglio di amministrazione, per azionisti e investitori. L'introduzione del quadro legislativo a tutela dei diritti degli azionisti di minoranza:

- fornire il bilancio di una società secondo i principi IFRS;
- fornire i risultati della revisione esterna delle attività di un'azienda, il revisore deve ufficialmente informare lo stato, in forma scritta, che durante l'audit non c'era conflitto di interessi con questa società per azioni;
- fornire i risultati di audit interno che rispondono ai criteri quantitativi e qualitativi, il codice d'azioni per i dirigenti e il consiglio di amministrazione, così come eventuali conflitti di interessi esistenti e le misure adottate;
- fornire la valutazione indipendente dei rischi per una società per azioni, le loro dinamiche e la valutazione delle azioni del consiglio di amministrazione al fine di minimizzarli o eliminarli;
- l'introduzione della figura di un regista per coordinare le decisioni sui grandi affari con i soci di minoranza (25% del patrimonio, il 40% del profitto - ogni società per azioni definisce autonomamente il concetto di "grande affare"), per questo almeno il 5% degli azionisti di minoranza deve avere una consolidata posizione e hanno il loro rappresentante per rimanere in contatto con il direttore e il consiglio di amministrazione;
- regime di libertà della registrazione delle azioni e delle operazioni ad esse correlate;
- l'introduzione della regola legislativa secondo la quale gli azionisti di minoranza possono includere le domande, se supportate da almeno il 5% di loro, nel giorno delle riunioni del consiglio di amministrazione e assemblee generali degli azionisti;
- l'introduzione della regola legislativa secondo la quale la decisione su ulteriori

emissioni di azioni è fatta solo se cancellata e approvata da almeno il 5% degli azionisti di minoranza;

- la partecipazione senza ostacoli alle riunioni degli azionisti, fornendo gli azionisti di minoranza con le informazioni sul luogo, sulla data, l'agenda e le possibili risoluzioni delle riunioni almeno con tre mesi di anticipo. Il consiglio di amministrazione o il direttore di una società per azioni deve non creare impedimenti o introdurre limitazioni per gli azionisti di minoranza al voto;
- concessione a ciascun socio del diritto di fare domande, al direttore e al consiglio di amministrazione, riguardanti tutti gli aspetti dell'attività e di ricevere le risposte entro i successivi 15 giorni;
- l'introduzione della regola legislativa secondo la quale la nomina del direttore e dei membri del consiglio di amministrazione, nonché l'importo e la forma di remunerazione può essere approvata solo con almeno il 5% degli azionisti di minoranza;
- la possibilità degli azionisti di minoranza di delegare a loro rappresentanti il potere di partecipare alle assemblee generali degli azionisti e del consiglio di amministrazione;
- l'introduzione della regola legislativa secondo la quale gli azionisti di minoranza devono avere il loro rappresentante nel consiglio di amministrazione in una società per azioni se esprime il punto di vista di almeno il 5% degli azionisti di minoranza;
- fornire gli azionisti di minoranza con le informazioni sulla remunerazione dei dirigenti di una società per azioni, che indichino l'importo esatto dato per raggiungere i risultati qualitativi e quantitativi che determinano la dinamica del valore di una società per azioni per gli azionisti;

5. Il conferimento ai potenziali investitori di una scala di informazioni sulle condizioni dei beni: della proprietà, degli impianti, della produzione e della finanza di una società per azioni. Delle fusioni e delle occasioni di acquisizioni; l'acquisto delle azioni deve essere condotto in regime di totale trasparenza, senza spese aggiuntive o nascondendo le informazioni ad altri investitori interessati a queste offerte.

6. Chiara definizione dei meccanismi per risolvere le controversie tra gli azionisti di una società per azioni, tra il direttore e il consiglio di amministrazione, tra gli azionisti di minoranza e del consiglio di amministrazione, tra gli investitori e il Consiglio di Amministrazione.

7. La concessione a tutti gli azionisti (compresi quelli di minoranza e stranieri) degli stessi diritti di partecipare alla gestione di una società per azioni in base al quadro normativo esistente e il codice di corporate governance di una società per azioni. L'eliminazione di tutte le barriere per le quote appartenenti ad enti bielorusi, da trasferirsi all'estero (per gli azionisti stranieri pure).

8. I membri del consiglio di amministrazione e amministratori di società, devono rivelare le informazioni sui loro interessi diretti o indiretti nel fare transazioni con una società per azioni che può influenzare la situazione finanziaria, la reputazione, la qualità del capitale umano, la posizione di mercato e la gestione di questa società per azioni.

9. Libero accesso alle informazioni sulla lista dei fondatori / azionisti di una società

per azioni con almeno il 25% delle azioni statali.

10. Pubblicazioni annuali di una valutazione indipendente del patrimonio dello Stato e gestione della proprietà, compresa la gestione dei beni e gli averi appartenenti a società miste di capitali, la stima delle partecipazioni dei rappresentanti dello Stato in modo aperto a società per azioni.

11. L'introduzione del divieto di rappresentare gli interessi dello Stato in società per azioni da parte di funzionari statali impiegati in organi direttivi. Il Ministero del Demanio e Gestione privatizzazione nomina dei rappresentanti dello Stato nelle società di capitali su base competitiva ed elabora i requisiti per i rappresentanti dello Stato nelle società di capitali. Queste posizioni possono essere occupate da persone giuridiche e persone fisiche.

12. L'elaborazione e l'adozione del quadro legislativo per lo sviluppo su scala reale del mercato azionario, strettamente conforme alle norme e ai regolamenti internazionali di entrata nei centri di compravendita azionari e della verifica del loro effettivo funzionamento.

Il pacchetto di azioni № 9

La riforma delle pensioni.

La popolazione della Bielorussia sta invecchiando. La situazione demografica si sta deteriorando. La fuga di cervelli sta minando la riproduzione di alta qualità, forza-lavoro e la creazione di classe media nel paese. Il Fondo Pensione Nazionale è sempre più debole. Per ogni pensionato ci sono 1,6 lavoratori. Il carico fiscale sul reddito è molto alto e la sua crescita aggrava il problema dei "pagamenti sottobanco" e attiva l'economia "grigia". Il Fondo per la protezione sociale della popolazione utilizza le sue entrate correnti e non ha risorse per investimenti a lungo termine. Il livello delle pensioni da un lato e il livello dei prezzi per i prodotti alimentari dall'altro, portano più della metà dei pensionati al di sotto della soglia di povertà, e l'80% dei pensionati deve spendere la maggior parte delle proprie pensioni solo per il cibo.

La situazione è aggravata dalla crisi che infuria, scarsa attrattiva di investimenti e clima degli affari nel paese, insufficiente qualità della gestione dello Stato e la mancanza di possibilità di modernizzare le strutture produttive. La Bielorussia ha ancora bassa produttività del lavoro. I risparmi sono scesi a un punto cruciale. Lo stile economico di vita popolare oggi è sempre più "a credito" e basato sul consumismo, mentre il settore statale non riformato è dominante nel mercato del lavoro. Lo Stato non ha creato né le condizioni adeguate né strumenti affidabili di risparmio sul mercato. A causa dell'assenza di prospettive di crescita professionale, bassi salari e diritti dei lavoratori non protetti, circa 800.000 bielorussi stanno lavorando al di fuori del paese: stanno aiutando le loro famiglie, ma non contribuiscono al Fondo per la protezione sociale della popolazione.

Il sistema pensionistico attuale in Bielorussia è dotato di un meccanismo di gap generazionale. Esso rappresenta una piramide finanziaria nazionale.

Il sistema pensionistico in Bielorussia è ingiusto, inefficace e immorale. È ingiusto perché distrugge il legame essenziale tra la somma versata nel sistema e il denaro ricevuto al momento della pensione, perché priva le persone del diritto di gestire il proprio denaro quando si ritirò e nazionalizza i contributi previdenziali versati durante tutta la vita in caso di morte, perché distribuisce le risorse statali a favore dei più ricchi a spese dei bisognosi.

Il sistema pensionistico è inefficace, perché non è in grado di gestire proficuamente le risorse, per fornire elevato grado di liquidità, pensioni adeguate e normali standard di benessere. Aumenta la pressione fiscale per le imprese, crea le condizioni per lo sviluppo del mercato del lavoro "nero" e la disoccupazione.

Il sistema è immorale perché promette alle persone che lavorano a un certo livello il benessere alla pensione e poi delude le loro aspettative. Priva i lavoratori del diritto di pianificare i loro introiti proprio nella loro vecchiaia e attiva meccanismi per distruggere l'istituzione della famiglia e le relazioni tra le persone.

Tutti questi fattori fanno pensare di mettere all'ordine del giorno, non solo le riparazioni superficiali del sistema pensionistico attuale, ma le profonde riforme, la riconsiderazione dei rapporti tra lo Stato e datori di lavoro, dipendenti e lo Stato, dipendenti e fondi pensione. Questi sono i motivi principali per cui il sistema necessita di una riforma delle pensioni:

- instabilità finanziaria del Fondo per la protezione sociale della popolazione, l'assenza di una strategia a lungo termine degli investimenti e un piano reale per adempiere agli obblighi nei confronti dei pensionati presenti e futuri;
- la riduzione delle possibilità finanziarie dello Stato nel compimento degli obblighi nei confronti dei pensionati attuali e futuri;
- tendenze demografiche negative (l'invecchiamento della popolazione, i flussi migratori sfavorevoli);
- Gestione di bassa qualità del sistema pensionistico a causa di fattori sia oggettivi che soggettivi (un gran numero di categorie di beneficiari e l'assenza di una legislazione precisa priva il Fondo per la protezione sociale della popolazione di indipendenza nella politica di investimento, l'assenza di soluzioni di problemi moderni nel sistema pensionistico);
- un anello debole è la correlazione tra la quantità di contributi versati nel sistema pensionistico e l'importo delle pensioni percepite.
- l'assenza di garanzie nel ricevere un certo ammontare di pensione a prescindere dai salari, la conversione dei contributi pensionistici in tasse e la perdita del loro carattere assicurativo.

I seguenti fattori e le istituzioni sono i presupposti principali per la riforma delle pensioni e il funzionamento del sistema accumulativo dei conti pensionistici personali:

- competizione nel mercato dei servizi finanziari, condizioni paritarie di concorrenza per organizzazioni finanziarie straniere in mercati azionari e finanziari della Bielorussia;
- la liberalizzazione dei conto corrente e del capitale della bilancia dei pagamenti, garanzie istituzionali e legali per il libero movimento dei capitali;

- il funzionamento del sistema monetario in regime di tasso di interesse positivo, le istituzioni finanziarie che funzionano secondo gli standard internazionali di controllo, trasparenza e d'informazione;
- bassa inflazione (non superiore al 3% annuo) e la compatibilità dei principali parametri delle politiche monetarie e fiscali;
- efficacia del mercato azionario interno e / o limiti al trasferimento delle risorse dei contributi pensionistici privati in titoli ad alta liquidità del mercato finanziario internazionale;
- mercato del lavoro flessibile, le infrastrutture per creare nuovi posti di lavoro, la procedura per liberare rapidamente il mercato delle imprese non redditizie.

L'alternativa alla riforma delle pensioni e la depoliticizzazione del sistema di sicurezza sociale in generale è il seguente: a) incrementare l'età pensionabile, che non è popolare in Bielorussia a causa di una breve aspettativa di vita, b) aumentare le imposte sul reddito e ridurre la competitività dei produttori nazionali c) aumentare i rischi di fallimento per il sistema pensionistico attuale.

La direzione strategica della riforma delle pensioni è quello di creare un sistema efficace e di fornire alle persone inabili un reddito stabile e prevenire la caduta del loro tenore di vita da pensionati. Gli obiettivi della riforma delle pensioni sono i seguenti:

- una solida situazione finanziaria sia del sistema distributivo (primo livello) che del sistema accumulativo di conti personali (secondo livello);
- la creazione di meccanismi che garantiscano il collegamento tra i contributi pensionistici di ogni persona e l'ammontare della sua pensione;
- la creazione di un sistema che motivi i partecipanti al mercato del lavoro per immettere regolarmente contributi pensionistici nel sistema;
- ridurre la quantità di distorsioni e le pratiche discriminatorie nel sistema dello stato attuale che causano lo sviluppo del mercato "nero" del lavoro, l'elevata disoccupazione e riduzione del risparmio;
- fornire possibilità reali ed uguali: per età, sociali, sesso e gruppi professionali, per eliminare i meccanismi di redistribuzione a favore dei più ricchi, la neutralizzazione del lobbying: attività dei rappresentanti dei diversi settori economici;
- la neutralizzazione del rischio politico che ha a che fare con certi gruppi, che danno garanzie di pensioni elevate non supportate da alcuna risorsa;
- la neutralizzazione dei rischi demografici riguardanti la riduzione degli operatori del mercato del lavoro e il crescente numero di pensionati.

1. Il passaggio ai tre tipi di dimensioni di pensioni dello Stato: 35%, 40% e il 45% dello stipendio medio mensile, a seconda della quantità dei contributi pensionistici versati, l'eliminazione dei privilegi del settore industriale, la pensione unificata all'età per i diversi gruppi sociali, tra cui funzionari statali e dei deputati dell'Assemblea Nazionale. L'importo delle pensioni deve essere calcolato tenendo conto degli anni di attività lavorativa.

2. L'introduzione della pensione sociale minima equivalente a 75 \$ USA, indipendentemente dalla durata dell'attività lavorativa e l'ammontare dei contributi

versati nel sistema pensionistico statale. La pensione sociale deve essere concessa a uomini e donne a 62 anni.

3. L'introduzione della regola legislativa secondo la quale la pensione di un cittadino è automaticamente aumentata del 30% nel caso si abbiano tre o più figli al momento della pensione.

4. L'aumento dell'età pensionistica, nel quadro del sistema pensionistico statale può essere effettuata solo quando l'aspettativa media di vita in Bielorussia raggiungerà i 70 anni. L'aumento di età pensionabile di tre mesi avverrà ogni sei mesi fino a raggiungere la nuova era delle pensioni nel quadro del sistema pensionistico statale.

5. I contributi pensionistici non devono essere sequestrati. La realizzazione del principio "tutte le entrate dello stato sono spese per la realizzazione di tutti gli impegni dello Stato". L'introduzione del Fondo per la protezione sociale della popolazione nel bilancio, l'adempimento degli obblighi nei confronti dei pensionati, a scapito di tutte le entrate di bilancio. I pagamenti delle pensioni devono essere la priorità dei pagamenti.

6. La sostituzione dei contributi al Fondo per la protezione sociale della popolazione con l'imposta sul reddito delle persone fisiche per l'imposta unificata del 15%. Questa tassa è imposta sul reddito di ogni cittadino, escluse le pensioni, prestazioni sociali e altri trasferimenti statali. Questa tassa unificata viene pagata in caso di reddito di un cittadino superiore a 100 \$ USA.

7. L'introduzione del pagamento una tantum in caso di decesso di un cittadino (spese funerarie) equivalente a 2000 \$, se questo cittadino ha versato i contributi al Fondo Pensione Nazionale per almeno 20 anni, 1500 \$ - per 15-20 anni, 1000 \$ - per meno di 15 anni.

8. Il diritto di una cessione volontaria del Fondo Pensione Nazionale al fondo pensione privato, escludendo i cittadini che non hanno più di 10 anni mancanti prima del pensionamento, il giorno di introduzione di questa legge. Ogni cittadino deve aprire il suo conto personale accumulativo di pensione in uno dei fondi pensione privati o organizzazioni finanziarie autorizzate a gestire questi conti non appena viene impiegato.

9. Se un cittadino apre il suo conto personale cumulativo pensione, la metà del 15% di tassa sociale unificata è trasferita al bilancio dello Stato, e l'altra metà viene trasferita su questo conto accumulativo pensionistico individuale. Un cittadino può aumentare i suoi contributi sul suo conto accumulativo pensionistico individuale fino al 15% del suo reddito mensile.

10. Le imprese individuali prendono decisioni indipendenti all'apertura del loro conto cumulativo pensioni private. In caso di loro ritiro dal sistema pensionistico statale vengono calcolate le pensioni statali in conformità con il loro contributo reale fatto nel sistema statale, ma questo non deve essere inferiore all'importo delle pensioni sociali.

11. Nel quadro del sistema pensionistico privato, ogni cittadino si sceglie la sua età pensionabile, l'importo della sua pensione e una tantum (vitalizio) a seconda della somma cumulativa di denaro, l'aspettativa media di vita in pensione e tenendo conto delle esigenze del singolo consumatore .

12. Il cittadino della Bielorussia ha il diritto di scegliere il fondo pensione stesso. Il sistema di garanzia e di sicurezza nei fondi pensione privati è costituito dai seguenti elementi:

- scelta volontaria del cittadino del fondo più efficace, restrizioni legali sulle risorse da investire nei conti pensionistici individuali, ogni cittadino ha il diritto di cambiare fondo pensione liberamente in qualsiasi momento senza alcuna perdita delle sue risorse e gli interessi cumulati;
- l'introduzione delle seguenti restrizioni sull'investimento delle risorse: il 60% delle risorse del fondo pensione deve essere investito in obbligazioni, azioni e altri strumenti finanziari di Stati, aziende e istituzioni finanziarie che hanno rating a lungo termine da AAA a A3 secondo MOODY'S, da AAA ad A-secondo Standard and Poor e da AAA ad A-secondo Fitch IBCA, il 40% delle risorse del fondo pensione deve essere investito in obbligazioni, azioni e altri strumenti finanziari di Stati, aziende e istituzioni finanziarie che hanno credito rating da Baa1 a Ba3 secondo Moody, da BBB + a BB-secondo Standard and Poor e da BBB + a BB-secondo Fitch IBCA.
- la separazione del patrimonio del fondo pensione e di gestione del fondo: la gestione del fondo pensione e il fondo pensione sono due entità giuridiche esse stesse;
- verifiche annuali obbligatorie dei fondi pensione;
- l'introduzione della responsabilità di fornire un rendimento minimo sui contributi di conti pensione personali, se il fondo non ha fornito un rendimento minimo per tre anni deve essere eliminato, tutte le risorse dei cittadini con gli interessi sono trasferite ad altri fondi pensione.

13. Informazioni su larga scala sulla riforma delle pensioni: precisare tutti gli elementi della riforma ai cittadini, compresa la procedura di apertura di un conto cumulativo, dei servizi pensionistici individuali, il controllo sulla gestione dei contributi pensionistici, le peculiarità del calcolo pensione statale e l'attività di investimento dei fondi pensione.

Il pacchetto di azioni № 10

La regolazione del sistema “sostegno sociale mirato”.

La Bielorussia è svantaggiata se il sostegno sociale non è mirato; il 20% della popolazione a basso reddito riceve meno supporto da parte dello Stato rispetto al 20% dei benestanti. Circa la metà di tutte le famiglie riceve il sostegno statale in un modo o nell'altro. Circa 30 gruppi di beneficiari dell'assistenza sociale ottiene circa 100 diversi benefici e sovvenzioni. Significa che il sistema allo stato attuale non è regolato per supportare al massimo coloro che ne hanno davvero bisogno. Il secondo grave difetto del sistema è che è volto a sostegno finanziario e amministrativo del settore commerciale (sussidi, risorse di bilancio degli investimenti, crediti assistiti, condizioni preferenziali di locazione e acquisto delle materie prime, ammortamento del debito) invece del sostegno mirato sociale. Di conseguenza c'è un danno sia all'economia che alla società.

La prima conseguenza negativa: le distorsioni della struttura economica, l'espansione di discriminazione e di monopolio, il capitale bloccato in impianti di stoccaggio, il sostegno a costruzioni e impianti di produzione inutilizzati. Una conseguenza socialmente pericolosa di insuccesso di progetti di investimento a lungo termine dello Stato, sono le "mono città" che sono completamente dipendenti dal funzionamento di un unico impianto industriale.

La fornitura di alloggi e servizi pubblici, istruzione, sanità, trasporti pubblici e servizi di telecomunicazioni, le medicine e prodotti alimentari sono limitati nella loro produzione e politiche di prezzo e non possono ottenere risultati adeguati alle esigenze del mercato, compresi i prezzi di mercato per le risorse energetiche. Come risultato di tale politica "benestante", le persone e le famiglie che utilizzano le risorse amministrative ricevono maggiore sostegno da parte dello Stato rispetto ai bisognosi. La seconda forma di un impatto negativo è che in momenti di crisi e durante la formazione dell' economia di mercato le istituzioni del popolo sono private del sostegno statale in quanto lo stato non rispetta gli impegni presi. Inoltre, ostacola l'auto-organizzazione dei cittadini per esprimere solidarietà e creare rete pubblica di sostegno sociale.

Lo svantaggio terzo è che l'attuale sistema di sostegno sociale versa una gran parte del sostegno in una forma naturale, in forma di beni e servizi, ma non in denaro. Di conseguenza i produttori soffrono della regolamentazione dei prezzi e tariffe. Sotto gli slogan di protezione sociale c'è un supporto inefficace, dei produttori non competitivi bielorusi, mentre ad imprese private viene negato l'accesso anche al mercato interno del paese. I bielorusi devono comprare la maggior parte dei manufatti e prodotti alimentari ai prezzi 1-2-3 volte superiore a quelli dei paesi vicini. Lo svantaggio quarto è l'abbandono di sfide interne ed esterne che la Bielorussia non ha affrontato nel XXI secolo. Il sistema di sostegno sociale non è pronto per un adattamento rapido ed efficace dei cittadini per l'integrazione nel mercato del lavoro regionale. Essa crea gli incentivi distorti per le organizzazioni che forniscono istruzione e servizi sanitari. Lo stato spende ingenti somme di denaro in questi settori, ma non raggiunge gli obiettivi. Come risultato l'adattamento dei giovani, delle donne e le famiglie numerose al mercato del lavoro, e l'autosufficienza finanziaria, sono ostacolati. Le domande di affitto o acquisto di alloggi e la riqualificazione professionale, al fine di ottenere lo stato di professione sono ancora acute.

Le definizioni di "povertà", "soglia di povertà", "bisognosi" e "basso reddito" sono molto soggettive. Dipendono da molti fattori che determinano gli standard di vita delle persone. Ci sono molte varianti per definire la povertà. Nel mondo c'è un criterio largamente diffuso, che è il reddito di 1-4 dollari per persona al giorno. Tenendo conto della situazione reale, del reddito, dei prezzi e del livello di benessere delle famiglie in Bielorussia la soglia di povertà è il reddito mensile di 75 \$ USA.

La regolazione del sistema mirato di sostegno sociale in Bielorussia è la monetizzazione di tutte le prestazioni e i servizi forniti ai diversi gruppi di persone. La cancellazione di sostegni sociali non monetari è reso necessario per i seguenti motivi:

- il passaggio ai prezzi di mercato per il petrolio, elettricità, prodotti minerali, la

necessità di garantire il funzionamento stabile di alloggi e servizi pubblici e settori dei trasporti, il sistema di approvvigionamento idrico e gli elementi di base dei sistemi di garanzia della sicurezza energetica e la sicurezza finanziaria del paese;

- la necessità di eliminare le gravi distorsioni strutturali nel settore della produzione, sono causa da un lungo periodo di interferenza dello Stato con la formazione del prezzo delle imprese, la fissazione dei prezzi, spese e profitti;
- il principio della giustizia sociale e solidarietà: la concentrazione di sostegno sociale per i cittadini che hanno bisogno del sostegno pubblico soprattutto durante le riforme strutturali, l'eliminazione dei benefici per i cittadini più abbienti, la minimizzazione del rischio di abuso e le frodi nel sistema sociale;
- la creazione delle condizioni per lo sviluppo della concorrenza in tutti i settori economici, che fornirà l'accesso della popolazione ad una selezione massima di merci ai prezzi più bassi possibili;
- responsabilità in più per i beneficiari del sostegno finanziario dello Stato, le creazioni delle condizioni per il loro reinserimento completo nella vita economica e sociale del paese;
- responsabilità maggiore per i politici e ufficiali verso la società, la neutralizzazione del populismo sociale e la riduzione dei rischi di aumento di fondamento nella spesa statale con il pretesto di dare sostegno sociale alle persone;
- l'eliminazione della discriminazione delle famiglie, coloro che vivono in campagna, il fattore regionale di cui si tiene conto nel sistema di garanzie sociali;
- l'incremento della qualità di gestione dello stato e la concentrazione delle risorse di bilancio sulle direzioni prioritarie che forniscono la Bielorussia con una completa integrazione nel sistema mondiale della distribuzione del lavoro;
- la promozione del rispetto verso lo Stato e la legge e il prestigio del governo per mezzo di impegni chiaramente definiti e la realizzazione di essi.

Il nuovo sistema mirato di supporto sociale è solo una parte del sistema statale istituzionale di protezione sociale delle persone. Il paese diventa prospero e fornisce uno sviluppo stabile a lungo termine sulla base di nuove conquiste della scienza e delle tecnologie, coinvolge il potenziale umano e la natura nel processo di generazione di ricchezza, crea le condizioni per l'auto-realizzazione, l'autosufficienza e la solidarietà pubblica, incoraggia l'umanesimo, patrocinio, l'onestà e la responsabilità nel caso:

- protegge la vita e la proprietà, e fornisce un alto livello di libertà economica;
- fornisce una concorrenza aperta e libero accesso a qualsiasi mercato di beni e servizi, compreso il mercato fondiario;
- garantisce la libertà di parola e la trasparenza dell'attività di tutti gli organi statali di gestione ;
- fornisce un clima favorevole per le attività creative, autorealizzazione nella sfera dell'economia;
- garantisce solo inchieste giudiziarie in tribunale e l'adempimento di obblighi di tutte le entità economiche .

L'orientamento sociale dello Stato bielorusso sarà espresso nei seguenti termini:

- un mercato del lavoro flessibile e dinamico, contributi bassi al Fondo di tutela sociale della popolazione, indennità di disoccupazione fornite alle persone disoccupate con la possibilità di vivere e cercare un lavoro;
 - lo sviluppo delle infrastrutture per la formazione e la riqualificazione, l'adeguamento della forza lavoro del paese alle esigenze del mercato;
 - accesso facile ed economico al mercato, così come basse spese amministrative per le imprese come mezzo di una completa integrazione dei gruppi sociali più deboli (giovani, donne, famiglie numerose, gli abitanti dei villaggi), nella società;
 - diritto di fornire servizi di consumo e al dettaglio senza licenza, nel lavoro autonomo per quelle persone che sono più degli altri a rischio di perdere il posto di lavoro;
 - tasse basse e un sistema fiscale semplice, che garantisca le spese basse per aziende e persone fisiche, e garantisca una piena realizzazione degli obblighi da parte delle entità economiche allo Stato;
 - libero accesso di ogni cittadino al quadro giuridico e normativo e alle informazioni sull'attività di tutti gli organi statali manageriali;
 - l'adempimento degli obblighi dello stato attuale nei confronti dei pensionati, con una regolazione simultanea del sistema pensionistico per le condizioni di vita e delle sfide demografiche;
 - un accesso gratuito di tutti i cittadini ai servizi sanitari di base;
 - l'eliminazione del sostegno al bilancio per le imprese non redditizie e di alcuni settori;
 - le garanzie di bassa inflazione e lo sviluppo del mercato finanziario, fornendo l'accesso alle famiglie nazionali e alle aziende agli strumenti di risparmio e di accredito;
 - un mercato sviluppato di servizi assicurativi, forniti da organizzazioni private nelle condizioni di libera concorrenza;
 - il supporto di organizzazioni non governative che forniscano alle persone diversi tipi di servizi sociali e che facilitino l'integrazione nella società attraverso progetti umanitari, chiesa, organizzazioni umanitarie, diverse società per le donne e i giovani aiutando la società attraverso progetti come ospizi, orfanotrofi, programmi di sostegno ai giovani talenti, le donne che lavorano e così via;
- Le misure per creare il nuovo sistema mirato di sostegno sociale comprendono la realizzazione delle seguenti azioni e disposizioni.

1. L'elenco delle persone fisiche che hanno diritto al sostegno monetario. I beneficiari sono:

- Eroi dell'Unione Sovietica, Eroi del lavoro Sociale, Eroi della Bielorussia, Cavalieri dell'Ordine della Gloria e l'Ordine della Gloria del Lavoro, gli Ordini della Patria di tutti e tre i gradi, i veterani di guerra;
- Le persone premiate con gli Ordini e le medaglie dell'URSS per valoroso lavoro e per il servizio impeccabile nel fronte interno durante la Grande Guerra Patriottica;
- I partecipanti della Grande Guerra Patriottica;
- Le famiglie dei morti militari e disabili nella Grande Guerra Patriottica;

- Veterani;
- I genitori di militari e partigiani che sono morti (morto) a seguito di ferite, contusioni o di malattie acquisite durante la Grande Guerra Patriottica;
- I genitori di militari, i membri del comando, membri degli Organi degli Affari Interni che sono morti (morto) nella linea del dovere in Afghanistan o in altri paesi con la condotta di guerra, e chi muore a causa di ferite, contusioni o di malattie acquisite durante le operazioni di guerra;
- I genitori di militari, i membri del comando, dei membri degli Enti Affari Interni, i dipartimenti e le agenzie per situazioni di emergenza, i corpi delle indagini finanziarie nel Comitato di controllo dello Stato della Repubblica di Bielorussia, che morirono nella linea del dovere, durante il servizio militare e per conseguenza di ferite, contusioni o malattie connesse con il loro servizio militare;
- Le persone che si sono spente durante la Grande Guerra Patriottica e altre guerre sul territorio di altri paesi;
- Le persone con disabilità dei gruppi I e II indipendentemente dai motivi di disabilità;
- I bambini disabili;
- I cittadini con le malattie incluse in un elenco speciale;
- Le famiglie numerose;
- I cittadini con malattie da radiazioni e disabili a causa dell'esplosione della centrale nucleare di Chernobyl;
- figli minori che vivono nelle aree contaminate da radiazioni;
- I prigionieri dei campi di concentramento fascisti o altri luoghi di detenzione;
- Giovani studenti;
- I cittadini il cui reddito mensile è pari a 2,5 dollari USA al giorno, i cui alloggi e utilità delle spese siano superiori al 25% delle spese domestiche.

2. Al fine di ricevere il sostegno sociale mirato, il cittadino deve compilare il modulo di richiesta in forma scritta o elettronica contenente le seguenti informazioni: cognome, nome, patronimico, età, indirizzo, l'importo del reddito, stato di salute (disabilità se applicabile); parti non monetarie del reddito (i prodotti agricoli dalla casa di campagna o in giardino), a carico, l'istruzione, per gli studenti - il luogo di formazione, la quantità di risparmio; proprietà. Gli organi statali di gestione devono considerare l'applicazione entro un mese e informare il richiedente dei risultati. A seconda del motivo per la richiesta del sostegno monetario al bilancio, l'estensione del sostegno statale deve essere richiesta ogni 6-12 mesi. Entro 30 giorni un cittadino deve informare gli organi statali manageriali su nuove circostanze che possono essere le cause di cancellazione di un ulteriore sostegno (in forma scritta o elettronica). Se gli organi statali manageriali hanno informazioni attendibili su quei cittadini che sono automaticamente destinatari del diritto al sostegno sociale monetario mirato (per esempio, i partecipanti della Grande Guerra Patriottica, persone che hanno disabilità durante la Grande Guerra Patriottica, i prigionieri dei campi di concentramento fascisti, la gente in gruppi di disabilità I e II), il sostegno mirato sociale è fornito senza alcuna applicazione. Per ogni cittadino che riceve il sostegno sociale mirato ci deve essere una social card con la storia dettagliata del sostegno di

bilancio monetario.

3. Se un cittadino ha diritto al sostegno sociale mirato secondo più di una categoria (ad esempio, disabilità, i farmaci, il veterano della Grande Guerra patriottica), può ricevere il massimo trasferimento monetario di 200 dollari USA. Il bilancio dei trasferimenti a coloro che fanno parte per diritto a 4 o più categorie, sono considerati non sequestrabili. In caso di deficit di bilancio dello Stato altri trasferimenti possono essere sequestrati, ma non più del 10% del loro valore.

4. I trasferimenti monetari di bilancio possono essere una tantum o pagamenti effettuati su base mensile. Pagamenti una tantum possono essere dati per ottenere beni e servizi nel campo della sanità e dell'istruzione, nonché per acquisto di attrezzature speciali e dispositivi elettronici che possono significativamente aiutare le persone in difficoltà a reinserirsi nella società. L'importo massimo del pagamento una tantum ricevuto da una persona equivale a 200 \$ USA, fatta eccezione per il caso di una nascita. In questo caso l'una tantum è pari a 1000 \$ USA. Una persona non ha diritto a ricevere una tantum a carico del bilancio più di una volta all'anno.

5. La determinazione della quantità esatta di trasferimento di fondi monetari per ogni persona a seconda delle esigenze. I seguenti fattori devono essere i criteri utilizzati per determinare l'ammontare dei trasferimenti:

- L'ammontare del reddito (stipendio, pensione, borsa di studio);
- La quantità di reddito non monetario (prodotti agricoli, l'aiuto dei parenti);
- Alloggio (in affitto o di proprietà, casa dello studente);
- Condizioni di salute (malattie croniche, traumi, malattie, infortuni e traumi nella linea del dovere, la necessità di prendere medicine con regolarità, l'esistenza di custodi e dipendenti);
- Età (per i bambini e le persone di età superiore ai 65) e l'esistenza di familiari a carico (bambini e disabili);
- Il livello di istruzione, il tipo di occupazione, le competenze e la possibilità di ottenere la riqualifica per il reinserimento nella società;
- L'esistenza di altri trasferimenti monetari da parenti o altre persone.

6. L'ammontare del trasferimento monetario mensile dal bilancio al gruppo di disabili è equivalente a 150 \$. Nei seguenti casi la quantità di trasferimento monetario mensile può essere aumentata fino a 200 \$ USA: la partecipazione alla Grande Guerra Patriottica, l'esecuzione del servizio internazionale in Afghanistan, la partecipazione nella liquidazione delle conseguenze dell'esplosione di Chernobyl, malattia cronica, l'importo totale del reddito di 2,5 dollari al giorno, le spese di alloggio e di utilità superiori al 25% delle spese domestiche.

7. L'ammontare del trasferimento monetario mensile dal bilancio al gruppo di disabili che è equivalente a 100 \$ può essere aumentato nel caso di alcuni fondati motivi fino a 160 dollari.

8. L'ammontare del trasferimento monetario mensile dal bilancio per i bambini-orfani è equivalente a 160 \$. Questo può essere aumentato nel caso di alcuni fondati motivi fino a 200 dollari.

9. L'ammontare del trasferimento monetario mensile dal bilancio per i bambini disabili è pari a 120 \$. Questo può essere aumentato nel caso di alcuni fondati motivi

fino a 200 dollari.

10. L'ammontare del trasferimento monetario mensile dal bilancio per i bambini fino a 3 anni è pari a 80 \$. Questo può essere aumentato nel caso di alcuni fondati motivi fino a 120 dollari.

11. L'ammontare del trasferimento monetario mensile dal bilancio alle famiglie numerose (tre o più figli) è equivalente a 50 \$ per bambino. Questo può essere aumentato nel caso di alcuni fondati motivi fino a 200 dollari per bambino.

12. L'ammontare del trasferimento monetario mensile a carico del bilancio per coloro che hanno malattie da radiazioni a causa delle conseguenze dell'esplosione di Chernobyl è equivalente a 80 \$. Questo può essere aumentato nel caso di alcuni fondati motivi fino a 200 dollari.

13. L'ammontare del trasferimento monetario mensile a carico del bilancio per gli scolari è equivalente a 30 \$. Questo può essere aumentato nel caso di alcuni fondati motivi fino a 60 dollari.

14. L'ammontare del trasferimento monetario mensile a carico del bilancio per gli studenti degli istituti di istruzione superiore equivale a 20 \$. Questo può essere aumentato nel caso di alcuni fondati motivi fino a 50 dollari.

15. L'ammontare del trasferimento monetario mensile a carico del bilancio per coloro che hanno partecipato alla guerra in Afghanistan o in altri paesi con la condotta di guerra è equivalente a 40 \$. Questo può essere aumentato nel caso di alcuni fondati motivi fino a 100 dollari.

16. L'ammontare del trasferimento monetario mensile a carico del bilancio per coloro il cui reddito mensile è di 2,5 dollari USA al giorno, i cui alloggi e utilità delle spese siano superiori al 25% della spesa abituale, è equivalente a 20 \$. Questo può essere aumentato nel caso di alcuni fondati motivi fino a 50 dollari.

17. L'ammontare del trasferimento monetario mensile dal bilancio per i cittadini con le malattie incluse in un apposito elenco approvato dal governo della Repubblica di Bielorussia è equivalente a 40 \$. Questo può essere aumentato nel caso di alcuni fondati motivi fino a 100 dollari.

18. Una donna incinta riceve il trasferimento monetario equivalente a 100 \$ dal 6° al 9° mese di gravidanza.

19. La creazione di un e-database e la sua allocazione nel sito dedicato al supporto sociale mirato per i cittadini. Questo database deve indicare tutti i destinatari (i loro nomi, età, indirizzo, professione), le ragioni per il sostegno, l'importo del sostegno, il periodo di supporto. Queste informazioni devono essere fornite in un regime libero.

20. La creazione del sistema per monitorare i beneficiari del sostegno sociale mirato, il controllo sul sostegno sociale mirato per una corretta distribuzione, la pubblicazione dei risultati del monitoraggio sul sito. In caso di abuso da parte di un cittadino o di una frode, questo è privato del diritto di ottenere il sostegno sociale mirato per 3-5 anni a seconda della somma di denaro ricevuto disonestamente.

21. Le spese del sistema sociale mirato sono finanziate da tutte le ricevute di budget.

22. Il sostegno sociale mirato è pagato in contanti o trasferito sul conto del beneficiario. I trasferimenti sociali mirati sono fino al 28 di ogni mese.

23. Tutte le azioni che hanno a che fare con il sostegno sociale mirato sono effettuate

dal Ministero della Solidarietà Sociale. Il Ministero crea dipartimenti regionali in ogni regione / città, come parte dei comitati esecutivi locali, in abitazioni e centri di utilità di amministrazione o negli uffici postali, a seconda delle dimensioni e dell'infrastruttura di ogni insediamento. La struttura, la modalità di funzionamento e di bilancio sono stabilite dal Consiglio dei Ministri della Repubblica di Bielorussia. I cittadini e i rappresentanti di organizzazioni non governative hanno il diritto di partecipare come osservatori alle riunioni dei dipartimenti che hanno a che fare con la distribuzione del sostegno sociale mirato.

Il pacchetto di azioni № 11

La riforma del sistema educativo.

Nel XXI secolo la domanda di informazione e conoscenza è nettamente aumentata. Viviamo in uno spazio di informazione globale, in flussi intensivi di fatti, immagini, interpretazione ed analisi. Siamo in regime di costante dialogo con un gran numero di persone nella vita reale e cyberspazio. Siamo circondati da computer, telefoni intelligenti, automobili, robot, tecnologie di produzione sofisticate ed elettrodomestici. La natura del mercato del lavoro è cambiata significativamente. Il concorso per prestigiose posizioni ben pagate è diventato globale. Ci sono cambiamenti significativi nei rapporti tra datori di lavoro e dipendenti, lo Stato ed i suoi cittadini. Al fine di ottenere servizi rapidi ed economici la conoscenza delle tecnologie informatiche e di informazione è necessaria. Nel XXI secolo non è sufficiente finire la scuola e laurearsi presso l'Università, l'apprendimento permanente è essenziale.

Al giorno d'oggi è importante trovare informazioni obiettive che differiscano da interpretazioni soggettive. Una persona di successo del XXI secolo ha bisogno di capire la differenza tra fatti scientifici e deduzioni e l'insieme dei numeri casuali ed eventi. Al fine di prendere decisioni precise e adeguate, abbiamo bisogno di capire chiaramente la causa-effetto tra legami del mondo e natura umana, e di essere in grado di stabilirne le loro regole.

Un'istruzione di alta qualità aumenta le probabilità di successo professionale, civile e di auto-realizzazione in scala dei privati. Per la crescita di un bambino sano, giovane e dinamico, per la realizzazione dei piani della sua vita ed una felice vecchiaia, bisogna aggiornare conoscenze e informazioni. Il sistema di istruzione è una istituzione fondamentale per preparare una persona ad affrontare le sfide e le esigenze del mondo moderno. I fornitori di servizi di formazione, prima di tutti le scuole secondarie e professionali, collegi, istituti e università, devono concorrere a predeterminare la competitività di una società di persone, e dello stato. Le peculiarità del processo produttivo dei servizi educativi (un lungo periodo di formazione, finanziamenti statali e la pratica monopolistica, costi elevati per i soggetti privati per entrare nel mercato, elevati costi finanziari e sociali per cambiare un produttore con un altro) determina la decelerazione della riforma del sistema e l'indecisione dello

Stato nello sviluppo della concorrenza in questo segmento di mercato.
Oggi riconosciamo i seguenti problemi nel mercato dei servizi educativi:

- l'incoerenza tra le competenze e le conoscenze acquisite nel sistema statale di istruzione secondaria e superiore e le esigenze della vita e mercato del lavoro, le scuole bielorusse secondarie e professionali, collegi e istituti insegnano cose sbagliate, nel modo sbagliato;
- il deterioramento del livello professionale degli insegnanti , l'accento sul quantitativo lordo, ma l'assenza di indicatori di qualità;
- eccessiva ideologizzazione delle organizzazioni nei sistemi di istruzione secondaria, professionale e superiore, la violazione del principio di autonomia degli istituti d'istruzione superiore ;
- diffuse pratiche discriminatorie e monopolistiche dello Stato e di istituti d'istruzione statali;
- una bassa partecipazione e possibilità limitate di soggetti interessati (studenti, genitori, datori di lavoro laureati) nel determinare i parametri della fornitura di servizi educativi;
- costi estremamente elevati della creazione e del funzionamento di un istituto di insegnamento privato; l'imposizione di tecniche di insegnamento, curriculum, il regime di lavoro con gli alunni / studenti e dei requisiti per la documentazione del processo di insegnamento;
- un doppio pagamento per i servizi educativi: sotto forma di tasse, quota di iscrizione a istituti di istruzione statali e privati;
- la discriminazione a esami di ammissione per quanto riguarda il luogo di residenza e di formazione (punti di accesso diversi per i candidati delle campagne e delle città), il sistema blocca la motivazione di conquista del successo, della cultura e distrugge l'uguaglianza di condizioni di attività intellettuali;
- il sistema statale di assegnazione agli istituti di tutti gli studenti dopo il conseguimento della laurea, accelera il processo di fuga dei cervelli; favorisce il deflusso di specialisti dalla propria sfera di specializzazione e caratterizza come inefficiente l'utilizzo delle risorse di bilancio;
- la bassa qualità di previsione da parte dello stato e la pianificazione della domanda futura del mercato del lavoro, crea lo squilibrio di fornitura con la sovrapproduzione di specialisti in una sfera e la mancanza di specialisti in un'altra sfera; l'interferenza dello Stato con la sfera dei servizi di istruzione porta alla morte del capitale, aumento dei costi di riqualificazione del personale e il blocco di possibilità per gli istituti di istruzione privati di prevedere in modo indipendente le dinamiche del mercato del lavoro in futuro;
- il funzionamento del sistema scolastico bielorusso che prescinde dalle norme europee (Processo di Bologna), dai sistemi internazionali di valutazione della qualità dell'istruzione (ad esempio PISA), riduce sensibilmente il potenziale di esportazione dei servizi educativi del paese;
- il finanziamento degli istituti di istruzione è inadeguato, i poteri degli istituti scolastici sono limitati in relazione alla distribuzione delle risorse, manca il controllo

e la trasparenza del bilancio; gli istituti di istruzione superiore statali non hanno chiara divisione del bilancio ed i flussi finanziari privati non hanno un vero e proprio controllo della loro distribuzione .

La direzione strategica delle riforme del mercato dei servizi di formazione è volta a creare una concorrenza aperta su standard internazionali e di compensazione degli interessi degli acquirenti di servizi educativi (lo stato, studenti, genitori, affari) ed i loro produttori (stato, imprese private, organizzazioni non governative e le organizzazioni religiose). L'obiettivo della riforma è quello di creare le infrastrutture e le istituzioni per ottenere conoscenze e le competenze per tutta la vita.

1. L'autonomia degli istituti di istruzione superiore attraverso le seguenti misure: un trasferimento gratuito di tutti i beni, terre e proprietà al bilancio degli istituti statali di istruzione superiore, la riorganizzazione degli istituti di istruzione superiore in società per azioni, conferendo loro i poteri di distribuzione monetari e di beni, il diritto di fare affari, determinare indipendentemente le regole di iscrizione, curriculum, il regime di partecipazione, il regime di combinare il lavoro e gli studi, sostenere gli esami senza frequentare le lezioni.

2. L'autonomia delle scuole primarie e secondarie: la riorganizzazione di queste in società per azioni, il diritto di determinare le regole di lavoro, i rapporti con insegnanti, genitori e sponsor, curriculum e libri, il sistema di valutazione della conoscenza. Il trasferimento del 100% delle scuole primarie e scuole secondarie a parte del bilancio degli enti locali. La creazione dei meccanismi di vendita del 50% delle azioni a soggetti privati. Il diritto per le scuole di fare affari. Educazione e servizi di outsourcing per gli istituti di istruzione privati, consentire, quando una società è in grado di fornire servizi a diverse scuole primarie e secondarie, di creare reti di formazione con i propri standard, regole di lavoro e tecniche di insegnamento, di brevettare questo approccio e distribuirlo sotto forma di franchising.

3. L'estensione dei poteri per il consiglio di sorveglianza delle scuole primarie e secondarie: l'introduzione dei rappresentanti degli azionisti, i genitori e gli sponsor se possibile, in questo consiglio di sorveglianza. Il consiglio di sorveglianza nomina il principale e il preside, indica i controlli e relazioni annuali sulle attività accademiche e commerciali, solleva la questione circa il licenziamento dei principali in caso di sua / suo inadempimento contrattuale. Il consiglio di sorveglianza approva il calendario personale, la retribuzione degli insegnanti e impiegati a seconda dei criteri quantitativi e qualitativi. Il consiglio di sorveglianza fornisce il diritto di determinare particolari condizioni di lavoro e di retribuzione per gli insegnanti nel caso questi contribuiscano al processo educativo e all'attrazione degli alunni. Lo Stato ha il diritto di determinare l'importo della retribuzione presso istituti di istruzione privata, la pianificazione, la selezione degli allievi e libri di testo, tecniche di insegnamento, sotto forma di controllo sulle attività degli insegnanti e l'attività commerciale.

4. L'estensione dei poteri di vigilanza di istituti di istruzione superiore, l'introduzione di rappresentanti degli azionisti in questo consiglio di sorveglianza. L'introduzione obbligatoria del 30% degli studenti o dei loro rappresentanti nel consiglio di sorveglianza. Il consiglio di sorveglianza nomina un direttore universitario e commerciale, controlla le loro relazioni annuali sul processo accademico e della

finanza. Il consiglio di sorveglianza approva il piano di studi, il regime di conoscenza, il check-up a esami di ammissione e durante la formazione, la tassa di iscrizione, il regime di frequenza alle lezioni e conseguimento degli esami, i parametri di rapporto con gli insegnanti (l'importo della retribuzione, l'insegnamento di carico, il pacchetto sociale) e altri aspetti importanti dell'attività accademica e commerciale degli istituti di istruzione superiore. Il consiglio di sorveglianza concede la facoltà di stabilire speciali condizioni di lavoro e di retribuzione per l'insegnante e per alcune cariche alla testa di un istituto di insegnamento superiore.

5. L'eliminazione del Ministero della Pubblica Istruzione, la creazione dell'Agenzia dei Servizi Educativi, il trasferimento del demanio del Ministero della Pubblica Istruzione al Ministero del Demanio e Gestione privatizzazione. L'Agenzia di Servizi Educativi funziona come un regolatore indipendente del mercato dei servizi educativi, la sua funzione principale sarà quella di garantire le condizioni commerciali uguali per tutti i tipi di entità economiche. L'Agenzia dei Servizi d'Istruzione determinerà anche il livello di istruzione per le scuole primarie e secondarie e istituti di istruzione superiore. Gli istituti di istruzione superiore però hanno il diritto di introdurre i loro standard di educazione.

6. L'Agenzia di Servizi di formazione elabora e presenta il livello di istruzione statale per le scuole primarie e secondarie e istituti di istruzione superiore. Essi devono corrispondere alle norme internazionali per i partecipanti del Processo di Bologna. Gli istituti di istruzione superiore privati hanno il diritto di introdurre i loro standard di istruzione, ma allo stesso tempo forniscono diplomi riconosciuti dallo Stato.

7. L'eliminazione della Commissione di Stato per titoli accademici e titoli. Il trasferimento del diritto di conferire i gradi accademici secondo le regole internazionali e regolamentari degli Stati membri dell'UE ai consigli accademici degli istituti di istruzione superiore. Il trasferimento del lavoro scientifico di prerogativa delle università. La distribuzione delle sovvenzioni statali per la ricerca scientifica su base competitiva per progetti precisi di gruppi di scienziati ed esperti, e gli scienziati singoli. Ogni contributo è dato per raggiungere precisi risultati quantitativi e qualitativi. Lo Stato fornirà le risorse per formare i candidati della scienza, basandosi sulle garanzie di scienziati già impiegati negli istituti di istruzione superiori o impiegati in altri ambiti.

8. L'introduzione dei voucher di formazione: il trasferimento dal finanziamento delle scuole al finanziamento degli studenti, la realizzazione del principio "il denaro segue uno studente". I genitori di tutti gli scolari ricevono buoni dello stesso valore. Questi buoni possono essere utilizzati in qualsiasi istituto di istruzione indipendentemente dal tipo di proprietà. Questi buoni spesi dai genitori forniscono alle scuole le risorse di bilancio. Lo stato di conservazione di finanziamento dell'istruzione primaria e secondaria saranno accompagnati dalla creazione di concorsi negli istituti di istruzione. Lo Stato garantisce le risorse per buoni per tutti i bambini indipendentemente dalle condizioni di bilancio.

9. Per conto di enti statali, l'Agenzia dei servizi educativi, stabilisce luoghi e ordini per preparare il personale degli enti statali manageriali, su base competitiva.

L'Agenzia dei servizi educativi segnala i vincitori. L'istituto di insegnamento che ha

vinto il concorso per fornire allo stato i servizi di educazione, prende la responsabilità di conferire agli specialisti l'insieme di determinate abilità e conoscenze.

Il periodo di validità del contratto tra un laureato e un istituto di stato, le condizioni di lavoro, la cessazione e le procedure di risarcimento sono indicati nel contratto tra uno studente e un istituto scolastico. La discriminazione, a causa del tipo di proprietà, in fase di preparazione degli specialisti dei manager statali non è permessa.

L'Agenzia di Servizi Educativi può disdire il contratto con il fornitore dei servizi di istruzione, se i risultati di conoscenza rivelano un inadeguato livello di competenze e conoscenze.

10. L'Agenzia di Servizi Educativi svolge la gara tra istituti di istruzione per fornire servizi di istruzione in una certa area. Gli Istituti di istruzione privati, la squadra di insegnamento e i comitati esecutivi possono partecipare a queste competizioni.

L'Agenzia dei servizi di istruzione determina i requisiti per i partecipanti, compresi i requisiti delle strutture tecniche dei locali, del personale, le misure di sicurezza e della salute degli studenti e altre cose. I concorsi si svolgono in un regime libero.

Dopo il concorso, l'Agenzia dei Servizi di Istruzione firma l'accordo con il consiglio di sorveglianza delle scuole per un tempo del servizio educativo non superiore a 5 anni.

11. La pratica di distribuire i finanziamenti all'istruzione deve essere esteso. Istituti di istruzione superiore possono funzionare come garanti dei prestiti di istruzione superiore per gli studenti. Si possono impostare diversi tipi di borsa di studio. In accordo con ciascun istituto di insegnamento superiore, lo Stato determina l'importo della borsa di studio per la preparazione degli specialisti.

12. La determinazione della borsa di studio statale, per i migliori studenti che studieranno all'estero. In questo caso la borsa di studio viene data in anticipo, per mezzo di criteri definiti sulla base di un concorso generale. I vincitori dei concorsi statali ricevono la borsa di studio dallo stato, che gli permetterà di studiare in una delle migliori università del mondo, in caso di corrispondenza per tutti i requisiti di ammissione agli esami. Se l'istituto di insegnamento superiore entra nella top 500 delle università del mondo, secondo il test dei servizi educativi di qualità, lo stato dà un bonus di 5 milioni di dollari ogni anno.

13. L'adozione del piano di privatizzare per tutti gli istituti di istruzione superiore. La privatizzazione di tutti gli istituti di istruzione superiore sarà realizzata entro il 2017.

Lo Stato avrà il 25% delle azioni dei seguenti istituti di istruzione superiore :

L'Accademia del Ministero degli Affari Interni, State Medical University, la Bielorussia State University, Technical University, State University Brest intitolata a Puskin, Vitebsk State University intitolata a PM Masherov, Gomel State University che prende il nome Fr.Skaryna, Grondo State University prende il nome Yanka Kupala, Mogilev State University prende il nome AAKuleshov. Allo stesso tempo ci deve essere l'ingresso gratuito nel mercato dei servizi di istruzione e libero funzionamento di organizzazioni commerciali private e non governative, incluse quelle straniere.

14. Lo Stato fornisce tutti gli istituti scolastici con accesso gratuito ad internet a banda larga a proprie spese.

15. L'eliminazione del divieto di educazione domestica. La possibilità di ricevere buoni per l'istruzione a casa. Dare ai nuclei familiari di istruzione primaria e secondaria il diritto di fornire i loro servizi ad altre famiglie. In questo caso avranno diritto di ottenere buoni educazione dalle risorse di bilancio.

Il pacchetto di azioni № 12

La riforma del sistema sanitario.

Il sistema di assistenza sanitaria in Bielorussia non corrisponde al moderno, tecnologico, finanziario, standard gestionale. Il monopolio di stato prevalente in questo ambito è la ragione principale di una gestione di bassa qualità, costi elevati, il degrado di strutture di ospedali e ambulatori, così come la creazione del sistema sfavorevole di incentivi per gli investitori privati, operatori sanitari e consumatori. Il modello d'élite della sanità finanziato da tasse porta a deficit cronico di servizi di alta qualità, le code negli ospedali e ambulatori, incoraggiamento artificiale nel consumare servizi nazionali, non sempre moderni ed efficaci. Questa è caratterizzata da un uso inefficiente delle risorse di bilancio, deficit acuto di investimenti nelle infrastrutture di servizi medici e delle risorse umane. La regolamentazione statale dei prezzi per i servizi medici e farmaceutici, porta la maggior parte del sostegno di bilancio ad essere consegnato alla classe benestante, invece che alle persone a basso reddito.

Bassi salari di medici e operatori sanitari, carico di lavoro eccessivo, basso livello di protezione sociale dei dipendenti di questo settore - tutti questi fattori portano la professione di medico e medico lavoratore a perdere il suo prestigio in Bielorussia. L'emigrazione di personale medico altamente qualificato si sta intensificando. Il numero dei laureati non medici, universitari disposti a lavorare secondo le loro specialità, è in crescita.

Il pagamento informale per i servizi medici sta salendo. I principi Sovietici per finanziare i fornitori di servizi medici sono diventati obsoleti, ma quelli nuovi strutturati sulla base di assicurazioni e concilio di interessi e gli incentivi ai consumatori, non sono stati introdotti.

I bielorussi sono privati della possibilità di acquistare a prezzi accessibili, alta qualità di medicinali. Allo stesso tempo lo Stato esercita e sostiene le pratiche monopolistiche e discriminanti verso i fornitori e gli importatori di medicinali e attrezzature mediche. Il mercato dei servizi medici e la produzione di farmaci e prodotti farmaceutici è troppo costoso e troppo regolato per entrarvi. E 'quasi completamente chiuso per gli investitori privati, che non hanno possibilità di utilizzare le risorse amministrative del Ministero della Sanità.

La Bielorussia ha bisogno di una profonda riforma strutturale del sistema sanitario. Allo stesso tempo è importante tener conto delle lezioni delle riforme e le peculiarità funzionali della medicina assicurativa nei paesi sviluppati. Il costo dei farmaci e servizi sanitari aumenta drasticamente, se si integrano ai rapporti tra consumatori e

fornitori nuovi intermediari rappresentati da società di assicurazioni, con la conservazione simultanea dei prezzi fissi dello stato e la restrizione della concorrenza. Essa conduce alla crescita degli oneri di bilancio e costi di assicurazione per i consumatori. Questo tipo di regime istituzionale non è per la Bielorussia. La direzione strategica della riforma sanitaria è finalizzata alla creazione del sistema solidale mirato di assistenza sanitaria, basato sui meccanismi di mercato. In questo sistema lo Stato ed i cittadini congiuntamente pagano per i servizi dei fornitori. Questi ultimi lavorano in condizioni di libera concorrenza senza la limitazione dei prezzi e delle aree e ad altre pratiche discriminatorie. Il finanziamento è effettuato congiuntamente dallo Stato ed il cittadino, tenendo conto delle condizioni di salute e di reddito del cittadino. Il sistema mirato significa che nel conto individuale di assicurazione medica per ogni cittadino si accumulano i suoi contributi, come pure i trasferimenti annuali.

1. Il passaggio al sistema di conti individuali di accumulazione medica. Le risorse di questi conti sono formate da contributi mensili di un cittadino (3% dello stipendio), come pure i trasferimenti di bilancio annuale. Le risorse possono essere spese solo su servizi sanitari di ospedali e ambulatori. Queste risorse sono accumulate durante tutta la vita e quindi possono essere ereditate. Un cittadino può aumentare l'importo dei contributi fino al 6% dello stipendio. L'importo del contributo è determinato dall'accordo concordato.

2. L'ammontare dei trasferimenti monetari dal bilancio a singoli account cumulativi medici, dipende dai seguenti fattori: la condizione di salute, reddito e risparmio di un cittadino, stile di vita (fumo, consumo di alcol, fare sport), il tipo di lavoro, e la possibilità di bilancio del paese. Lo Stato coprirà il 100% dei farmaci di costo per coloro che hanno il diabete e altre malattie della lista approvata dall'Agenzia di servizi medici. L'ammontare dei trasferimenti di bilancio a coloro che hanno uno stile di vita sano, non fumatori, non bevitori e vivere in pieno le famiglie saranno aumentate del 10-40%. La quantità di indicizzazione è determinata in ogni singolo caso, per mezzo di un accordo.

In caso di conto scoperto di un conto cumulativo di assicurazione medica perché si sono spese tutte le risorse di bilancio previste per un certo periodo, in caso di emergenza, le risorse aggiuntive possono essere fornite: 80% della somma media annua nel caso in cui un cittadino abbia pagato il 25% dei servizi medici a titolo personale. Il limite del finanziamento supplementare equivalente a 200 dollari l'anno.

3. L'Agenzia dei servizi medici determina i criteri della necessità di avere sussidi statali per l'ottenimento di servizi medici, così come il set standard di servizi su cui i cittadini possono contare sull'aiuto dei sussidi statali.

4. La ristrutturazione degli organi statali del sistema sanitario (ospedali, ambulatori, laboratori, centri medici scientifici) trasformandoli in società di capitali. Le loro azioni sono trasferite al bilancio degli enti locali. Le azioni di centri medici e ospedali specializzati nazionali sono trasferiti al Ministero del Demanio e Gestione privatizzazione. Tutti gli stabilimenti medici ricevono una completa indipendenza di business e il diritto di fare affari. Sono in competizione con le altre strutture mediche per il diritto di fornire i loro servizi ai consumatori in tutto il paese,

indipendentemente dalla loro ubicazione. Le autorità locali possono vendere fino al 75% delle azioni di stabilimenti medici che si trovano sul loro bilancio entro 5 anni. Una privatizzazione completa di tutte le strutture mediche che sono nel bilancio degli enti locali deve essere realizzata entro 10 anni.

5. Le autorità locali firmano un accordo con un istituto di cura per offrire alla popolazione servizi medici gratuiti tra i quali ci sono i servizi di ambulanza, servizi di emergenza, servizi medici per i bambini. La scelta della classe medica per fornire questi servizi viene effettuata su base di libera concorrenza, secondo criteri definiti con precisione. L'introduzione delle norme legislative che proibiscono a tutte le strutture mediche, indipendentemente dal tipo di proprietà, di rifiutare le persone nella fornitura di servizi di emergenza. L'elaborazione e l'approvazione della procedura di bilancio o indennizzi assicurativi per coprire le spese mediche concernenti la fornitura di servizi di emergenza.

6. Gli enti locali determinano in un'asta aperta ai fornitori i servizi sanitari garantiti ai gruppi di persone a basso reddito. Nell'accordo compaiono i parametri dei servizi di prova, l'importo della retribuzione, l'ordine di finanziamento, i costi di soglia annuali per ogni cittadino, i criteri di valutazione della qualità e altri parametri necessari nel rapporto tra un cliente e un fornitore. In aree con popolazione ridotta, l'accordo sui servizi medici è fatto con un medico o una struttura medica che fornisce questi servizi alla popolazione.

7. Le autorità locali forniscono l'assicurazione a scolari e studenti, a scapito delle risorse statali. Ogni scolaro / studente avrà un conto individuale cumulativo di assicurazione medica. Lo stato copre il 70-100% dei costi delle prestazioni mediche a seconda del tipo di malattia e la sua estensione. Il resto è coperto da uno scolaro / studente. Il limite dei trasferimenti assicurativi per una persona equivale a 200 dollari all'anno.

8. Dopo il passaggio al sistema di conti individuali di accumulazione i cambiamenti che hanno a che fare con modalità di finanziamento dei servizi medici e la creazione di una concorrenza aperta per i fornitori di beni e servizi medici sono gratuiti. Gli organi statali manageriali non hanno il diritto di regolamentarli. Lo stato è privato del diritto di fissare i prezzi per i prodotti sanitari e servizi forniti da strutture mediche private.

9. L'Agenzia del servizio sanitario elabora e approva il sistema di valutazione della qualità dei beni e servizi medici. I risultati dei test e check-up vengono forniti in un regime di libero. L'audit, la valutazione e il punteggio dei fornitori di beni e servizi medici possono essere eseguiti da imprese private.

10. L'Agenzia di Servizi Medici dà la licenza a un fornitore di beni e servizi medici. La licenza è valida per 10 anni e automaticamente prorogata, se non ci sono lamentele gravi da parte dei consumatori di beni e servizi medici.

11. L'Agenzia dei servizi medici effettua il monitoraggio del mercato di articoli medicali e servizi e fornisce ai consumatori le informazioni sui prezzi dei diversi fornitori di beni e servizi medici, il costo di trattamenti e farmaci utilizzati in un regime aperto e libero. Ci deve essere un riscontro nelle informazioni sui fornitori di servizi medici.

12. I fornitori di articoli medicali e servizi deve fornire un'informazione completa sui prezzi dei loro servizi e dei prodotti, sui produttori di medicinali e altri beni, certificati di qualità, sull'educazione e certificati di qualifica del personale medico.

13. L'eliminazione dei dazi e l'IVA sui farmaci di importazione e di apparecchiature mediche, il riconoscimento dei certificati di qualità dei farmaci e di altri articoli medicali forniti dalle autorità corrispondenti dei Paesi dell'Unione europea, Russia e Ucraina.

14. La creazione del Fondo medico statale. Questo corpo deve finanziare tutti gli impegni dello stato nei confronti dei cittadini, nella sfera di articoli medicali e dei servizi. Il Fondo colloca i propri servizi in tutte le unità territoriali del Paese. L'Agenzia di Servizi Medici presenta il candidato per la direzione del Fondo per lo Stato. Il Fondo subisce verifiche annuali e posta i risultati sul suo sito. L'orario di lavoro, il bilancio dell'amministrazione e l'importo della remunerazione per i dirigenti sono determinati dall'Agenzia di servizi medici.

15. Le entrate del fondo medico statale si basano sui contributi dei bilanci statali e locali. Le spese del fondo sono state approvate dal Parlamento del paese sulla base di dettagliate linee-voce: le spese per la copertura assicurativa dei cittadini, servizi gratuiti e agevolati, la logistica e il funzionamento dell'Agenzia di servizi medici.