

**Аналитический центр  
«Стратегия»**



**ОЦЕНКА ИСПОЛНЕНИЯ  
НАЦИОНАЛЬНОЙ  
ПЛАТФОРМЫ  
БИЗНЕСА – 2014**

**г. Минск  
2015 г.**

## Содержание

1. Макроэкономическая и правовая среда Беларуси в 2014г.
2. Методология оценки выполнения рекомендаций НПБ-2014.
3. Оценка исполнения НПБ-2014.
4. Значение Индекса выполнения НПБ-2014. Рекомендации стейкхолдерам.

### 1. Макроэкономическая и правовая среда Беларуси в 2014г.

В 2014 году белорусская экономика оказалась перед лицом целого ряда негативных явлений и тенденций. Они нарастали в структуре экономики, финансовой системе, на микроуровне в течение всего года. Низкое качество диагностики макроэкономических дисбалансов органами госуправления, инерция в экономической политике и слабая координация действий разных органов государственного управления стали причиной обострения кризисных явлений в декабре 2014г. Несмотря на комплекс экстренных мер по снятию высокого напряжения в финансовой системе в целом и в валютной в частности, они получили своё продолжение в 2015г.

Назовём восемь основных тенденций 2014 года. **Первая – торможение структурных преобразований.** Управление ресурсами, активами и потоками на уровне государства и коммерческих организаций осуществлялось без точной привязки к состоянию реального эффективного спроса как на внутреннем, так и на основных внешних рынках. Правительство продолжало традиционную проциклическую политику, в то время как во внешней среде произошла смена тренда. Экономика страны прошла точку бифуркации старого бизнес цикла в начале 2014г., но правительство продолжало использовать старые инструменты экономической политики. Результатом стало усугубление структурных дисбалансов.

Увеличился разрыв между потребителями и производителями, финансовым и реальным секторами, кредиторами и заёмщиками, нанимателями и наёмными работниками. Производители товаров и нефинансовых услуг при государственной поддержке производили не те товары, не в том месте, не по тем ценам или не того качества. Банки и финансовые организации предлагали новые кредиты, не имея возможности взыскать старые. При этом более 40% кредитов в 2014г. было выдано по льготным ставкам для участников государственных программ. Закупленные инвестиционные товары были использованы неэффективно. Руководители Совета Министров и Комитет госконтроля регулярно выявляет многочисленные факты простоя нового оборудования или его минимальной загрузки.

О структурном характере проблем говорят финансовые показатели предприятий, динамика складских запасов, а также состояние расчётов. По итогам 2013г. в экономике Беларуси было 827 убыточных организаций. За 2014 год их число увеличилось до 1088.

Наконец, о росте напряжения в структуре экономики говорят данные о динамике задолженности. За 2014г. кредиторская задолженность увеличилась на 17,7%, до Br284 трлн., а просроченная – на 32,1%, до Br38,3 трлн. Дебиторская задолженность увеличилась на 12,1%, до Br218,7 трлн., просроченная – Br40,48 трлн., что на 39% больше, чем было на 1.01.2014г. При этом просроченные долги росли в промышленности и сельском хозяйстве гораздо быстрее. Сельское хозяйство увеличило просроченную дебиторскую задолженность на 44,4%.

На 1.01.2014г. задолженность по кредитам и займам составила Br378,61 трлн. (в эквиваленте более \$25 млрд.) и за 2014г. увеличилась на 31,1% или почти на Br90 трлн. Просроченная задолженность за 2014г. увеличилась на 89,9%, до Br6,6 трлн. В секторе «производство кожи, изделий из кожи и производство обуви» просроченные долги по кредитам выросли в 6,3 раза, в секторе «производство резиновых и пластмассовых изделий» - в 42,6 раз, в «производстве машин и оборудования» - в 10,4 раза, в «производстве электрооборудования, электронного и оптического оборудования» - в 13,1 раз,

в «производстве идёт транспортных средств и оборудования» - в 17,4 раза. Даже гостиницы и рестораны увеличили просроченные долги по кредитам в 8,9 раз. Заметим, что речь идёт не о процентах, а размах. Быстро становится плохо тысячам производителей товаров и услуг, причём одновременно.

Обострение финансовых и структурных проблем в начале 2015г. является следствием неадекватного выбора инструментов и механизмов для нейтрализации структурных дисбалансов в экономике в период 2012-2014гг.

Вопреки конъюнктуре рынка наниматели не проводили оптимизацию рабочей силы, что увеличило риски перехода циклической безработицы в структурную. Ригидный рынок труда, сложные, высокочрезмерные процедуры для открытия производства, острый дефицит иностранных инвестиций, блокировка приватизации – все эти факторы усугубили положение на рынке труда. Дефицит рабочей силы начала 2014 года сменился её избытком в первом квартале 2015г.

По данным Белстата за 2014г. число сотрудников, переведённых на сокращённый график работы, выросло более чем в два раза. В январе 2015г. на условиях неполной трудовой недели были заняты 43908 белорусов, что на 127,4% больше, чем за аналогичный период 2014г. Увеличилась численность работников, которым наниматели предоставили отпуска без сохранения зарплаты или с её частичной выплатой. В январе 2015г. таких было 59614 человек, что на 56,5% больше, чем за аналогичный период 2014г. Число работников, которые не работали целую смену или полный рабочий день, по итогам января 2015г. составило 72150 человек. В 2014г. 184,8 тыс. работников организаций (5,7% среднемесячной численности) работали в режиме вынужденной неполной занятости (в 2013г. таких было 127,1 тыс. человек, или 3,8%)<sup>1</sup>.

Дисбалансы в экономике Беларуси в целом и на рынке труда в частности усугубляются существующей системой образования. Университеты готовят специалистов для несуществующего рынка труда. Поэтому инвестиции в образование имеют очень низкую отдачу.

Вторая тенденция экономической политики Беларуси 2014 года – **неадекватно мягкая денежно-кредитная политика** на фоне стагнации экономики. По итогам 2014 года рост требований банков и ОАО «Банк развития» к экономике увеличится оценочно на 25% при индексе потребительских цен 16,2%. Отметим, что в условиях жесточайшего регулирования цен этот показатель потерял свою информативность и релевантность. В 2014 году инфляция оказалась гораздо выше прогноза из-за кредитной, валютной и финансовой политики.

В 2014г. рублевая денежная масса (M2) увеличилась почти на 15%, широкая денежная масса почти на 25%, что при стагнации производства и экспорта, провале по привлечению ПИИ и с учётом больших валютных обязательствах предопределило высокую инфляцию и острые девальвационные риски.

Третья тенденция 2014 года – **обострение межведомственных разногласий и конфликтов**. Эффективность регуляторной политики власти во многом зависит от слаженности действий органов государственного управления. Узковедомственные интересы препятствовали синхронизации деятельности правительства, как единого целого. Публичные разногласия между Советом Министров и Администрацией Президента, Комитетом госконтроля и Нацбанком, Нацбанком и Совмином, отраслевыми министерствами и Нацбанком – разные подходы и интерпретации приоритетов государственной политики, к бюджетным инвестиционным и потребительским расходам, отношению к содержанию и интенсивности государственного регулирования. С одной стороны, отдельные руководители выступали за ликвидацию убыточных, неэффективных проектов, выравнивание условий доступа к кредиту, упразднение многочисленных налоговых льгот и активизацию приватизацию. С другой стороны, большинство государственных органов, в первую очередь, отраслевые министерства, исполкомы и

<sup>1</sup>Социально-экономическое положение Республики Беларусь в январе 2015 г. Нацстат РБ, февраль 2015г.  
[http://belstat.gov.by/bgd/public\\_bulletin/index\\_600/](http://belstat.gov.by/bgd/public_bulletin/index_600/)

концерны, выступали за увеличение объёмов государственного финансирования, предоставление участникам государственных программ льгот, преференций и субсидий.

Четвёртая тенденция 2014 года – **рост напряжения в интерпретации изъятий, ограничений и торговых режимов между органами госуправления Беларуси и Россией**. Парадоксально, что год подписания договора о создании Евразийского экономического союза ознаменовался сокращением товарооборота с этой страной. По итогам 2014г. экспорт товаров из Беларуси в Россию в 2014г. составил \$15346 млн., что на 8,9% меньше, чем было в 2013г. Падение товарного экспорта почти на \$1,5 млрд. в год углубления евразийской интеграции наглядно характеризует качество этого международного соглашения для Беларуси. Доля экспорта в Россию составила 42,2% всего товарного экспорта. Импорт Беларуси из России составил \$22285 млн., что на 2,7% меньше, чем было в 2013г. В общем объёме импорта товаров на Россию пришлось 55,2%. Отрицательное сальдо в торговле товарами с Россией увеличилось с \$6067,4 млн. до \$6938,9 млн.

Интенсивность торговых отношений с Казахстаном также оставляет делать лучшего. Объём торговли Беларуси с Казахстаном остаётся вне первой десятки основных торговых партнёров. В 2014г. белорусский экспорт составил Bг877,6 млн., что только на 0,8% больше, чем в 2013г. При этом импорт товаров из Казахстана пережил настоящий бум, увеличившись в 3,6 раза, до \$293,8 млн. Секрет столь бурного роста нужно искать не столько в резком росте ценовой и качественной конкурентоспособности казахских товаров, сколько в особенностях таможенной очистки в рамках ЕвраЭС.

Пятая тенденция 2014г. – **заморозка реальных доходов и зарплат**. После трёх лет не обеспеченного ростом производительности труда увеличения зарплат, ресурсы системы истощились. Реальные располагаемые денежные доходы в 2014 г. по сравнению с 2013г. увеличились только на 0,1%, реальная зарплата (с учётом инфляции) выросла всего на 0,3%. Белорусская экономика не добавила в конкурентоспособности и наукоёмкости. В условиях легко предсказуемой рецессии в 2015г., внутренний спрос может сократиться на 10 – 15%, что негативное отразится на состоянии производителей товаров и нефинансовых услуг.

Шестая тенденция 2014 года – **провал по привлечению иностранных и внутренних инвестиций**. В Беларуси продолжал доминировать процесс вытеснения государственных инвестиций частных и иностранных. При минимальном росте ВВП в 1,6% инвестиции в основной капитал в 2014г. по сравнению с 2013г. сократились на 8,5%. Прямые иностранные инвестиции (ПИИ) на чистой основе должны были составить \$4,5 млрд., а получилось только \$1,8 млрд. Львиная доля этих ресурсов – это не новые проекты, а реинвестированная прибыль работающих в стране иностранных компаний. Основной формой привлечения прямых иностранных инвестиций были долговые инструменты (\$8,3 млрд., или 82,1% от общего объема прямых инвестиций).

В 2014г. валовое поступление иностранных инвестиций в сельское хозяйство по сравнению с 2013г. сократилось на 14%, в торговлю – на 16%, гостиницы и рестораны – на 23,6%, связь – на 2,5%, а в промышленность увеличились на минимальные 0,4%. При этом в финансовую деятельность валовое поступление ПИИ увеличилось на 13,8%.

Седьмая тенденция 2014 года – **рост коррупционных издержек экономики**. Госзакупки, госпрограммы, распоряжение активами госпредприятий, в том числе землёй, стали основными источниками коррупционных практик. В условиях, когда государство продолжает генерировать около 75% ВВП, владеть ~80% активов страны, распределять через бюджет около \$31 млрд. коррупция неизбежна. Её распространение усугубляет дефицит транспарентности бюджетного процесса, системы принятия решений и слабый гражданский контроль над деятельностью органов государственного управления.

В том, что коррупция стала опасной проблемой, признаются сами высшие должностные лица страны. Экономика страны вязнет в малой коррупции. Многие действия чиновников и экономических субъектов даже ими не воспринимаются, как коррупционные. Неформальные монополистические сговоры, распределение рынков

между разными номенклатурными группами существенно затрудняют вход на рынок и работу на нём.

Восьмая тенденция 2014 года – **увеличение разрыва в условиях работы** избранных государственных коммерческих структур и частного бизнеса. Неравенство условий хозяйствования особенно чувствительно в сфере доступа к финансам, госзакупкам, земле, аренде, сырьевым ресурсам, а в конце года – к валюте. Распространение дискриминационных практик происходило при крайне низкой эффективности антимонопольного законодательства. В Беларуси до сих пор нет эффективных правовых институтов для противодействия дискриминационным практикам монополистов и олигополий. В условиях ценовой, валютной и макроэкономической разбалансировки такого рода практики несут дополнительные издержки для белорусского предпринимательства.

### *Предпринимательство Беларуси в свете пяти кризисов*

Начало 2015 года стало особенно тяжёлым для белорусского предпринимательства. Оно оказалось в эпицентре пяти кризисов. Заметно участились рейды контрольных органов для взыскания штрафов, резко выросли налоги на землю и недвижимость, увеличились издержки на аренду и выполнение регуляторных требований государства. Увеличение издержек исполнения регуляторных требований государства в условиях резкого ухудшения спроса на внешних и внутреннем рынке является грубой ошибкой экономической политики.

**Первый кризис – валютный.** Он вызван неадекватно мягкой денежно-кредитной политикой властей, неэффективными инвестиционными и потребительскими государственными расходами, курсовой политикой Нацбанка и сохранением жёсткого регулирования финансового и валютного рынков в условиях резких внешних изменений. В январе 2015г. Нацбанк применял меры пожарного реагирования. Ситуация на макроуровне улучшилась, но с точки зрения доступа бизнеса к кредитам положение бизнеса остаётся критическим.

**Второй кризис – кризис неплатежей.** Его причинами является низкая платёжная дисциплина, в первую очередь государственных коммерческих организаций, блокировка института банкротства, слабые механизмы противодействия монополистическим практикам.

**Третий кризис - ценовой.** Беларусь остаётся с одной из самых высоких инфляций в мире. С другой стороны, жёсткое государственное ценовое регулирование резко ухудшило адаптационные возможности белорусского бизнеса, резко затруднило реализацию утвержденных и реализуемых бизнес планов, разрушило объективное информационное поле для формирования ожиданий и качественного бизнес планирования. Формулы расчёта цены от Минторга не могут заменить полноценные свободные рыночные цены.

**Четвёртый кризис – структурный.** Продолжительная концентрация значительных государственных инвестиций на отдельных секторах и коммерческих организация привела к ситуации, когда структура производства (предложения) белорусской экономики вошла в противоречие со структурой спроса. Коммерческие организации производят товар, которые по качественным, количественным и ценовым параметрам всё больше не соответствует спросу внутреннего и, в первую очередь, внешнего рынков. Власти долгое время игнорировали проблему складских запасов, неликвидов, «замороженного» капитала в недвижимости и других активах. Политика производства вала вне контекста реального спроса усугубила структурные дисбалансы белорусской экономики. Она привела к росту напряжения на рынке труда, в банковской и бюджетной системах.

**Пятый кризис – кризис доверия.** Транзакционные издержки белорусского бизнеса резко увеличиваются из-за того, что бизнес не доверяет экономической политике властей. Власти, в свою очередь, недооценивают предпринимательский потенциал странового

развития и роста. Кризис доверия усугубляет формализация и статизация существующих диалоговых площадок, а также дефицит прозрачности, открытости и инклюзивности при разработке и принятии решений, определяющих параметры делового климата. Игнорирование гражданского общества, бизнес сообщества, научно-аналитического сообщества при выработке, принятии и реализации государственной экономической политики приводит к существенному росту издержек для всех экономических субъектов, что негативно отражается на корпоративной и страновой конкурентоспособности.

## **2. Методология оценки выполнения рекомендаций НПБ-2014**

Оценка исполнения Национальной платформы бизнеса, как комплексного, многопланового документа представляет собой серьёзный научный и аналитический вызов. Исполнение НПБ, ход работы над его рекомендациями нельзя измерить при помощи физического инструмента. Для этой цели не подходит некий количественный индикатор, выраженный в денежных или в цифровых единицах. Температуру измеряется градусником, скорость – спидометром, давление – тонометром. Коммерческую эффективность проекта (инвестиций) оценивается динамикой целого ряда количественных показателей: выручка, добавленная стоимость, прибыль, рентабельность инвестиций, стоимость компании, коэффициент цена/прибыль (рыночное отношение капитализации компании к её годовой прибыли) или доля рынка. Социологические инструменты дают оценки самых разных состояний, отношений и мнения. Каждый из них по отдельности неприемлем для оценки выполнения НПБ.

Эксперты поставили перед собой задачу выйти за рамки стандартной оценки «выполнено», «не выполнено», «в стадии исполнения», чтобы провести более точечную, подробную калибровку процесса выполнения рекомендаций НПБ, а также хода кампании адвокати по улучшению делового климата. Представленный анализ – это как бы точечная подстройка (fine tuning) методологии оценки выполнения рекомендаций документа. Она важна по нескольким причинам.

Во-первых, она важна бизнес сообществу, которое участвует в адвокати разных рекомендаций и предложения посредством диалога с органами государственного управления. Более детальная оценка выполнения НПБ позволит точнее диагностировать слабые места, мобилизовать ресурсы или переформатировать кампанию адвокати для выполнения рекомендаций бизнес сообщества.

Во-вторых, она необходима для повышения взаимопонимания между бизнесом и органами госуправления, которым непосредственно поручается рассматривать предложения бизнес сообщества. Неоднократно возникали ситуации, когда оценка выполнения рекомендаций НПБ бизнес сообществом и органами госуправления была чуть ли не прямо противоположной. Разработка методики оценки НПБ позволит минимизировать расхождения между бизнесом и правительством в интерпретации разных параметров и факторов делового климата.

В-третьих, методика точной оценки выполнения НПБ позволяет бизнес союзам и ассоциациям активнее и эффективнее работать с коммерческими организациями, которые не являются их членами и не знают, чем они занимаются, и в чём конкретно их польза для бизнеса.

В-четвёртых, более точная оценка выполнения рекомендаций НПБ позволяет улучшить эффективность медийной поддержки процесса бизнес адвокати. В СМИ популярны разного рода индексы, рейтинги и оценки состояний и сложных явлений. Получение цифровой оценки (в процентах) исполнения рекомендаций НПБ на протяжении целого ряда лет позволяет точнее оценить качество диалога бизнеса и власти с целью создания благоприятного делового климата.

В последние десятилетия учёные многих научных, исследовательских организаций предприняли попытки измерения сложных состояний, явлений и тенденций. Индекс человеческого развития от ООН, Индекс процветания от Института Легатум, Индекс

экономической свободы от американского фонда Heritage и канадского института Фрейзера, Индекс глобальной конкурентоспособности, Индекс лёгкости ведения бизнеса от Всемирного банка, Индекс социального прогресса, Индекс человеческой свободы, Индекс оценки коррупционных рисков для бизнеса от Trace International и Rand Corporation – все эти многие другие исследования предлагают разные методики оценки сложных явлений и процессов. При этом отметим целый ряд общих аспектов в их методологиях:

- **объединение под зонтиком одного цифрового показателя** таких разноплановых данных, как 1) экономические показатели (ВВП на душу населения, темпы роста, время регистрации, стоимость административной процедуры, приток прямых иностранных инвестиций, охват населения системой образования, размер госрасходов, доля налогов к ВВП и т.д.), 2) оценки экспертов разных факторов и параметров, 3) результаты социологических опросов;

- **субъективное взвешивание** разных параметров и факторов в рамках одного индекса. Оно осуществляется на экспертном уровне. Было принято решение придать одинаковый вес в Индексе всем рекомендациям НПБ-2014, хотя влияние на качество делового климата от выполнения разных рекомендаций, очевидно, разное. Одно дело выполнить рекомендацию по снижению стоимости кредитных ресурсов для бизнеса за счет проведения предсказуемой денежно-кредитной и курсовой политики, другое дело запуск веб-сайта для бесплатного доступа участникам внешнеэкономической деятельности к информации о товарах, ввозимых на территорию Таможенного союза. Если первый пункт был практически провален, то второй пункт был выполнен. Если авторы НПБ выделяют в особую группы приоритетные, значимые факторы, тогда эксперты могут пересмотреть вес разных рекомендаций в Индексе выполнения НПБ;

- **экспертная интерпретация** оценок и результатов деятельности дисижнмейкеров, органов госуправления, определение стандартов и точек для оценки (benchmark) эффективности, результативности и качества работы полисимейкеров для достижения разных целей (благоприятный бизнес климат, социальный прогресс, человеческое развитие, экономическая свобода и т.д.);

- **субъективный выбор шкалы для индекса (рейтинга)**. Например, в Индексе экономической свободы значение индекса – это проценты, показывающие, насколько свободной является страна. Например, Эстония в 2015 г. экономически свободна на 76,8%, а Беларусь – на 49,8%, т. е. почти на половину от принятого по методологии идеала. В индексе глобальной конкурентоспособности по многим факторам экспертной оценки используется шкала от «1» до «7» (в частности по ней оцениваются такие параметры, как защита прав собственности, использование бюджетных ресурсов в личных целях, доверие к политикам, независимость судебной власти, фаворитизм при принятии чиновниками решений и т.д.). В этом же индексе кредитный рейтинг страны определяется по шкале от «0» до «100», а уровень защиты инвестора по шкале от «0» до «10». В Индексе глобального мира используется шкала от «1» до «5», а значения выглядят, к примеру, так: Новая Зеландия, лидер рейтинга в 2014г., имеет значение 1,236, а Беларусь, на 92-м месте, имеет значение 2,078.

В индексе Trace Matrix для оценки коррупционных рисков для бизнеса от международной ассоциации Trace International и американской Rand Corporation данные по 14 факторам оцениваются по шкале от «0» до «100» (самая коррумпированные связи между бизнесом и властью. По уровню коррупционных рисков для бизнеса Беларусь в 2014г. заняла 74-ое место из 197 стран с результатом 52 балла.

В методологии Doing Business для оценки прогресса в создании благоприятного делового климата используется такой показатель, как расстояние до лидера. Оно представлено в процентах. В качестве гипотетического идеала взята страна с 100% показателем. В рейтинге Doing Business 2015 лидер Сингапур имеет показатель 88,27%, а Беларуси, занимая 57-ое место, имеет показатель 68,26%, т. е. она отстаёт от идеального лидера на 31,24 процентных пункта, а от Сингапура – на 20,01%.

Вот, например, как оценивается социальный прогресс в Индексе социального прогресса. Он призван измерять динамику ещё более сложных процессов. Через десятки факторов авторы предпринимают попытку ответить на три вопроса: 1) создала ли страна условия для удовлетворения базовых потребностей человека? 2) созданы ли фундаменты для индивидуумов и сообществ для поддержания и увеличения благополучия? 3) созданы ли для всех людей возможности полного раскрытия своего потенциала?

Авторы претендуют на оценку социального прогресса, выходящего за рамки материальных параметров, измеряемых через ВВП. Для оценки они выбирают такие факторы и параметры, как оценка числа недоедающих, глубина дефицита продовольствия, детская смертность, доступ к воде улучшенного качества, наличие доступного жилья, качество энергосистемы, число смертей на дорогах, число студентов и школьников, охват мобильной связью и интернетом, Индекс свободы прессы, число страдающих ожирением, количество самоубийств, биологическое разнообразие, свобода совершать свой выбор, толерантное отношение к мигрантам и религии, безопасность на уровне местного сообщества, число лет в школе женщин и десятки других. Объединение их в один индекс является научным вызовом, инновационным подходом для измерения динамики сложным, многоплановых состояний и явлений.

Оценка прогресса и процесса выполнения рекомендаций НПБ не является такой сложной задачей, как оценка уровня процветания, прогресса или динамики качества делового климата. Индекс выполнения НПБ оценивает динамику, а не статику. Статическая оценка «выполнено» или «не выполнено» не способна оценить состояние кампании адвокаты по продвижению рекомендаций НПБ. Динамическая оценка позволяет оценить прогресс, состояние диалога между бизнес сообществом и разными органами государственного управления, определить слабые и сильные места в адвокаты НПБ и представить более точные рекомендации по аллокации ограниченных ресурсов для выполнения приоритетных для бизнес сообщества задач.

Для получения **Индекса выполнения НПБ** была использована следующая методика. **Первое:** выбор 25 участников экспертной группы для работы над Индексом. Все выбранные эксперты знают процесс составления, принятия и продвижения НПБ. Они являются экономистами, юристами, аудиторами, предпринимателями, преподавателями университетов, вовлечены в разные регуляторные и экономические процессы. Работа по оценке выполнения рекомендаций НПБ проходила в диалоговом режиме на основании экспертных заключений.

**Второе:** выбор шкалы и значений Индекса. Было решено оценивать выполнение каждой из 98 рекомендаций НПБ-2014 по шкале от «0» (нет никакого прогресса, даже внимания полисимейкеров к предложению бизнес сообщества) до «10» (полное выполнение рекомендации, а также эффективная практика правоприменения).

При выставлении конкретной оценки эксперты принимали во внимание следующие факторы:

- был ли принят акт законодательства (внесены изменения в существующий) для выполнения рекомендаций НПБ;
- какова практика правоприменения по принятым нормативным актам, можно ли на деле добиться того, что декларируется в законе, постановлении или указе, есть ли подзаконные акты (методические разъяснения, рекомендации и т.д.), которые блокируют или затрудняют реализацию положений законов;
- каков режим обсуждения рекомендаций НПБ (рабочая группа, Совет Министров, консультативный совет при администрации президента, Палата Представителей, региональные органы власти, министерства и ведомства);
- были ли подготовлены проекты актов законодательства во исполнение рекомендаций НПБ, каков статус их обсуждения и принятия;
- какова позиция разных органов государственного управления в отношении рекомендаций НПБ (согласие, отторжение и неприятие, готовность к диалогу);



- результаты опроса бизнеса, проведенного Исследовательским центром ИПМ;
- статистические данные Белстата, характеризующие развитие частного бизнеса и экономики в целом (количество коммерческих организаций,
- индексы международных организаций, которые характеризуют различные параметры делового климата Беларуси (Doing Business от Всемирного банка, Paying Taxes от PricewaterhouseCoopers), Индекс процветания от Института Легатум, Индекс экономической свободы, индекс качества государственного управления от Института Всемирного банка).

Каждый из членов экспертной группы самостоятельно оценивал выполнение каждой рекомендации НПБ. При этом на заседаниях группы эксперты обсудили и согласовали значение каждого из цифровых показателей в шкале от «0» до «10».

**Третье.** Проведение оценки выполнения властями каждой рекомендации НПБ. Индивидуальная работа сопровождалась регулярными встречами группы экспертов для обсуждения процесса и прогресса в имплементации рекомендаций НПБ.

**Четвёртое.** Техническая работа по суммированию показателей по каждой рекомендации. Балл выполнения каждой рекомендации НПБ является средним арифметическим всех 25 оценок экспертов. По каждому разделу Платформы был выведен показатель выполнения рекомендаций.

На основании балльных данных по каждой рекомендации был выведен общий балл выполнения рекомендаций НПБ-2014. Он составил 4,1 балла. В соответствии с принятой методологией было получено значение Индекса в процентном выражении. Таким образом, Индекс выполнения рекомендаций НПБ-2014 составил 41% (10 баллов – «все рекомендации выполнены и реализуются на практике» - это 100%, 0 баллов – все рекомендации проигнорированы как на уровне принятия актов законодательства, так и на уровне обсуждения их с бизнес сообществом). Наихудший показатель зафиксирован по рекомендациям из раздела «Регуляторная оптимизация» - 28%, наилучший – в разделе «Эффективная де бюрократизация» - 6,1%.

### 3. Оценка исполнения НПБ-2014

Оценка выполнения каждой рекомендации НПБ-2014, а также всей Платформы в целом представлена в таблице.

№	Рекомендация НПБ-2014	Оценка выполнения по шкале «0» - «10» баллов	Замечания, пояснения
<b>I. Добросовестная конкуренция</b>			
1.	Отмена монополии национального оператора электросвязи на пропуск международного интернет трафика. Отмена обязательного присоединения сетей электросвязи Республики Беларусь через сеть национального оператора; введение в рамках антимонопольного регулирования предельного размера тарифа на международный роуминг, не превышающий трехкратный размер тарифа на услуги внутри страны. Отмена роуминга на территории ЕАЭС.	5,3	Правительство <sup>2</sup> не отвергает данное предложение. Формально уже три организации имеют право пропуск международного интернет трафика. Согласно указа президента № 515 от 30.9.2010 «О некоторых мерах по развитию сети передачи данных в Республике Беларусь и совместного постановления Оперативно-аналитического центра при Президенте Республики Беларусь и Министерства связи и информатизации от 10.02.2014г. № 1/2 утвержден перечень операторов электросвязи. Имеющий право на пропуск межсетевое трафика. Такое право имеют РУП «Белтелеком», РУП «НЦОТ» и СООО «БОТ». Тем не менее, коммерческие аспекты

<sup>2</sup>В данной работе под правительством мы понимаем все органы исполнительной власти, в том числе Президента, Администрацию Президента, Совет Министров, Национальный банк, отраслевые министерства и местные органы власти.

			<p>деятельности монополиста Белтелекома, в том числе установление тарифов на разные услуги связи, остаётся закрытой от общественного контроля. Эксперты отмечают сохранение конфликта интересов, когда Белтелеком выступает в качестве регулятора с одной стороны и интернет провайдера с другой. Фактически нарушается принцип равных условий хозяйствования на рынке телекоммуникационных услуг. Проблема отмены роуминга на территории включена в повестку дня интеграционных органов, что также является позитивной частью в выполнении рекомендации НПБ.</p>
2.	Предоставление права найма сотрудников индивидуальным предпринимателям (не членов семьи).	10	<p>Выполнению данной рекомендации предшествовала интенсивная работа стейкхолдеров НПБ (встречи с представителями министерств и ведомств, руководством Совета Министров, Администрации президента), обсуждение на рабочих группах, Совете по развитию предпринимательства. Внесённые в законодательство изменения работают на практике, т. е. нет сложности или дополнительных издержек при имплементации данного положения.</p>
3.	Запрет государственным контролирующим и надзорным органам, органам государственного управления, выдающим лицензии, сертификаты и разрешения, входить в состав учредителей, собственников любых субъектов хозяйствования.	3,4	<p>Правительство не приняло актов законодательства, которые бы вводили рекомендуемый НПБ запрет, но проблема конфликта интересов нашла своё отражение в законе о борьбе с коррупцией и в проекте директивы о предпринимательстве. Стейкхолдеры НПБ поднимали проблему конфликта интересов на многих заседаниях рабочих групп и встречах с представителями разных органов госуправления.</p>
4.	Ликвидация дискриминации частных субъектов хозяйствования по целевым отчислениям, проводимым заказчиками и застройщиками на финансирование инспекций Госстройнадзора. Установление единой нормы отчисления для всех субъектов хозяйствования в размере 0,15% от стоимости строительно-монтажных работ	0	<p>Несмотря на очевидный характер дискриминации, Совет Министров и Министерство строительства и архитектуры проигнорировали данную рекомендацию, ссылаясь на установленный порядок проведения строительно-монтажных работ и их финансирования.</p>
5.	Создание равных условий для частных и государственных субъектов хозяйствования при проведении тендеров и аукционов, доступе к финансовым ресурсам, земле и недвижимости, при предоставлении секторальных налоговых льгот и мерах нетарифного регулирования	2,9	<p>Дискриминация частных субъектов хозяйствования, выделение номенклатурных фаворитов из общих условий хозяйствования сохранились. В условиях макроэкономической нестабильности они даже ухудшились. Несмотря на признание властями многочисленных фактов дискриминации, прогресс не был зафиксирован. Тем не менее, формальные документы по проведению тендеров и аукционов не содержат дискриминационных норм, что указывает на наличие проблемы в виде практики правоприменения (implementation gap). При этом следует отметить, что декларации о необходимости равных условий хозяйствования в подачи стейкхолдеров НПБ нашли своё отражение в разных документах и программах властей.</p>
6.	Отмена порядка распределения сырья, товаров и услуг белорусскими предприятиями-монополистами через	1,8	<p>Дискриминационный по отношению к частному МСП порядок распределения сырья, и услуг предприятий- монополистов сохранился Единая</p>

	механизм квот и по ценам, которые существенно ниже рыночных; сокращение перечня товаров, на которые государство устанавливает минимальные экспортные цены; проведение единой ценовой политики предприятий-монополистов в отношении коммерческих организаций, работающих на одном сегменте рынка		ценовая политика не стала реальностью. Тем не менее, эксперты отмечают признание властями необходимости выравнивания условий доступа к сырью.
7.	Внедрение системы противодействия монополистическим проявлениям через создание Государственного агентства по антимонопольной политике и развитию конкуренции, обладающего независимостью от Совета Министров, отраслевых концернов и местных органов власти.	4,6	Предложение по созданию независимого антимонопольного органа, по развитию конкуренции было включено в целый ряд проектов документов властей, в том числе в проект программы социально-экономического развития на 2016-2020гг. Рекомендация стейкхолдеров НПБ были поддержаны многими представителями структур исполнительной власти.
8.	Установление равных критериев и порядка определения доминирующего положения хозяйствующих субъектов на товарных рынках Республики Беларусь, а также факта злоупотребления данным положением и (или) недобросовестной конкуренции, установление ответственности должностных лиц, органов власти и организаций за введение дискриминационных и монополистических практик.	6,1	Равные критерии и порядок определения доминирующего положения хозяйствующих субъектов на товарных рынках Республики Беларусь были определены, но процедуры определения фактов злоупотребления данным положением и недобросовестной конкуренции по-прежнему работают с большими дефектами. Очередной пример проблемы в виде практики правоприменения (implementation gap) при наличии формальной законодательной базы.
9.	Разрешение прямого взаимодействия между отечественными операторами электросвязи внутри Республики Беларусь	10	Данная рекомендация была выполнена. Практика работает. Выполнению данной рекомендации предшествовали встречи с представителями правительства и соответствующих министерств и ведомств.
10.	Запрет на бесплатное выделение земельных участков в областных городах и г. Минске с применением льгот, установленных Декретом Президента Республики Беларусь от 6 августа 2009 г. № 10.	5,3	Рекомендация была частично выполнена в сфере строительной деятельности (указ от 14 января 2014 г. № 26 и от 4 августа 2014 г. № 387). Власти признали необходимость урегулирования соответствующих вопросов в актах законодательства, регулирующих инвестиционную деятельность. Практика бесплатного выделения земельных участков вылилась в приоритетное их получением крупным бизнесом.
11.	Предоставление права государственным юридическим лицам, а также юридическим лицам, на решение которых может влиять государство, владея контрольным пакетом акций (долей, вкладов, паев) страховать свои имущественные интересы в страховых организациях всех форм собственности, в том числе и с участием иностранного капитала. Демонполизация национальной системы перестрахования, установление рыночных взаимоотношений страховщиков и национальной перестраховочной организации,	2,7	Право предоставлено не было, но рекомендация обсуждалась на заседаниях рабочих групп, с регуляторами страхового бизнеса. При отсутствии принципиальных возражений против рекомендации конкретные законодательные действия не были совершены.

	безусловного предоставления страховщикам права самостоятельно выходить на внешние рынки перестрахования.		
12.	Ликвидация барьеров для страховых брокеров на рынке страховых услуг в части отмены ограничений на осуществление обязательного страхования и допуска страховых брокеров к международному перестрахованию.	2,5	Государство сохранило за собой эксклюзивное право оказания определенных страховых услуг, но рекомендация стейкхолдеров НПБ обсуждалась на рабочих группах, а также с регулятором страхового рынка.
13.	Выделение платных медицинских и образовательных услуг из системы бюджетного здравоохранения и образования в самостоятельные хозрасчетные учреждения	0	Власти оказались не готовы даже к обсуждению данной рекомендации. Сфера оказания медицинских и образовательных услуг по-прежнему воспринимается не как сфера коммерческой деятельности, в которой должны быть равные условия хозяйствования, а как эксклюзивная государственная вотчина. Для реализации данной рекомендации требуются продолжительные, целенаправленные усилия по адвокации предлагаемых изменений.
14.	Принятие законодательства о коллекторской деятельности. Введение и развитие института частных судебных исполнителей.	3,3	Данная рекомендация обсуждалась с представителями Министерства юстиции. Они не приняли аргументацию стейкхолдеров НПБ, посчитав, что проблему исполнения решений судов моно решить при помощи существующих институтов. Минюст считает, что в соответствии с действующим законодательством полный комплекс профессиональных услуг по правовой помощи по взысканию задолженности может быть оказан адвокатами и лицами, оказывающими юридические услуги. На практике существующие институты и механизмы приводят к высоким временным и материальным издержкам. Необходима концентрация усилий стейкхолдеров НПБ для реализации данной рекомендации.
15.	Дополнение критериев отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства критерием выручки.	3,6	Рекомендация не была выполнена, но данное предложение было включено в проект директивы по предпринимательству. На встречах с представителями Совета Министров, Минэкономики рекомендация НПБ была поддержана, но законодательство пока изменено не было.
16.	Установление запрета на проведение закрытых тендеров по поставке товаров и оказанию услуг. Определение условий, при которых поставка товаров и услуг победителем тендера не может продолжаться, и возникает необходимость проведения нового тендера. Введение административной и уголовной ответственности за неисполнение условий тендера. Проведение всех процедур закупок в электронном виде (формате).	3,2	Рекомендация не была реализована. Процедуры проведения тендеров остались неизменными, но органы госуправления обсуждали предложение НПБ в контексте неоднократного невыполнения победителями тендеров своих обязательств, а также изменение условий оказания услуг или поставки товаров после тендера в закрытом режиме. Власти предприняли попытки решить данную проблему через принятие закона о борьбе с коррупцией, а также через проект закона о частно-государственном партнёрстве.
17.	Создание единой информационной системы, предусматривающей сопровождение всего процесса государственной закупки (от размещения годового плана закупок и приглашения к участию в процедуре до исполнения заключенных по ее	3,5	Рекомендация не была выполнена, но органы госуправления в лице представителей Минэкономики, Минторга, Совмина, целого ряда исполкомов согласились с необходимостью обеспечить прозрачность и транспарентность каждого этапа государственных закупок.

	итогах договоров).		
18.	Введение нормы в объеме 20% продаж сырья для собственного производства на Белорусской универсальной товарной бирже для малого и среднего бизнеса, предоставление права данным субъектам приобретать сырьё вне Биржи по текущим биржевым ценам.	1,6	Данная рекомендация не была выполнена и даже не поддержана во время встреч представителей стейкхолдеров НПБ с органами госуправления. Дискриминационные практики по доступу к сырью сохраняются. Требуются дальнейшие действия по адвокации данной рекомендации с более широким кругом полисимейкеров.
<b>Средний балл выполнения рекомендаций по разделу I «Добросовестная конкуренция»</b>		<b>3,9</b>	

№	Рекомендация НПБ-2014	Оценка выполнения по шкале «0» - «10»	Замечания, пояснения
<b>II. Эффективная деbüroкратизация</b>			
19.	Исключение из перечня лицензируемых и сертифицируемых видов деятельности тех, которые не создают угрозы для здоровья и жизни человека, а именно: правовых услуг, сбора и распространения (в том числе в глобальной компьютерной сети Интернет) информации о физических лицах с целью их знакомства и других	4,7	Стейкхолдеры НПБ ведут постоянную работу (рабочие группы, встречи с представителями министерств, ведомств, в том числе из Администрации президента, Минэкономики, Минторга, Совмина) по сокращению лицензируемых видов деятельности. Рекомендация была обсуждена, интегрирована в проекты постановлений Совмина, но пока она не была реализована. При этом данное предложение НПБ нашло поддержку среди многих полисимейкеров.
20.	Установление прозрачных правил выдачи технических условий на строительство и реконструкцию объектов промышленного, гражданского и жилищного строительства, инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры.	3,8	Строительство остается сильно забюрократизированной, нетранспарентной сферой экономики, в которой доминируют арбитражные решения государственных служащих. Государственные предприятия доминируют, не допуская развитие рыночной конкуренции. При этом органы госуправления участвуют в обсуждении проблем МСП, вытекающих из дефицита прозрачности процедур и сложности интерпретаций технических стандартов.
21.	Упрощение процедур доступа субъектов хозяйствования к производству и продаже физическим и юридическим лицам электроэнергии и тепла.	4,2	Стейкхолдеры НПБ продолжают диалог с правительством и Минэнерго об упрощении процедур. Минэнерго обязалось улучшить, облегчить и удешевить доступ бизнеса к энергосетям и теплосетям, но существующие процедуры по-прежнему времяземки и дорогостоящи, особенно для малого бизнеса.
22.	Удешевление и сокращение сроков проведения административных процедур получения технических условий, удостоверений качества, сертификатов в Госстандарте, Министерстве здравоохранения и Торгово-промышленной палате; отмена излишних процедур при получении разрешительных документов.	3,9	Стейкхолдеры НПБ находятся в режиме постоянных консультаций с органами госуправления на предмет проведения административных процедур получения технических условий, удостоверений качества и сертификатов. При этом социологические опросы и глубокие интервью указывают на то, что выполнение рекомендации НПБ находится на начальной фазе.
23.	Предоставление права оценивать государственное имущество (активы) и землю оценщикам негосударственной формы собственности.	6,1	Органы госуправления, в частности Минэкономики, согласились с необходимостью принять рекомендацию НПБ через внесения изменения в Указ Президента Республики Беларусь от 13 ноября 2006 г. № 615 «Об оценочной деятельности в Республике

			Беларусь», но указ пока не был принят.
24.	Разрешение выдачи листов нетрудоспособности организациями, оказывающими платные медицинские услуги, независимо от формы собственности, на основании соответствующей аттестации Министерства здравоохранения.	10	Рекомендация была выполнена. Новый режим начал работать. Это является результатом трёхлетней кампании.
25.	Разрешение выдачи подтверждения нуждаемости гражданина в медицинской помощи, в том числе проведении операций, для освобождения от подоходного налога физических лиц, организациями Республики Беларусь, независимо от формы собственности в местах получения платной медицинской помощи.	10	Рекомендация была выполнена. Новый режим начал работать. Это является результатом четырех лет кампании.
<b>Средний балл выполнения рекомендаций по разделу II. Эффективная де бюрократизация</b>		<b>6,1</b>	

№	Рекомендация НПБ-2014	Оценка выполнения по шкале «0» - «10»	Замечания, пояснения
<b>III. Регуляторная оптимизация</b>			
26.	Привлечение бизнес-союзов и ассоциаций к совместной выработке макроэкономической политики, концепции развития финансовой системы, а также к определению параметров бюджетной политики на уровне областей, городов и районов.	6,9	Рекомендация выполнена в части привлечения бизнес союзов и ассоциаций на национальном уровне, частично на местном уровне (например, в Витебской области), но при обсуждении проектов актов законодательства не хватает системности. По-прежнему сохраняется практика принятия документов без согласования с бизнес сообществом, хотя они затрагивают его интересы.
27.	Предоставление возможности регистрации вновь создаваемых частных предприятий по месту жительства одного из учредителей.	3,2	Рекомендация была обсуждена на целом ряде заседаний и встреч, включена в повестку дня соответствующей рабочей группы с правительством, но решения принято не было.
28.	Отмена запрета на авансирование оплаты импорта коммерческими организациями и индивидуальными предпринимателями.	1,3	Рекомендация была проигнорирована со ссылками на макроэкономический кризис, дефицит валюты и необходимость соблюдения валютной дисциплины. Требуются дополнительные усилия по адвокации данного предложения в контексте улучшения качества денежно-кредитной политики в целом.
29.	Разрешение коммерческим организациям закупать мелкие партии товаров, сырья, материалов и комплектующих за пределами Республики Беларусь за наличный расчет с последующей оплатой НДС в бюджет Республики Беларусь (до 200 базовых величин по одной сделке).	2,3	Рекомендация обсуждалась на диалоговых площадках стейкхолдеров НПБ и властей, но не была выполнена по причине усугубления макроэкономических дисбалансов. Власти посчитали данную проблему слишком мелкой и незначительной по сравнению с острыми кризисными явлениями.
30.	Отмена НДС на импорт технологического оборудования для собственного производства.	0	Власти предпочли мощный торговый протекционизм, искусственное стимулирование спроса на инвестиционные товары отечественных производителей. Выполнение данной рекомендации требует увеличения внимания и ресурсов на адвокации.
31.	Введение упрощенного документооборота для целей уплаты ввозного НДС при импорте мелких партий товаров из стран Таможенного союза.	0	Правительство сконцентрировало внимание на поддержке крупных отечественных товаропроизводителей. Власти посчитали данную проблему слишком

			мелкой и незначительной по сравнению с острыми кризисными явлениями, которые обострились в экономике в 2014 году.
32.	Предоставление частным организациям права самостоятельно утверждать нормативы по командировочным расходам с включением в состав затрат, учитываемых при налогообложении.	4,1	Власти увеличили нормативы на командировочные расходы, признавая необходимость реализации данной рекомендации, но фискальные органы не согласились на такую либерализацию политики учёта расходов.
33.	Принятие закона «О благотворительности» с введением нормы льготирования по налогу на прибыль для организаций, которые оказывают спонсорскую помощь некоммерческим и общественным организациям, детским домам, объектам культуры и искусства, образования, спорта, религиозным общинам, официально зарегистрированным в Республике Беларусь.	2,1	Рекомендацию рассматривали на заседаниях рабочих групп, данная проблема поднималась во время встреч с представителями правительства. Однако власти посчитали нецелесообразным менять существующий порядок предоставления налоговых льгот и финансирования бизнесом некоммерческих организаций. Данное решение связано, в том числе с характером взаимоотношений между государством и обществом.
34.	Разрешение предпринимателям и микроорганизациям осуществлять в жилых помещениях по месту регистрации выполнение работ и оказание услуг, не влекущих порчу помещений и негативных последствий для окружающих.	8,6	Рекомендация была выполнена, но практика правоприменения (порядок получения разрешений) требует упрощения.
35.	Принятие нормативного акта, исключающего конфискацию (изъятие) товаров у добросовестных покупателей по КоАП Республики Беларусь.	0	Рекомендация была проигнорирована. Практика конфискации товаров, наложения больших штрафов даже за мелкие правонарушения не только сохранилась, но даже расширилась.
36.	Обеспечение институциональной независимости Национального банка, выход его из состава учредителей всех коммерческих организаций.	2,8	Формальных изменений в законодательство о регулировании Национального банка не было. Только к концу 2014 года Нацбанк получил более широкие полномочия по проведению монетарной политики, после очередного острого кризиса и необходимости принятия экстраординарных мер по предотвращению углубления кризисных явлений. Тем не менее, данная рекомендация находит понимание среди тех полисимейкеров, которые выступают за проведение рыночных реформ и достижение макроэкономической стабильности.
37.	Снижение стоимости кредитных ресурсов для бизнеса за счет проведения предсказуемой денежно-кредитной и курсовой политики, осуществление кредитной политики исключительно на рыночных принципах формировать как в белорусских рублях, так и в иностранной валюте по усмотрению банков.	2,5	Данная рекомендация была проигнорирована. Власти продолжают проводить политику двух экономик: для избранных предприятий госсектора – льготы, субсидии и преференции, для частного бизнеса – очень дорогие кредиты, высокие издержки доступа к сырью, а также высокая регуляторная нагрузка.
38.	Снятие всех ограничений на кредитование в иностранной валюте.	3,9	На диалоговых площадках бизнеса и власти полисимейкеры выражали согласие с необходимостью выполнения рекомендаций стейкхолдеров НПБ, но жесткие рамки традиционной для Беларуси модели, дискриминационные практики в пользу монополистов и отдельных государственных предприятий и секторов не позволили добиться выполнения данной рекомендации. Требуются системные усилия по адвокации данной меры.
39.	Разрешение банкам формировать обязательные резервы от привлеченных средств в иностранной валюте как в белорусских рублях, так и в иностранной валюте по усмотрению банков.	2,8	В условиях доминанции государственных банков, противоречивой роли Банка развития в развитии финансового рынка страны, сохранения дискриминационных практик по отношению к МСП рекомендация была

			проигнорирована. При этом вопрос о порядке формирования обязательных резервов обсуждался в рамках рабочих групп.
40.	Разработка и принятие государственной программы развития в Беларуси кредитных союзов (потребительских кооперативов финансовой взаимопомощи) с учётом лучшего международного опыта их функционирования.	6,3	Рекомендация была рассмотрена на рабочих группах и получила одобрение целого ряда государственных структур. Принятое законодательство интерпретируется властями, как стимулирующее развитие кредитных союзов, в то время как представители самих кредитных союзов не столь оптимистичны и настаивают на изменении регулирующего их деятельность законодательства. Требуется продолжение адвокации рекомендации на существующих диалоговых площадках.
41.	Расширение доступа субъектов хозяйствования к финансовым ресурсам за счет полноценного развития фондового рынка, правового обеспечения полноценного функционирования современных финансовых институтов и инструментов, включая венчурные, инвестиционные и инновационные фонды.	2,9	Рекомендация была включена в целый ряд документов власти, но практических шагов по ее реализации не было сделано. Опросы частного бизнеса показывают, что доступ к финансам остаётся главной проблемой. Фондовый рынок Беларуси остаётся в зачаточном состоянии. Для выполнения данной рекомендации требуется проведение полноценной кампании по изменению отношения властей к рыночным институтам финансового рынка.
42.	Ликвидация практики перекрестного субсидирования государственных инвестиционных проектов или программ, удорожающих кредиты для белорусского бизнеса.	0	Рекомендация была проигнорирована. Государственные программы остаются источником дискриминационных практик и искажений на рынках разных товаров и услуг. Широкое использование практики перекрёстного субсидирования резко ухудшает условия деятельности МСП. Выполнение данной рекомендации требует выработки и реализации долгосрочной кампании по изменению институтов экономического развития и бюджетной политики.
43.	Предоставление облисполкомам и Минскому горисполкому права изъятия и предоставления субъектам хозяйствования участков, площадь которых не превышает 1 гектара, из земель сельскохозяйственного назначения и перевода их в другие категории и виды для расширения производства.	4,2	Земельные отношения регулируются, в том числе несколькими указами президента. На них ссылаются министерства и местные органы власти, объясняя невозможность выполнения рекомендации стейкхолдеров НПБ. Они утверждают, что земли с/х назначения являются очень чувствительной темой, на контроле у президента. Поэтому представители властей крайне неохотно формулируют предложения, которые могут войти в противоречие с мнением и взглядами главы страны. Требуется активная кампания адвокации по формированию полноценного рынка земли.
44.	Упрощение и удешевление процедуры передачи земли в долгосрочную аренду и в частную собственность для предпринимательской деятельности.	3,7	Процедуры передачи земли остались сложными и дорогими из-за бюрократизма и инертности местных органов власти. Для реализации рекомендации требуется активное подключение к адвокации региональных и городских бизнес структур.
45.	Организациям заключать договоры на строительство (ремонт, реконструкцию, реставрацию, благоустройство) объектов, осуществляемое без использования государственных средств, без обязательного проведения подрядных торгов.	2,9	Рекомендация не была выполнена, поскольку не нашла поддержки в Минстройархитектуре и в Совете Министров. Требуется более консолидированная кампания заинтересованных стейкхолдеров для выполнения данной рекомендации, основанная на сравнительном анализе существующих и предлагаемых процедур.
46.	Оптимизация, упрощение и удешевление	2,7	Участники данного рынка услуг оценивают



	процедур связанных с выдачей разрешительной документации на проектные и строительные работы; процедур согласования с органами государственного надзора; прохождения экспертиз и процесса ввода в эксплуатацию зданий и сооружений гражданского и промышленного строительства.		существующие процедуры, как дорогостоящие, времязатратные и часто непредсказуемые. Для выполнения рекомендации требуется комплексная проработка данной проблемы с учётом лучших международных практик.
47.	Предоставление права эмитентам жилищных облигаций обеспечивать исполнение обязательств по этим облигациям путем обременения залогом прав на создаваемое недвижимое имущество, не законченных строительством, не законсервированных жилищных объектов.	0	Рекомендация не была выполнена. Изменение параметров финансового рынка, расширение его инструментов реалистично после достижения макроэкономической стабилизации и изменения курса развития экономики. Требуются комплексные долгосрочные усилия для формирования в Беларуси полноценных институтов рыночной экономики.
48.	Отмена нормы законодательства о необходимости размещать входы в объекты придорожного сервиса на расстоянии не менее 50 метров от края проезжей части дороги. Замена жесткой регламентации мест размещения объектов придорожного сервиса, требований к их размеру, функциональности, архитектурным решениям, общими правилами строительства и размещения объектов придорожного сервиса, разработанными с участием бизнес-союзов и ассоциаций.	0	Рекомендация обсуждалась с соответствующими органами госуправления, но выполнение данных конкретных рекомендаций было отложено для проведения экспертизы и анализа целесообразности их выполнения. Требует более глубокая аналитическая и фактологическая проработка рекомендаций при подключении региональных бизнес структур.
49.	Исключение из раздела "Доходы республиканского бюджета" Закона о бюджете установленных показателей доходов от сбора штрафов и реализации конфискованного имущества.	0	Власти отказались выполнять рекомендацию, ссылаясь на рост напряжения в бюджетной сфере и необходимость принуждения к дисциплине и выполнению закона. Требуется системная, долгосрочная кампания адвокаты по разъяснению параметров новой бюджетной политики и указания на источники финансирования госрасходов, которые не имеют таких негативных последствий, как запланированные штрафы.
50.	Разрешение инвестировать средства страховых резервов в разные финансовые инструменты, в том числе в негосударственные ценные бумаги.	0	Рекомендация не выполнена по причине неготовности органов госуправления создавать условия для развития институтов и организаций частного финансового рынка. Государство продолжает поддерживать курс на доминацию государственных коммерческих структур на страховом рынке. Требуется интенсивная кампания адвокаты по демонстрации преимуществ частного страхового рынка и равных условий хозяйствования на данном сегменте рынка.
51.	Отмена индикативного определения цены импортного товара таможенными и иными органами, принятие норм и требований Таможенного союза и ВТО в сфере определения цены импортного товара.	1,8	Участники внешнеэкономических операций считают данную проблему одной из основных при перемещении товаров через границу, но соответствующие органы госуправления отказались от выполнения рекомендации стейкхолдеров НПБ. Требуется полноценная кампания адвокаты нового порядка импорта, нацеленная не столько на таможенные органы, сколько на более широкий круг полистейкхолдеров.
52.	Введение коэффициента увеличения тарифов естественных монополий на уровне не более 90% от уровня инфляции.	0	Рекомендация была проигнорирована. Правительство оказалось не готовым подвергать ревизии тарифы и цены услуг естественных монополий. Власти не готовы к конструктивному диалогу с бизнесом по

			вопросам функционирования естественных монополий. Требуется долгосрочная кампания адвокаси не только по узким проблемам тарифов, но также по институциональным и теоретическим аспектам функционирования рынков инфраструктурных секторов.
53.	Отмена права списания средств со счетов организаций по инкассовым распоряжениям контрольных, надзорных и финансовых органов без судебного постановления.	2,9	Данная рекомендация обсуждалась на рабочих группах, во время встреч с представителями органов госуправления. МНС, Министерство финансов могут поддержать данную рекомендацию в случае отказа властей от курса на нарушение прав собственности и поражение частного бизнеса в правах вне судебного порядка.
54.	Отмена платы за услуги, связанные с подачей в налоговые органы налоговых деклараций (расчётов) в виде электронного документа, перевод РУП «Информационно-издательский центр по налогам и сборам» на бюджетное финансирование.	2,8	Рекомендация не была выполнена по причине жёсткой позиции Министерства по налогам и сборам и слишком слабом воздействии на него руководства правительства и страны. Требуется активизация кампании адвокаси по снижению издержек выполнения бизнесом требований государства для повышения конкурентоспособности национальных производителей товаров и услуг.
55.	Исключение из налоговой базы сумм, возмещаемых арендодателю (лизингодателю) расходов, не включенных в арендную плату для организаций и индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения.	2,8	Рекомендация не была выполнена по причине жёсткой позиции Министерства по налогам и сборам и слишком слабом воздействии на него руководства правительства и страны. Требуется активизация кампании адвокаси по снижению издержек выполнения бизнесом требований государства для повышения конкурентоспособности национальных производителей товаров и услуг.
56.	Освобождение физических лиц от уплаты подоходного налога и отчислений в ФСЗН с сумм, направленных на свое лечение, а также на приобретение страхового полиса по возмещению медицинских расходов, как из личных средств, так и средств нанимателя (работодателя).	10	Данная рекомендация была выполнена. Новый порядок применяется на практике.
57.	Предоставление страховым брокерам возможности применять упрощенную систему налогообложения.	0	Рекомендация не выполнена по причине неготовности органов госуправления создавать условия для развития институтов и организаций частного финансового рынка. Государство продолжает поддерживать курс на доминацию государственных коммерческих структур на страховом рынке. Требуется интенсивная кампания адвокаси по демонстрации преимуществ частного страхового рынка и равных условий хозяйствования на данном сегменте рынка.
58.	Отмена обязательной уплаты авансового подоходного налога при предоставлении займов потребительскими кооперативами финансовой взаимопомощи, объединяющими юридических и физических лиц (смешанного типа), и специализированными фондами.	3,5	Рекомендация обсуждалась на заседаниях рабочих групп, с представителями регулятора финансового рынка, но решение принято не было. Требуется продолжение диалога на существующих диалоговых площадках при продвижении идеи развития институтов кредитования, отличных от банков.
59.	Льготирование по налогу на прибыль при финансировании капитальных вложений производственного назначения.	3,9	Рекомендация обсуждалась на диалоговых площадках бизнеса и власти, но позиция МНС и Минфина оказалась жёсткой в контексте сложностей с наполнением бюджета. Требуется долгосрочная, комплексная кампания адвокаси для расширения контекста

			реализации данной рекомендации. В этом, как и в других случаях, которые предполагают изменение налогового законодательства, порядка совершения других платежей в бюджет требуется анализ всех последствий предлагаемым мер, в том числе сокращения регуляторных издержек для бизнеса и власти.
60.	Разрешение включать в затраты по производству и реализации товаров (работ, услуг), учитываемых при налогообложении, сумм вступительных и членских взносов, перечисляемых в объединения предпринимателей, союзы, ассоциации, саморегулируемые организации и торгово-промышленные палаты.	2,5	Рекомендация обсуждалась на диалоговых площадках бизнеса и власти, но позиция МНС и Минфина оказалась жёсткой в контексте сложностей с наполнением бюджета. Власти оказались не готовы стимулировать расширение бизнес структур за счёт налогового стимулирования. Требуется активная кампания адвокаты по разъяснению выгод для страны от развития бизнес ассоциаций.
61.	Унификация требований статотчетности с положениями бухгалтерского и налогового учета. Перенос сроков сдачи отчетов по статистике на февраль, а отчетов по формам 1мп и 1мп микро – после сдачи годового баланса.	5,9	Рекомендация обсуждалась на диалоговых площадках бизнеса и власти, но позиция МНС и Минфина. Стейкхолдеры НПБ и представители властей нашли общие точки соприкосновения для реализации данной рекомендации.
62.	Отнесение части расходов на оплату медицинских услуг нанимателем на затраты по производству и реализации продукции, товаров (работ, услуг), учитываемых при налогообложении, в рамках норматива средств, направляемых нанимателем на добровольное страхование медицинских расходов (5% от фонда заработной платы).	2,5	Данная рекомендация обсуждалась на диалоговых площадках бизнеса и власти, но ввиду необходимости изменения налогового законодательства и расширения рыночных отношений в сфере оказания медицинских услуг (чувствительные темы для белорусских властей) диалог принял затяжной характер. Требуется кампания адвокаты для рассмотрения данной рекомендации в контексте системных рыночных реформ.
63.	Снижение тарифов оплаты проезда (в системе Beltoll) по платным дорогам грузовому транспорту грузоподъемностью до 5 тонн.	1,9	Рекомендация не была выполнена. Органы госуправления ссылались на необходимость наполнения бюджета, финансирования ремонта дорог и реализацию инвестиционного плана. Требуется детальная экспертная проработка проблематики с анализом выгод и убытков от текущего режима оплаты проезда.
64.	Полная отмена государственного регулирования цен (тарифов) на медицинские услуги для организаций, не финансируемых за счет бюджетных средств.	6,1	Частичное выполнение (постановлением Совета Министров РБ № 724 от 24.07.2014 «Изменение в постановление Совета Министров РБ от 17.01.1999 г. № 35», из Перечня платных медицинских услуг, тарифы на которые регулируются Минздравом, исключены консультации врачей-специалистов (пункт 3 Перечня). Однако сохраняется практика регулирования широко ассортимента товаров и услуг для коммерческих организациях всех форм собственности.
65.	Выравнивание статуса льгот для юридических лиц, оплачивающих лечение своих сотрудников, при оплате непосредственно медицинской организации или страховой компании (при приобретении полиса по возмещению медицинских расходов), независимо от форм собственности.	2,3	Рекомендация не была выполнена. Органы госуправления ссылались на необходимость наполнения бюджета, поддержки традиционных производителей медицинских услуг в рамках оказания бесплатных услуг.
<b>Средний балл выполнения рекомендаций по разделу III. Регуляторная оптимизация</b>		<b>2,8</b>	

№	Рекомендация НПБ-2014	Оценка выполнения	Замечания, пояснения
---	-----------------------	-------------------	----------------------

		по шкале «0» - «10»	
<b>IV. Честная приватизация</b>			
66.	Обеспечение продажи за одну базовую величину неиспользуемых или неэффективно используемых объектов недвижимости государственной или коммунальной собственности.	7,7	Рекомендация формально выполнена. Принят Указ Президента Республики Беларусь № 369 24.07. 2014 г. «О внесении дополнений и изменений в Указ Президента Республики Беларусь от 5 июля 2012 г. № 294 «О порядке распоряжения государственным имуществом» (вступает в силу с 01.01.2015) в соответствии с которым предоставлено право реализовывать объекты государственной собственности, расположенные на территории средних, малых городских поселений, сельской местности на аукционе с начальной ценой, равной одной базовой величине, без поэтапного понижения их оценочной. Однако практика правоприменения показывает, что процесс приватизации по данной схеме идёт очень медленно.
67.	Законодательное закрепление обязанности, ограниченной закрытым перечнем условий для отказа, и установленного порядка его доказательства по отчуждению субъекту хозяйствования (по его заявлению), арендуемого им более трех лет, находящегося в государственной собственности недвижимого имущества, используемого для целей осуществления деятельности по производству товаров (выполнения работ, оказания услуг) или их реализации, а также ответственности должностных лиц за необоснованный отказ либо непринятие решения об отчуждении соответствующего имущества.	4,6	Министерство экономики рассмотрело данное предложение стейкхолдеров НПБ, но не сочло целесообразным его принять. При этом окно возможности остаётся открытым. Органы госуправления готовы вернуться к рассмотрению рекомендации после принятия Концепции управления государственным имуществом в Республике Беларусь на период до 2020 года.
68.	Проведение прозрачной передачи в доверительное управление, как имущественных комплексов, низкорентабельных и убыточных предприятий частным субъектам хозяйствования.	4,1	Предложение стейкхолдеров НПБ не принято, но идёт диалог с органами госуправления, в частности с Минэкономки по внесению изменений в существующий порядок управления госимуществом.
69.	Обязательное включение объектов в Единые информационные базы неиспользуемого и неэффективно используемого государственного имущества, земельных участков по заявлению субъектов хозяйствования, объединений промышленников и предпринимателей (союзов и ассоциаций).	3,7	Рекомендация не выполнена. Списки неиспользуемого и неэффективно используемого государственного имущества, земельных участков не размещены в открытом свободном доступе. При этом в целом ряде проектов нормативных актов органы госуправления приняли обязательства обеспечить прозрачность процессов управления госимуществом. Требуется продолжение кампании адвокации по реализации данной рекомендации.
70.	Запрет органам государственного управления и отмена приоритетного права органов местной власти на покупку акций акционерных обществ (долей, паёв в иных обществах).	4,1	Рекомендация не выполнена, но после активной кампании адвокации стейкхолдеров процесса НПБ власти приостановили принятие поправок в закон о приватизации, который бы резко ухудшал права собственности частных инвесторов. Диалог продолжается на совместных площадках и требует дополнительных усилий, аналитической и информационной поддержки.
71.	Запрет на пересмотр результатов выкупа	3,1	Данная рекомендация находится в общем

	государственного имущества (активов), формирования уставных фондов акционерных обществ, амнистия всех сделок по приватизации государственного имущества и активов, совершенных до 2009 года.		пакете предложений по приватизации, который обсуждается с органами госуправления. Поскольку тема приватизации весьма чувствительная для руководителя страны, то даже согласованные совместные предложения в законодательство о приватизации блокируется на уровне главы государства. Требуется системная продолжительная кампания адвокаты приватизации и института частной собственности, чтобы нейтрализовать психологические блоки и раскрыть все аспекты этих важнейших рыночных институтов и процессов.
72.	Принятие актов законодательства, определяющих понятие «рейдерство», а также инструменты и механизмы противодействия ему.	2,7	Рекомендация была обсуждена на диалоговых площадках бизнеса и власти, но даже не была включена в проекты документов. Власти продолжают настаивать, что такого явления в белорусской экономике почти нет. Поэтому нецелесообразно разрабатывать и принимать нормативные акты для его описания. Стейкхолдеры НПБ имеют другую. Точку зрения. Требуется продолжение работы по разъяснению явления «рейдерство» и адвокаты механизмов по противодействию ему.
<b>Средний балл выполнения рекомендаций по разделу IV. Честная приватизация</b>		<b>4,3</b>	

№	Рекомендация НПБ-2014	Оценка выполнения по шкале «0» - «10»	Замечания, пояснения
<b>V. Ответственное партнерство</b>			
73.	Создание Института уполномоченного по защите прав предпринимателей (омбудсмена) при Президенте Республики Беларусь. Кандидатуры на данный пост на утверждение главы государства представляются деловым сообществом.	4,7	Стейкхолдеры НПБ и представители власти обсудили данную рекомендацию на совместных диалоговых площадках. Отдельные представители власти поддержали рекомендацию. Поскольку принятие решения предполагает изменение состава правительства, предложение рассматривается на всех уровнях власти. Рекомендация находится в процессе обсуждения и анализа. Требуются дополнительные усилия в кампании адвокаты, в том числе аналитическая поддержка института уполномоченного по защите прав предпринимателей
74.	Внедрение механизмов общественного контроля над реализацией государственных инвестиционных и инновационных программ и проектов. Обеспечение участия МСП в государственных программах на равных условиях.	3,9	Формально механизмы контроля за реализацией государственных программ существуют, но практика правоприменения наталкивается на произвольную трактовку режима «для служебного пользования». Так государственная инвестиционная программа на 2015 год вышла под грифом «ДСП», что противоречит декларируемой политике прозрачности и общественного контроля. В таком же состоянии находится реализация принципа равного участия МСП в государственных программах. Де-юре препятствий нет, но на практике имеет место дискриминация частного бизнеса.
75.	Разработка совместно с бизнес-сообществом и принятие Закона "О государственно-частном партнёрстве".	5,8	Формально проект закона был разработан и представлен для общественного обсуждения. Однако содержание проекта закона, предложенные властями механизмы партнёрства не в состоянии обеспечить полноценное партнерство. Требуется

			продолжение кампании адвокаты для получения закона, который будет учитывать позицию и интересы стейкхолдеров НПБ.
76.	Возвращение для общественных объединений предпринимателей права применения понижающего коэффициента 0,1 к ставкам арендной платы.	1,3	Рекомендация стейкхолдеров НПБ была заблокирована государственными структурами, которые являются самыми крупными операторами коммерческой недвижимости в Беларуси. Необходима активная кампания адвокаты по расширению понимания роли и ценности бизнес организаций.
77.	Выделение земельного участка под строительство в Минске Республиканского многофункционального центра поддержки предпринимательства за счет частных инвестиций.	2,1	Рекомендация была обсуждена с соответствующими органами госуправления, но решение принято не было. Процесс и процедуры выделения земли сложны и подвержены влиянию многих лоббистских структур. Необходимо формировать политическую и медийную поддержку в пользу развития инфраструктуры поддержки частного бизнеса.
78.	Проведение ежегодных открытых парламентских слушаний, а также слушаний в областных (городских) советах депутатов по вопросу состояния, тенденций и проблем развития предпринимательства с участием бизнес-союзов и ассоциаций.	3,4	Парламентские слушания, равно как и регулярные встречи стейкхолдеров с депутатами ПП НС имеют место. Депутаты регулярно участвуют в мероприятиях бизнес ассоциаций, получают рекомендации и обсуждают их с органами госуправления. Рекомендация обсуждалась с представителями облисполкомов и городских советов депутатов, но состояние диалога бизнеса и власти на местном уровне гораздо ниже.
79.	Наделение объединений промышленников и предпринимателей (союзов и ассоциаций) правом прямого внесения в Конституционный суд предложений о проверке конституционности актов законодательства, регулирующих экономическую и предпринимательскую деятельность.	0	Рекомендация была проигнорирована ввиду ее политической и правовой чувствительности. Органы госуправления не считают необходимым менять существующий порядок обращения в Конституционный суд. Требуется полноценная кампания адвокаты по углублению понимания обществом и властью места и роли союзов предпринимателей в определении параметров экономической политики.
80.	Обеспечение полной прозрачности доходов и расходов всех органов государственного управления с публикацией результатов на сайтах этих органов в течение месяца после завершения проверки финансовой деятельности.	2,3	Рекомендация была, в целом, проигнорирована, но органы госуправления в целом ряде проектов законов декларировали принципы прозрачности открытости и подконтрольности органов госуправления в целом и бюджетной политики в частности. Предлагаемая стейкхолдерами прозрачность и подконтрольность бюджета и всех органов госуправления требует продолжительной кампании адвокаты по изменению параметров деятельности коммерческих государственных структур и органов государственного управления.
81.	Включение представителей бизнес-союзов и ассоциаций в процесс разработки проектов республиканского и местных бюджетов на всех этапах подготовки.	5,9	Фактически стейкхолдеры получили возможность обсуждать проект закона о бюджете страны, но не местных органов власти. Однако данный процесс не формализован. Он является следствием неформальных взаимоотношений между участниками бюджетного процесса со стороны государства и бизнесом. Особенно проблемным является игнорирование бизнес структур при разработке местных бюджетов.
82.	Предоставление субъектам малого предпринимательства гарантированных квот при государственных закупках на уровне не ниже 10 % по видам товаров (работ, услуг).	5,1	Рекомендация нашла одобрение среди целого ряда государственных структур и была включена в проекты актов законодательства, но документ, устанавливающий данную норму, принят не был. Поскольку власти открыто признают тот факт, что драйвером экономического роста в кризисной ситуации может быть только малый и средний

			бизнес, стейкхолдерам НПБ необходимо усилить адвокаты данной рекомендации.
83.	Передача на безвозмездной основе объектов интеллектуальной собственности, созданных за счет бюджетных средств, субъектам малого инновационного предпринимательства для последующей коммерциализации с учетом авторских прав.	2,1	Рекомендация рассматривалась на диалоговых площадках бизнеса и власти, но не была поддержана органами государственного управления. Они ссылаются на существующий порядок защиты прав интеллектуальной собственности, а также необходимость компенсации затрат государства на финансирование научной деятельности. Тем не менее, рекомендация бизнес сообщества нашла поддержку среди отдельных представителей научного сообщества и тем министерств, которые выступают за поддержку развития частного МСП.
84.	Направление не менее 3% от общего объема налогов, поступающих в республиканский и местные бюджеты от субъектов малого и среднего предпринимательства, для поддержки МСП.	3,6	Рекомендация обсуждалась на диалоговых площадках бизнеса и власти, но не была поддержана при составлении бюджета страны и местных органов власти. Требуется долгосрочная кампания адвокаты по изменению параметров бюджетной политики и привлечения депутатов разных уровней в качестве стейкхолдеров процесса НПБ.
85.	Принятие единых реестров технических, строительных, противопожарных, санитарных и гигиенических норм по согласованию с бизнес-союзами и ассоциациями.	8,3	Рекомендация была реализована. Единые реестры приняты, но бизнес сообществу требуется профессиональная поддержка со стороны технических специалистов в сфере противопожарных, санитарных, строительных и гигиенических норм, чтобы вести профессиональный разговор на предмет упрощения и удешевления процедур.
86.	Размещение на сайте Министерства финансов Республики Беларусь полной, детальной информации о прошлых, настоящих и будущих бюджетных расходах органов государственного управления в рамках бюджетного процесса.	3,5	Рекомендация не была выполнена, но Министерство финансов представило на сайте укрупненные параметры доходной и расходной части консолидированного бюджета. Адвокаты данной рекомендации следует вести в рамках общей политики прозрачности деятельности всех органов государственного управления.
87.	Разработка и запуск веб-сайта для бесплатного доступа участникам внешнеэкономической деятельности к информации о товарах, ввозимых на территорию Таможенного союза.	8,9	Рекомендация была реализована. Однако практика правоприменения создает определенные сложности для бизнеса в поиске релевантной информации. Требуется более точная работа с актуальной информацией, чтобы оказать полноценную информационную поддержку бизнесу.
<b>Средний балл выполнения рекомендаций по разделу V. Ответственное партнерство</b>		<b>4,0</b>	

№	Рекомендация НПБ-2014	Оценка выполнения по шкале «0» - «10»	Замечания, пояснения
<b>VI. Рынок труда и социальное партнерство</b>			
88.	Строительство в г. Минске Республиканского многофункционального центра поддержки предпринимательства.	0	Рекомендация не получила поддержки властей. Власти ссылаются на наличие в Беларуси достаточной инфраструктуры поддержки предпринимательства. Необходимо усилить адвокаты данной рекомендации, представив выгоду стране от положительного рассмотрения предложения стейкхолдеров НПБ.
89.	Отмена нормы законодательства, согласно которой работающему	0	Рекомендация стейкхолдеров НПБ натолкнулась на жесткую позицию

	пенсионеру уменьшается размер пенсии.		Министерства труда и социальной защиты. Представители органов государственного управления ссылались на сложное положение ФСЗН, а также напряжение на рынке труда. Требуется долгосрочная кампания адвокации по реализации данной рекомендации с привлечением организаций пенсионеров и профсоюзов к группе стейкхолдеров НПБ.
90.	Введение нормы обязательного предоставления производственной характеристики при увольнении и поступлении на работу.	2,4	Рекомендация была обсуждена на диалоговых площадках бизнеса и власти. Власти не посчитали необходимым навязывать работодателям ещё одну процедуру. Данная рекомендация формулировалась на принципиально ином рынке труда. В новых условиях стейкхолдерам НПБ требуется или усилить обоснование необходимости принятия данной рекомендации или снять её с повестки дня.
91.	Унификация законодательства и практики правоприменения по диалогу между нанимателями и работниками с конвенциями Международной организации труда, в частности по контрактам и коллективным договорам.	6,8	Рекомендация формально выполнена, но практика правоприменения в Беларуси создаёт условия для диалога не всем профсоюзным организациям, а представительство нанимателей в этом диалоге также носит формальный характер. Необходимо расширить смысловое поле адвокации данного предложения, чтобы создать гибкие отношения между нанимателями и наемными работниками, что особенно актуально в условиях структурного кризиса.
92.	Разработка программы правительства по развитию и поддержке женского, молодежного предпринимательства, предусматривающей улучшение возможности этих групп открывать и развивать собственное дело, совмещать выполнение семейных обязанностей и учебы с предпринимательской деятельностью.	0	Рекомендация стейкхолдеров НПБ не получила поддержки Минэкономики и Минтруда и соцзащиты. Власти сослались на то, что в стране проводится достаточно мероприятий, принимается мер по вовлечению разных социальных групп в предпринимательство. Требуется усиление аналитической, информационной составляющей в рамках долгосрочной кампании адвокации данной рекомендации, поскольку речь идёт о внедрении новых подходов в экономическую политику.
93.	Разработка и принятие механизмов оказания адресной социальной помощи на основе объективных критериев нуждаемости одновременно с отменой государственного регулирования цен (отмена регулирования цен на основании того, что товары считаются социально значимыми).	0	Рекомендация стейкхолдеров НПБ не получила поддержки властей. Более того, вместо ценовой либерализации и создания эффективной адресной системы социальной поддержки нуждающимся власти усилили государственное регулирование цен, сохранив на законодательном уровне понятие «социально значимые товары». Требуется ориентация на долгосрочную кампанию адвокации по разъяснению баланса выгод и издержек, а также преимуществ предлагаемого стейкхолдерами НПБ нового режима.
94.	Изменение порядка формирования Фонда социальной защиты населения: работодатель и наёмный работник уплачивают по 15% каждый от объема начисленной зарплаты.	2,6	Рекомендация стейкхолдеров НПБ не получила поддержки органов государственного управления, в первую очередь Министерства труда и социальной защиты. Принятие рекомендации означало бы существенные изменения в социальной политике, но инерция подходов в формировании ФСЗН сильна. Для её преодоления требуются дополнительные усилия в рамках кампании адвокации. Она будет успешной, если затронет вопросы весь спектр взаимоотношений государства, нанимателя и



			наемного работника.
95.	Компенсация государством расходов нанимателей на обучение новых работников, принятых в рамках реализации программы структурных реформ.	2,9	Данная рекомендация стейкхолдеров НПБ рассматривалась на диалоговых площадках с правительством, но конкретного решения принято не было. Более того, Министерство труда и социальной защиты ввело налог на деньги, которые выделяют работодатели для оплаты участия своих сотрудников в образовательных программах. В условиях структурного кризиса вероятность выполнения данной рекомендации будут возрастать, если увеличить интенсивность кампании её адвокации с вовлечением всех структур правительства и местных органов власти.
96.	Обеспечение финансирования программ малого и среднего бизнеса по переобучению и переквалификации работников, уволенных с государственных предприятий в рамках национальной программы структурных реформ.	8,6	Рекомендация выполнена, но в практике применения есть целый ряд сложностей, связанных с доступом к финансам, с содержанием программ, а также с порядком их осуществления. Государство через инфраструктуру поддержки предпринимательства проводит мероприятия по переквалификации работников и обучению молодежи.
97.	Разработка положения и механизмов предоставления бюджетных дотаций и ссуд для работников при их переезде из неблагополучных, с точки зрения занятости, регионов в места, где существует дефицит рабочей силы.	9,2	Данная рекомендация выполнена. Правительство предлагает бюджетные ссуды при перемещении рабочей силы из неблагополучных регионов, но, с точки зрения общественных организаций, профсоюзов, требуется активизация разъяснительной работы среди группы риска на рынке труда, как и их активное участие в выборе условий труда на новом месте.
98.	Внесение изменений в трудовое законодательство для безбарьерной реализации таких форм занятости, как заёмный, дистанционный и надомный труд.	6,9	Данная рекомендация выполнена. Законодательных барьеров для заёмного, дистанционного и надомного труда нет. Тем не менее, на уровне практике правоприменения существуют проблемы с применением таких форм труда.
<b>Средний балл выполнения рекомендаций по разделу VI. Рынок труда и социальное партнерство</b>		<b>3,6</b>	

#### Выполнение рекомендаций по разделам Национальной платформы бизнеса 2014г.

<b>Средний балл выполнения рекомендаций по разделам:</b>	
I «Добросовестная конкуренция»	3,9
II. Эффективная де бюрократизация	6,1
III. Регуляторная оптимизация	2,8
IV. Честная приватизация	4,3
V. Ответственное партнерство	4,0
VI. Рынок труда и социальное партнерство	3,6
<b>Выполнение НПБ-2014 в целом (среднее арифметическое по шести разделам)</b>	<b>4,1</b>
<b>Индекс выполнения НПБ-2014</b>	<b>41%</b>

#### 4. Значение Индекса выполнения НПБ-2014. Рекомендации стейкхолдерам.

Индекс выполнения рекомендаций НПБ-2014 в 41% имеет следующее значение:

- диалог между бизнес сообществом и органами государственного управления по НПБ идёт. Власти не игнорируют предложения бизнес сообщества, но часто отвергают, ссылаясь на нецелесообразность и несоответствие неким своим установкам в рамках выполнения должностных обязанностей и контуров экономической политики.

Полисимейкеры крайне неохотно идут на диалог, тем более на принятие рекомендации бизнес сообщества по тем проблемам, которые касаются существующих институтов экономической политики;

- существующие диалоговые площадки между бизнесом и властью являются отражением готовности властей учитывать мнение бизнес сообщества при принятии экономических решений, при определении параметров делового климата, но участники диалога с бизнесом часто не являются дисижнмейкерами. Просматриваются контуры некой параллельной системы принятия решений. Её субъекты непосредственно не вовлечены в диалог с бизнесом. Они имеют возможность блокировать решения и рекомендации, вырабатываемые совместно в рабочих группах;
- позитивное воздействие выполнения рекомендаций бизнес сообщества по узким вопросам (налоговое регулирование, информационная поддержка, оптимизация регулирования деятельности коммерческих организаций) нейтрализуется серьёзными дефектами в системе обеспечения макроэкономической стабильности, в институте гарантии прав частной собственности, вмешательстве в ценообразование и режим взаимоотношений между производителями товаров и услуг и их потребителями;
- увеличение Индекса выполнения НПБ является долгосрочным процессом. В существующем институциональном контексте выполнение отдельных рекомендаций требует проведения многолетней кампании адвокаси. Имеет место своеобразное накопление аргументов, фактов и опыта в диалоге между бизнесом и властью. Медленно, но идет процесс сближения позиций бизнеса и власти, что создаёт фундамент для расширения числа стейкхолдеров НПБ как в органах госуправления, так и среди бизнес сообщества.

На основе анализа процесса продвижения НПБ и прогресса в выполнении её рекомендаций эксперты дают следующие рекомендации её стейкхолдерам, т. е. тем субъектам, которые заинтересованы в создании в Беларуси благоприятного делового климата, создания институтов свободного рынка, открытой и честной конкуренции:

- расширение числа активных участников процесса работы над НПБ и её продвижения увеличиваются вес и значение голоса бизнес сообщества в диалоге с органами государственного управления. Целесообразно активизировать целенаправленную кампанию по разъяснению сути, роли и места НПБ в процессе улучшения делового климата;
- вовлечение специалистов по разным вопросам из сферы бизнеса и научно-аналитической деятельности усилит кампанию адвокаси НПБ, позволит привести дополнительные аргументы органам госуправления как на диалоговых площадках, так и в медийном пространстве;
- вовлечение местных органов власти, местных опинионмейкеров в процесс подготовки и продвижения НПБ усилит позиции её стейкхолдеров и увеличит их число;
- для достижения позитивного результата по сложным, чувствительным регуляторным вопросам и проблемам необходима концентрация ресурсов на проведение отдельных многолетних кампаний с поддержкой экспертного сообщества и СМИ;
- позицию стейкхолдеров НПБ усилит проведение сравнительного анализа регуляторных издержек для коммерческих организаций существующего режима работы бизнеса и того, что предлагает бизнес сообщество. Такого рода анализ может быть проведен по отдельным положениям НПБ, в частности по рекомендациям, связанным с функционированием денежно-кредитного рынка, налоговой системы и приватизации;
- позитивный эффект от НПБ будет больше, если органы госуправления будут строго следовать положению Директивы № 4 о том, что все проекты актов законодательства, определяющие параметры делового климата, должны быть обсуждены и согласованы с бизнес сообществом. Концентрация усилий на выполнение данного положения позволит бизнес сообществу избежать откатов в процессе улучшения делового

климата, когда неожиданно появляются уже принятые документы, которые ухудшают положение коммерческих организаций;

- формирование общественного мнения в поддержку процесса НПБ, её стейкхолдеров посредством СМИ, социальных сетей существенно увеличит общественную поддержку тем, кто выступает за создание благоприятного делового климата, привлечение инвестиций, создание новых рабочих мест и устойчивых институтов развития и роста.

ДЛЯ ЗАПИСЕЙ

---

ДЛЯ ЗАПИСЕЙ

---

Дискуссионный материал «Оценка исполнения Национальной платформы бизнеса- 2014» подготовлен в поддержку конструктивных реформ делового климата Республики Беларусь, проведения системных трансформаций, создания современных институтов развития и роста с учетом лучших мировых практик, опыта системных трансформаций десятков стран мира, а также теории институциональных изменений, используемых в странах Центральной и Восточной Европы и Азии.

Аналитический центр «Стратегия» выражает благодарность Центру международного частного предпринимательства (CIPE) и Агентству по международному развитию США (USAID) за партнёрство в подготовке данного материала.

Рекомендуемые источники информации по развитию частного предпринимательства, конкурентоспособности:

[www.liberty-belarus.info](http://www.liberty-belarus.info)

[www.primus.by](http://www.primus.by)

[www.research.by](http://www.research.by)

[www.cipe.org/](http://www.cipe.org/)

[www.weforum.org/reports/global-competitiveness-report-2014-2015](http://www.weforum.org/reports/global-competitiveness-report-2014-2015)  
[allminsk.biz/images/platforma%202015.pdf](http://allminsk.biz/images/platforma%202015.pdf)

Контактная информация:

Леонид ЗАИКО: [leonid.zaiko@gmail.com](mailto:leonid.zaiko@gmail.com)

Ярослав РОМАНЧУК: [balance287@gmail.com](mailto:balance287@gmail.com)

[www.facebook.com/Jaroslav.Romanchuk](https://www.facebook.com/Jaroslav.Romanchuk)

[vk.com/romanchuk\\_jaroslav](https://vk.com/romanchuk_jaroslav)

[ok.ru/jaroslavromanchuk/statuses](https://ok.ru/jaroslavromanchuk/statuses)



**USAID**  
FROM THE AMERICAN PEOPLE